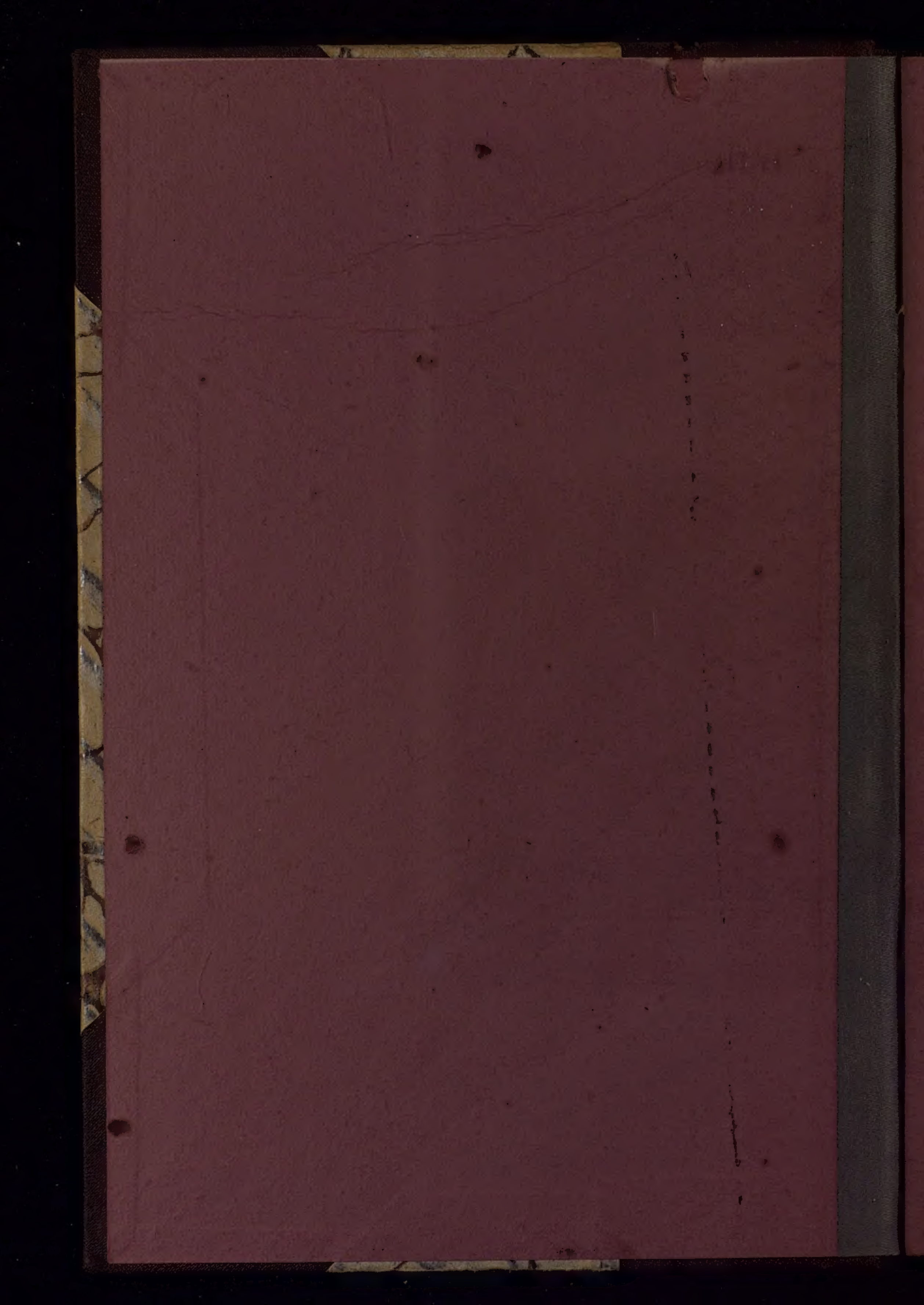
СПУТНИК
ИЗБИРАТЕЛЯ
В УЧРЕД.
СОБРАНИЕ





СПУТНИКЪ ИЗБИРАТЕЛЯ

въ

УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНІЕ

Изданіе Юридическаго Отдѣла Петроградскаго Областного Комитета Всероссійскаго Союза Городовъ.



ПЕТРОГРАДЪ.
1917 г.

СПУТНИКЪ ИЗБИРАТЕЛЯ

ВЪ

УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОБРАНІЕ.

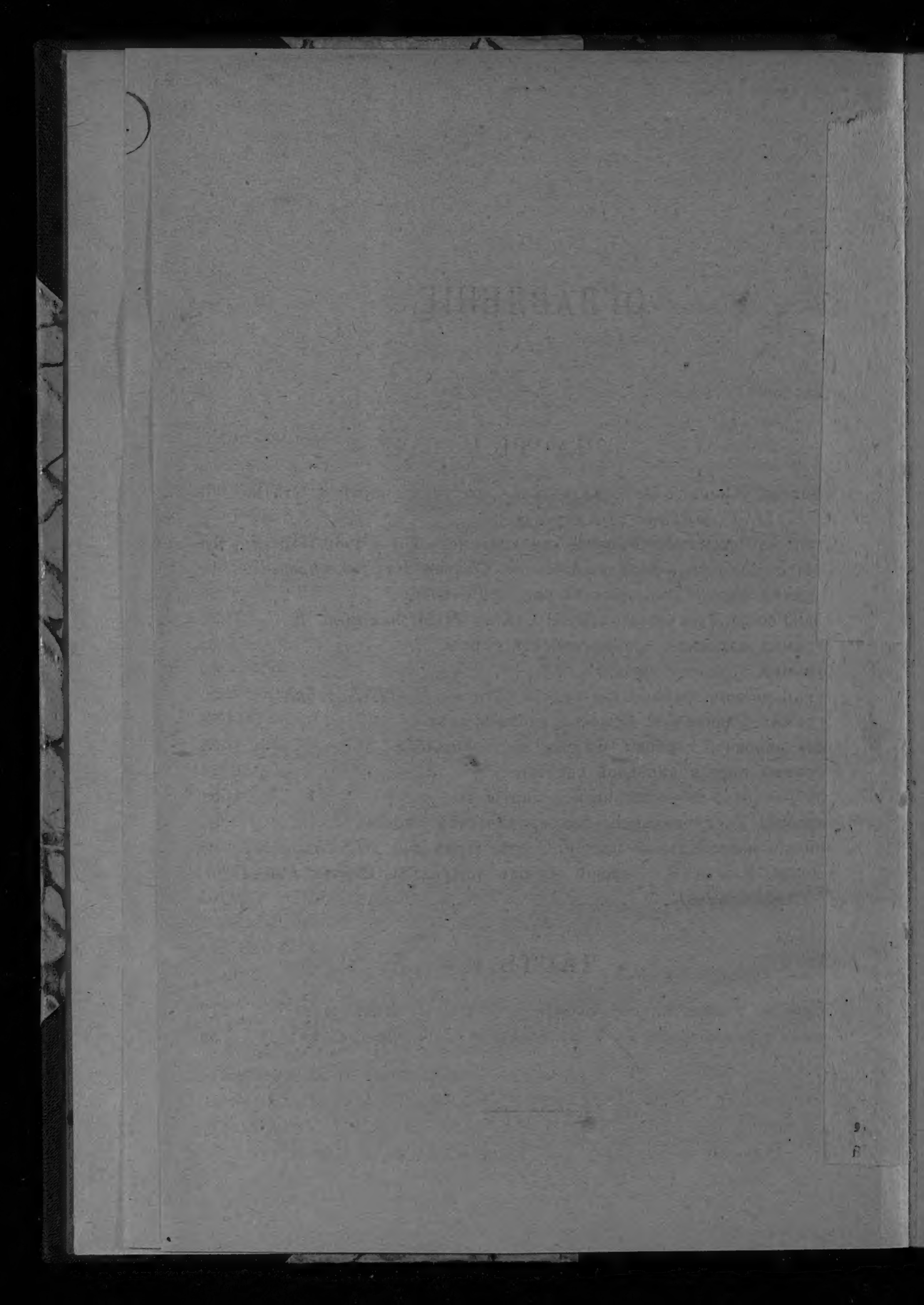
Изданіе Юридическаго Отдѣла Петроградскаго Областного Комитета Всероссійскаго Союза Городовъ.



ПЕТРОГРАДЪ.
1917 г.

Типографія „Экономія", Петр. стор., Геслеровскій пер., 15-а.

ОГЛАВЛЕНІЕ.



ПРЕДИСЛОВІЕ.

Революція, уничтожившая до основанія весь правовой укладъ прошлаго нашей родины, поставила передъ каждымъ гражданиномъ вновь созидающагося государства рядъ политическихъ вопросовъ величайшей сложности и потребовала отъ него ихъ самостоятельнаго и дѣйственнаго разрѣшенія. Но русское общество, вѣками стенавшее подъ гнетомъ политическаго безправія, стоитъ порой безпомощнымъ передъ ними: жизнь же не ждетъ и требуетъ его участія въ дѣлѣ формированія будущаго.

Придти каждому гражданину, до нѣкоторой степени, на помощь въ разрѣшеніи сложнаго вопроса политическаго самоопредѣленія и способствовать, по мѣрѣ силъ, сознательному участію въ политической жизни страны, въ особенности наканунѣ созыва Учредительнаго Собранія, которое заложитъ основы демократическаго строя свободной Россіи, и составляетъ задачу издаваемаго Юридическимъ Отдѣломъ „Спутника Избирателя".

Къ сожалѣнію, тяжелыя условія издательскаго дѣла не позволили Юридическому Отдѣлу осуществить намѣченный имъ вначалѣ планъ изданія. Пришлось выпустить историческій очеркъ событій, пережитыхъ страной, и весь тотъ законодательный матеріалъ, который, несомнѣнно. ляжетъ въ основаніе работъ Учредительнаго Собранія и, можетъ быть, опредѣлитъ основы будущаго демократическаго строя: кромѣ того, пришлось отказаться и отъ ряда вводныхъ статей по основнымъ вопросамъ политическаго строительства, ограничившись лишь самымъ необходимымъ: *программами* важнѣйшихъ политическихъ партій, освѣщенныхъ въ статьяхъ ихъ вождей или лучшихъ

истолкователей, и *Положеніемъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе* съ практическимъ *комментаріемъ*, который дастъ каждому рядовому избирателю возможность уяснить себѣ законъ, свои права и обязанности и, что всего важнѣе, усвоить избирательную технику.

Несмотря на это, Юридическій Отдѣлъ надѣется, что „Спутникъ" и въ настоящемъ видѣ принесетъ извѣстную пользу дѣлу политической подготовки русскаго общества къ предстоящимъ выборамъ въ Учредительное Собраніе.

Юридическій Отдѣлъ приноситъ глубокую благодарность всѣмъ своимъ сотрудникамъ, которые, несмотря на всю сложность ихъ политическихъ и общественныхъ обязанностей, нашли возможнымъ содѣйствовать изданію „Спутника Избирателя".

---

*) Въ виду частичнаго опубликованія Временнымъ Правительствомъ „Положенія о выборахъ въ Учредительное собраніе", Юридическій Отдѣлъ вынужденъ былъ ограничиться, въ цѣляхъ ускоренія выхода въ свѣтъ „Спутника Избирателя", изложеніемъ лишь первой части закона. Юридическій Отдѣлъ надѣется, однако, при первой возможности выпустить въ видѣ дополненія и вторую часть Положенія о выборахъ въ Учредительное собраніе съ соотвѣтствующимъ комментаріемъ.

Россійская Соціалъ-демократическая рабочая партія.

I

Происхожденіе и развитіе.

Соціалъ-демократія—старѣйшая изъ всѣхъ нынѣ существующихъ политическихъ партій Россіи.

Особенностью русской исторіи, въ отличіе отъ исторіи западно-европейскихъ государствъ, является то, что пролетаріатъ выступилъ у насъ на политическую арену, повелъ борьбу со старымъ режимомъ раньше, чѣмъ образовались партіи буржуазной оппозиціи. Правда, революціонная борьба съ царскимъ правительствомъ велась почти непрерывно съ 60-хъ годовъ, особенно усилившись съ конца 70-хъ. Но эту борьбу вели небольшія группы соціалистической интеллигенціи, не опиравшіяся ни на какой общественный классъ. Къ нимъ примыкали отдѣльные рабочіе или крестьяне, имъ помогали иногда представители такъ называемаго „общества"—либералы, но все это не составляло политической *партіи*, отражающей интересы цѣлаго класса. И только съ образованіемъ соціалъ-демократіи, защищающей интересы рабочаго класса, такая партія явилась. Послѣ нея сорганизовалась партія соціалистовъ-революціонеровъ и лишь потомъ группа „Освобожденія", образовавшая впослѣдствіи партію кадетовъ.

Первые русскіе соціалисты-народники сперва возлагали всѣ свои надежды на безсознательный соціализмъ русскаго крестьянина, котораго стоитъ лишь просвѣтить, чтобъ все крестьянство поднялось и ввело въ Россіи соціалистическій порядокъ. Разочаровавшись въ этой надеждѣ, они перешли къ *террору*, къ убійствамъ отдѣльныхъ представителей правительства, закончившимся 1-го марта 1881 г. убійствомъ царя Александра II.

А уже въ слѣдующемъ году, т. е. 35 лѣтъ тому назадъ, отъ народниковъ ушла группа соціалистовъ, которая усвоила ученіе Маркса, основы европейскихъ рабочихъ соціалъ-демократическихъ партій и создала первую русскую соціалъ-демократи-

ческую организацію. Это была группа „Освобожденіе труда" въ Женевѣ, въ Швейцаріи. Во главѣ ея стали *Г. В. Плехановъ, В. И. Засуличъ и Л. Г. Дейчъ.* Съ этого времени и начинается *идейное* существованіе русскаго марксизма, русской соціалъ-демократіи.

Первые русскіе соціалъ-демократы—въ 80-хъ годахъ за границей, въ эмиграціи, а съ начала 90-хъ годовъ и въ Россіи—ставили себѣ цѣлью прежде всего *доказать свое право на существованіе*, доказать, что въ Россіи, какъ и въ Европѣ, развивается капитализмъ, крупная промышленность, что въ Россіи появится неизбѣжный спутникъ капитализма—революціонный пролетаріатъ, а, слѣдовательно, должна возникнуть и партія пролетаріата—соціалъ-демократія. Первымъ русскимъ марксистамъ приходилось, основывая кружки рабочихъ, вести въ то же время борьбу съ предразсудками народнической интеллигенціи, которая считала развитіе капитализма вреднымъ для Россіи и не вѣрила въ революціонную силу рабочаго класса. И лишь съ 1896 г., когда разразилась знаменитая 30-тысячная забастовка ткачей и прядильщиковъ въ Петербургѣ, забастовка, руководимая первой крупной соціалъ-демократической организаціей—„*Союзомъ борьбы за освобожденіе рабочаго класса*",—лишь съ этого времени для Россіи и для всего міра стало ясно, что и у насъ народилась новая сила—организованный пролетаріатъ, съ успѣхами котораго связано все дальнѣйшее развитіе Россіи.

Въ 1898 г. въ Минскѣ состоялся первый съѣздъ соціалъ-демократическихъ группъ Россіи. На немъ были представители Петербурга, Москвы, Кіева, Екатеринослава, Одессы и Всеобщаго Еврейскаго рабочаго союза (Бундъ). На этомъ съѣздѣ и была основана существующая донынѣ *Россійская соціалъ-демократическая рабочая партія*; тогда же былъ выпущенъ и Манифестъ этой партіи.

Съ этого времени партійныя организаціи, или „комитеты", быстро растутъ и распространяются по Россіи. Онѣ непрерывно преслѣдуются правительствомъ, члены ихъ сотнями и тысячами арестовываются и ссылаются въ Сибирь и сѣверныя губерніи. Но это не останавливаетъ движенія. Соціалъ-демократы ведутъ пропаганду въ кружкахъ и агитацію въ широкихъ массахъ рабочихъ, печатаютъ въ тайныхъ типографіяхъ, тайно привозятъ изъ-за границы и распространяютъ прокламаціи, газеты и брошюры, гдѣ проповѣдуютъ общіе принципы соціализма и необходимость борьбы за политическое освобожденіе Россіи. Рабочее движеніе все разрастается, и соціалъ-демократы руководятъ забастовками, организуютъ политическія демонстраціи, на которыхъ полиція и казаки жестоко избиваютъ демонстрантовъ.

Въ 1903 г. за границей происходитъ *2-й съѣздъ* партіи. На немъ вырабатывается *программа*, которая съ небольшими измѣненіями существуетъ до настоящаго времени, и уставъ партіи.

На этомъ же съѣздѣ происходитъ и первый *расколъ* партіи—на большинство и меньшинство, или „большевиковъ“ и „меньшевиковъ“. Сперва разногласія между ними были организаціоннаго характера, но вскорѣ возникли и политическія, по вопросамъ *тактики.*

Послѣ 9-го янв. 1905 г., когда манифестацію рабочихъ, шедшихъ съ прошеніемъ къ царю, разстрѣливали по его приказу, начинается сильное революціонное движеніе, въ которомъ соціалъ-демократіи принадлежитъ руководящая роль. Въ „дни свободы“, т. е. въ октябрѣ-декабрѣ 1905 г., соціалъ-демократы выступаютъ открыто на собраніяхъ, въ Совѣтахъ рабочихъ депутатовъ, издаютъ легальныя газеты. Они становятся самой сильной и вліятельной партіей и налагаютъ свой отпечатокъ на все революціонное движеніе. Послѣ кроваваго подавленія декабрьскаго возстанія, послѣ страшнаго правительственнаго террора, унесшаго десятки тысячъ жертвъ, соціалъ-демократія снова уходитъ въ подполье. Но наступаютъ выборы въ 1-ю Государственную Думу, и, несмотря на то, что большинство партіи бойкотируетъ выборы, въ Думѣ образуется соціалъ-демократическая фракція изъ 18 депутатовъ.

Весною 1906 г. созывается *объединительный съѣздъ* партіи въ Стокгольмѣ. Расколовшіяся организаціи большевиковъ и меньшевиковъ снова сливаются въ единую партію. Но это объединеніе не прочно, и внутрипартійная борьба обѣихъ фракцій продолжается съ тѣхъ поръ непрерывно.

Выборы во 2-ю Думу дали соціалъ-демократіи свыше 60 мѣстъ. Послѣ разгона Думы соц.-дем. фракція, во главѣ которой стоялъ И. Г. Церетелли, была осуждена на каторгу. Измѣненъ былъ избирательный законъ. Началась эпоха столыпинской реакціи. Въ 3-ей и 4-ой Думахъ число с.-д. депутатовъ было очень невелико. Послѣ многолюднаго Лондонскаго съѣзда партіи въ 1907 г., на которомъ было представлено 150.000 членовъ, начинается быстрый распадъ. Нелегальныя партійныя организаціи почти исчезаютъ. Но с.-д. работаютъ въ профессіональныхъ союзахъ, просвѣтительныхъ рабочихъ обществахъ, кооперативахъ. Съ 1911 г. расколъ между большевиками и меньшевиками окончательно оформляется, и они существуютъ, какъ двѣ совершенно самостоятельныхъ организаціи.

Съ началомъ политическаго оживленія въ странѣ въ 1912 г. возрождается и соціалъ-демократія. Появляется легальная с.-д. печать. Рабочее движеніе и вліяніе въ немъ с.-д-іи быстро растутъ. Но міровая война обрываетъ этотъ процессъ въ самомъ началѣ. Организаціи разбиты, печать задушена.

Однако, вліяніе соц.-демократіи осталось, и, когда разразилась великая россійская революція, именно *соціалъ-демократія,* несмотря на свою дезорганизованность и внутреннюю борьбу фракцій, *оказалась признаннымъ вождемъ пролетаріата,* оказалась во главѣ революціи.

II.

Основы программы.

Какъ одинъ изъ отрядовъ международнаго сознательнаго пролетаріата, россійская соціалъ-демократія ставитъ своей конечной цѣлью—*соціализмъ*, т. е. обобществленіе всѣхъ средствъ производства и обмѣна, замѣну теперешняго *капиталистическаго* общества, основаннаго на эксплуатаціи наемнаго труда капиталомъ,—обществомъ соціалистическимъ, всемірной кооперацией всѣхъ трудящихся. Современный буржуазный порядокъ, при которомъ небольшой сравнительно слой богатыхъ капиталистовъ и землевладѣльцевъ владѣетъ всѣми средствами производства, всѣми источниками существованія, тогда какъ огромное большинство человѣчества вынуждено продавать свои рабочія руки, продавать себя, чтобы обезпечить себѣ насущный кусокъ хлѣба,—этотъ порядокъ долженъ быть низвергнутъ и замѣненъ другимъ. Вся земля, всѣ фабрики, заводы, мастерскія, копи и рудники, желѣзныя дороги и пароходы,—все это должно стать *общенароднымъ достояніемъ*, собственностью цѣлаго общества. Всѣ безъ исключенія члены его должны трудиться по мѣрѣ своихъ силъ и способностей; зато всѣ могутъ пользоваться благами цивилизаціи, духовными и матеріальными цѣнностями человѣчества.

И этотъ идеалъ—не фантазія, не мечта, не утопія. Къ осуществленію его неудержимо стремится самый ходъ историческаго развитія. Всѣ богатства, всѣ средства производства современнаго общества сосредоточиваются въ рукахъ все меньшаго слоя лицъ. Промежуточные классы мелкихъ собственниковъ все болѣе раззоряются, наполняя собой ряды неимущихъ, ряды *пролетаріата*. А этотъ пролетаріатъ, все увеличиваясь численно, организуется самой крупной промышленностью. Въ немъ растетъ недовольство, усиливается его борьба за политическое и экономическое освобожденіе. Вмѣстѣ съ тѣмъ ростъ техники, увеличеніе производительности труда, сосредоточеніе въ немногихъ рукахъ гигантскихъ промышленныхъ предпріятій, цѣлыхъ отраслей народнаго хозяйства—облегчаетъ соціалистическую революцію, переходъ всѣхъ средствъ производства въ руки всего общества. Естественнымъ носителемъ идеи соціализма является рабочій классъ, который въ борьбѣ, по выраженію Маркса, можетъ потерять лишь свои цѣпи, а завоюетъ цѣлый міръ. Увлекая за собою массу раззоряемой мелкой буржуазіи, пролетаріатъ захватываетъ власть. „Бьетъ часъ капиталистической частной собственности. Экспропріирующихъ экспропріируютъ“ (слова Маркса).

Вмѣстѣ съ побѣдой послѣдняго класса современнаго общества, пролетаріата, исчезаетъ самая борьба классовъ, борьба бѣд-

ныхъ и богатыхъ, наполнявшая до сихъ поръ всю исторію человѣчества. Исчезаетъ эксплуатація человѣка человѣкомъ, всякій гнетъ и всякое насиліе. Наступаетъ царство свободнаго развитія личности въ свободномъ обществѣ, царство безконечнаго прогресса, духовнаго и матеріальнаго.

Таковъ идеалъ, конечная цѣль международной соціалъ-демократіи. Для достиженія ея необходима высокая степень развитія промышленности, высокая степень сознательности и организованности пролетаріата. Чтобы создать необходимыя для этого условія, соціалъ-демократія каждой страны вырабатываетъ свою *программу-минимумъ*, т. е. тѣ требованія политическія и экономическія, которыя, давая наибольшій просторъ классовой борьбѣ пролетаріата за свои конечныя цѣли, были бы въ то же время осуществимы еще въ рамкахъ современнаго, буржуазнаго, общества.

Россійская соціалъ-демократія въ области политической добивается полнаго *народовластія*, т. е. демократической республики съ одной палатой и выборными чиновниками, полной и неограниченной политической свободы, права каждой націи на самоопредѣленіе, т. е. на полную самостоятельность, равноправія всѣхъ гражданъ и національностей, замѣны постояннаго войска вооруженіемъ народа, всеобщаго безплатнаго образованія. Всѣ эти реформы дадутъ пролетаріату возможность свободно организоваться для борьбы за соціализмъ, ослабятъ политическое господство высшихъ классовъ. Для облегченія экономическаго положенія трудящихся соціалъ-демократія требуетъ уничтоженія *косвенныхъ налоговъ* (акциза и т. п.), падающихъ бременемъ особенно на бѣднѣйшую часть населенія, и замѣны ихъ *прогрессивнымъ подоходнымъ налогомъ*, при которомъ, чѣмъ кто богаче, тѣмъ большую долю своихъ доходовъ онъ долженъ отдавать государству.

Наконецъ, для защиты экономическихъ интересовъ рабочихъ, для того, чтобы предохранить ихъ отъ физическаго и умственнаго вырожденія, соціалъ-демократія требуетъ законодательнаго введенія 8-ми часового дня и ряда мѣръ для огражденія рабочихъ отъ чрезмѣрной эксплуатаціи, для охраны ихъ здоровья на фабрикѣ и дома, для ихъ обезпеченія на случай старости, инвалидности и безработицы.

Всѣ эти требованія имѣютъ цѣлью создать такія условія для рабочаго класса, при которыхъ онъ наименѣе страдалъ бы физически и экономически отъ эксплуатаціи капитала и пользовался бы достаточнымъ досугомъ, чтобы развиваться умственно и участвовать въ общественной и политической жизни страны.

Но главную массу населенія Россіи составляютъ *крестьяне*, до революціи бывшіе безправнымъ сословіемъ и страдавшіе отъ малоземелья; а соціальной основой стараго порядка являлось *дворянское землевладѣніе*. Поэтому отдѣльную, самостоятельную

часть въ программѣ россійской соціалъ-демократіи занимаютъ требованія *аграрнаго* характера. Для полнаго раскрѣпощенія Россіи, для свободнаго развитія всѣхъ ея производительныхъ силъ, соціалъ-демократія требуетъ отмѣны всѣхъ сословныхъ ограниченій и повинностей, падавшихъ на крестьянъ, а также конфискаціи церковныхъ и монастырскихъ земель, владѣній царя и членовъ царской фамиліи, а также всѣхъ *крупныхъ* частновладѣльческихъ имѣній. Всѣ конфискованныя земли становятся общенароднымъ достояніемъ и *поступаютъ въ распоряженіе демократическихъ земствъ.* Эти земства, въ которыхъ участвуютъ не только крестьяне, но и городскіе жители, опредѣляютъ и размѣры подлежащихъ конфискаціи имѣній и высшій размѣръ земли, которая можетъ поступить въ арендное пользованіе частныхъ лицъ. Только такой способъ рѣшенія земельнаго вопроса дастъ возможность приспособиться къ столь различнымъ условіямъ землепользованія въ разныхъ областяхъ Россіи. Арендная плата за землю будетъ поступать въ распоряженіе земствъ или государства.

Кромѣ того, въ отличіе отъ партіи соц.-рев., соціалъ-демократія высказывается противъ конфискаціи *мелкаго землевладѣнія* и противъ запрещенія наемнаго труда въ деревнѣ. Въ виду *буржуазно-демократическаго* характера русской революціи с.-д. считаютъ такую полусоціалистическую реформу завѣдомо утопической, неосуществимой и способной лишь внести путаницу въ земельныя отношенія. Наоборотъ, уничтожая паразитическое крупное землевладѣніе, соц.-демократія все же не сомнѣвается, что и въ русской деревнѣ появится сельскохозяйственный пролетаріатъ. Поэтому соц.-демократія ставитъ своей цѣлью политическое воспитаніе, организацію для классовой борьбы и защиту интересовъ спеціально *сельскаго пролетаріата.*

III.

Тактика партіи.

Тактика каждой политической партіи, т. е. *способъ вести борьбу*, зависитъ отъ многихъ обстоятельствъ, и потому не можетъ быть чѣмъ-то разъ навсегда неизмѣннымъ. Искусство вести политическую борьбу, какъ и военное искусство, является дѣломъ сложнымъ. Умѣнье во время изолировать главнаго и наиболѣе опаснаго противника, умѣнье находить себѣ союзниковъ и не дать изолировать себя, выбирать надлежащій моментъ для наступленія, въ случаѣ надобности, во время отступить съ наименьшими для себя потерями, избѣгать всякихъ опрометчи-

выхъ шаговъ,—все это необходимо каждой политической партіи и особенно партіи рабочаго класса, соціалъ-демократіи.

Соціалъ-демократіи приходится одновременно вести борьбу за осуществленіе своей конечной цѣли—соціализма и за тѣ требованія,—политическія и экономическія,—которыя осуществимы еще въ рамкахъ буржуазнаго общества. Борясь съ классомъ капиталистовъ, стараясь привлечь на свою сторону мелкую буржуазію и крестьянство, которыя тоже страдаютъ отъ крупнаго капитала, соціалъ-демократія въ то же время возстаетъ противъ всякой попытки идеологовъ мелкой буржуазіи *повернуть назадъ колесо исторіи*, вернуться къ докапиталистическимъ, патріархальнымъ общественнымъ отношеніямъ. Борясь противъ класса капиталистовъ, соціалъ-демократія въ то же время знаетъ, что капиталистическій строй несетъ съ собой прогрессъ политическій и экономическій, что капитализмъ быстро революціонизируетъ общество, что притти къ соціализму можно только черезъ капитализмъ, такъ какъ именно онъ подготовляетъ всѣ необходимыя матеріальныя и идейныя, психологическія, условія для перехода отъ частной собственности на средства производства къ собственности общественной. Отсюда двойственное отношеніе соціалъ-демократіи къ буржуазіи, съ одной стороны, неустанная борьба съ ней какъ за повседневныя экономическія требованія, такъ и за политическую власть, а съ другой,—поддержка всѣхъ тѣхъ шаговъ буржуазіи, которые направлены на борьбу съ устарѣлыми, докапиталистическими, формами государственнаго строя или экономической жизни: дворянской, феодальной собственностью на землю, вліяніемъ и властью духовенства, отсталымъ политическимъ режимомъ, всякими препятствіями къ свободному развитію промышленности.

Поэтому уже основатели современнаго научнаго соціализма К. Марксъ и Ф. Энгельсъ въ своемъ знаменитомъ „Коммунистическомъ манифестѣ" заявили, что поддерживаютъ всякую борьбу буржуазіи со старымъ феодальнымъ (дворянско-крѣпостническимъ), узко-цеховымъ и самодержавнымъ режимомъ, задерживающимъ свободное развитіе общества. Поэтому они боролись противъ всѣхъ видовъ реакціоннаго, мѣщанскаго соціализма, стремившагося не допустить развитія крупной промышленности, видѣвшаго золотой вѣкъ не впереди, а позади, въ прошломъ.

Поэтому и первые русскіе соціалъ-демократы боролись съ народническимъ соціализмомъ, который считалъ капитализмъ гибельнымъ для Россіи.

Кромѣ того, въ самомъ классѣ буржуазіи соціалъ-демократія различаетъ группы болѣе враждебныя общественному развитію, отличающіяся узкимъ групповымъ эгоизмомъ, и группы болѣе прогрессивныя, лучше понимающія интересы всего буржуазнаго общества. Для того, чтобы сломить упорство пер-

выхъ, соціалъ-демократія допускаетъ иногда временныя соглашенія со вторыми.

Все это, вмѣстѣ взятое, дѣлаетъ тактику соціалъ-демократіи особенно *гибкой и сложной*, такъ какъ ей приходится дѣйствовать въ чрезвычайно сложной обстановкѣ, учитывать множество обстоятельствъ, считаться въ каждый данный моментъ съ осуществимостью своихъ ближайшихъ требованій.

Въ области *тактики* и возникли и продолжаются до настоящаго времени *важнѣйшія разногласія* внутри россійской соціалъ-демократіи, между *большевиками* и *меньшевиками.*

Разногласія эти съ самаго начала исходили и до сихъ поръ вытекаютъ изъ разнаго пониманія характера русской революціи, изъ разнаго отношенія къ русской буржуазіи. Большевики всегда считали нашу буржуазію неспособной къ революціонной роли, въ противоположность буржуазіи зап. Европы конца 18-го и первой половины 19-го вѣка, *и съ 1905 г. окончательно зачислили ее въ лагерь контръ-революціи*; меньшевики, наоборотъ, утверждали, что до сверженія самодержавно-полицейскаго режима, до упроченія своего собственнаго господства русская буржуазія еще сыграетъ революціонную роль, и звали пролетаріатъ къ поддержкѣ всѣхъ ея шаговъ, направленныхъ на борьбу со старымъ порядкомъ. Меньшевики считали, что революція 1905 г. потерпѣла пораженіе потому что пролетаріатъ не разсчиталъ своихъ силъ, что онъ слишкомъ крайними требованіями преждевременно отпугнулъ отъ себя союзниковъ изъ прогрессивной буржуазіи и буржуазной интеллигенціи и остался изолированнымъ, одинокимъ въ борьбѣ. Меньшевики звали рабочій классъ къ выборамъ въ первую Государственную Думу, полагая, что въ ней будетъ центръ политической жизни страны, и считая, что пролетаріатъ долженъ принимать непосредственное участіе во всѣхъ проявленіяхъ этой жизни. Большевики бойкотировали первую Думу, призывая пролетаріатъ къ вооруженному возстанію, къ образованію боевыхъ дружинъ. Послѣ переворота 1907 г. и измѣненія избирательнаго закона, послѣ наступленія эпохи столыпинской реакціи меньшевики все же звали сознательныхъ рабочихъ использовать открытую арену, профессіональные союзы, кооперативы, просвѣтительныя общества, легальную печать, такъ какъ только въ открытой, публичной дѣятельности видѣли наилучшее средство политическаго воспитанія широкихъ массъ. Большевики центръ тяжести видѣли въ нелегальныхъ, подпольныхъ, организаціяхъ.

Меньшевики полагали, что даже 3-я и 4-я Думы, при всей реакціонности ихъ большинства, при всей ихъ угодливости передъ царскимъ правительствомъ, все же, при извѣстномъ подъемѣ, могутъ еще сыграть роль центра революціи. Большевики относились къ этимъ Думамъ съ полнымъ презрѣніемъ. Оказалось, что, благодаря той рѣзко оппозиціонной политикѣ,

какую вела 4-я Дума послѣдніе мѣсяцы передъ революціей противъ сухомлиновско-распутинскаго режима, она пріобрѣла популярность въ самыхъ широкихъ слояхъ населенія. И когда революція разразилась, въ первые дни именно Дума, можетъ быть, даже противъ желанія ея большинства, стала центромъ революціи: къ ней шли первые революціонные полки, ее привѣтствовала возставшая Россія.

Наконецъ, возникшее изъ революціи Временное Правительство большевики сразу объявили *контръ-революціоннымъ*, назвали его правительствомъ *„помѣщиковъ и капиталистовъ"* и стали проповѣдывать непримиримую борьбу съ нимъ, предлагая Совѣту рабочихъ и солдатскихъ депутатовъ взять всю власть въ странѣ въ свои руки. Въ противоположность этому, меньшевики считали такую тактику упрощенной, безотвѣтственной и демагогической. По ихъ мнѣнію, правительство было составлено изъ элементовъ *прогрессивной* буржуазіи и буржуазно-демократической интеллигенціи, вполнѣ отвѣчало состоянію огромнаго большинства Россіи и по отношенію къ ней было *революціоннымъ*, *творило революцію*. Поэтому меньшевики призывали къ поддержкѣ правительства, пока оно идетъ по пути революціи. Меньшевики рѣшительно высказывались и высказываются противъ захвата власти Совѣтомъ раб. и солд. депутатовъ, такъ какъ боятся повторить ошибку 1905 г., боятся разбить силы революціи, оставить пролетаріатъ изолированнымъ, вызвать гражданскую войну, неминуемымъ результатомъ которой будетъ контръ-революція.

Этими соображеніями объясняется и согласіе меньшевиковъ участвовать въ новомъ, коалиціонномъ, правительствѣ: другого выхода поддержать революцію въ данный моментъ они не видѣли.

Отношеніе къ войнѣ, къ борьбѣ за миръ и къ задачамъ обороны также вызвало серьезныя разногласія внутри соціалъ-демократіи, на этотъ разъ и среди самихъ меньшевиковъ. Но во время революціи огромное большинство меньшевиковъ объединилось вокругъ платформы, схожей съ платформой петроградскаго Совѣта раб. и солд. депутатовъ.

Вообще, въ то время, какъ, тактика большевиковъ, благодаря своей упрощенности, больше дѣйствуетъ на чувства, и потому пользуется успѣхомъ среди несознательной массы рабочихъ и солдатъ, тактика меньшевиковъ, болѣе сложная, осторожная и вдумчивая, болѣе отвѣтственная за судьбы революціи, пользуется авторитетомъ и вліяніемъ среди болѣе сознательныхъ и развитыхъ рабочихъ и въ большинствѣ Совѣтовъ рабочихъ и солдатскихъ депутатовъ, этихъ отвѣтственныхъ органовъ революціонной демократіи.

Б. И. Гольдманъ
(Б. Горевъ).

Пролетаріи всѣхъ странъ, соединяйтесь!

Программа Россійской Соціалъ-Демократической Рабочей Партіи.

(Принятая на второмъ съѣздѣ Партіи въ 1903 году).

Развитіе обмѣна установило такую тѣсную связь между всѣми народами цивилизованнаго міра, что великое освободительное движеніе пролетаріата должно было стать и давно уже стало международнымъ.

Считая себя однимъ изъ отрядовъ всемірной арміи пролетаріата, Россійская Соціалъ-Демократія преслѣдуетъ ту же конечную цѣль, къ которой стремятся соціалъ-демократы всѣхъ другихъ странъ.

Эта конечная цѣль опредѣляется характеромъ современнаго буржуазнаго общества и ходомъ его развитія.

Главную особенность такого общества составляетъ товарное производство на основѣ капиталистическихъ производственныхъ отношеній, при которыхъ самая важная и значительная часть средствъ производства и обращенія товаровъ принадлежитъ небольшому по своей численности классу лицъ, между тѣмъ какъ огромное большинство населенія состоитъ изъ пролетаріевъ и полупролетаріевъ, вынужденныхъ своимъ экономическимъ положеніемъ постоянно или періодически продавать свою рабочую силу, т. е. поступать въ наемники къ капиталистамъ, и своимъ трудомъ создавать доходъ высшихъ классовъ общества.

Область господства капиталистическихъ производственныхъ отношеній все болѣе и болѣе расширяется по мѣрѣ того, какъ постоянное усовершенствованіе техники, увеличивая хозяйственное значеніе крупныхъ предпріятій, ведетъ къ вытѣсненію мелкихъ самостоятельныхъ производителей, превращая часть ихъ въ пролетаріевъ, суживая роль остальныхъ въ общественно-экономической жизни и мѣстами ставя ихъ въ болѣе или менѣе полную, болѣе или менѣе явную, болѣе или менѣе тяжелую зависимость отъ капитала.

Тотъ же техническій прогрессъ даетъ, кромѣ того, предпринимателямъ возможность все въ большихъ размѣрахъ примѣнять женскій и дѣтскій трудъ въ процессѣ производства и обращенія товаровъ. А такъ какъ, съ другой стороны, онъ приводитъ къ относительному уменьшенію потребностей предпринимателей въ живомъ трудѣ рабочихъ, то спросъ на рабочую силу необходимо отстаетъ отъ ея предложенія, вслѣдствіе чего увеличивается зависимость наемнаго труда отъ капитала и повышается уровень его эксплоатаціи.

Такое положеніе дѣлъ внутри буржуазныхъ странъ и постоянно обостряющееся взаимное ихъ соперничество на всемірномъ рынкѣ дѣлаютъ все болѣе и болѣе затруднительнымъ сбытъ товаровъ, производимыхъ въ постоянно возростающемъ количествѣ. Перепроизводство, проявляющееся въ болѣе или менѣе острыхъ промышленныхъ кризисахъ, за которыми слѣдуютъ болѣе или менѣе продолжительные періоды промышленнаго застоя, представляетъ собою неизбѣжное слѣдствіе развитія производительныхъ силъ въ буржуазномъ обществѣ. Кризисы и періоды промышленнаго застоя, въ свою очередь, еще болѣе разоряютъ мелкихъ производителей, еще болѣе увеличиваютъ зависимость наемнаго труда отъ капи-

тала, еще быстрѣе ведутъ къ относительному, иногда и къ абсолютному ухудшенію положенія рабочаго класса.

Такимъ образомъ, усовершенствованіе техники, означающее увеличеніе производительности труда и ростъ общественнаго богатства, обусловливаетъ собою въ буржуазномъ обществѣ возрастаніе общественнаго неравенства, увеличеніе разстоянія между имущими и неимущими и ростъ необезпеченности существованія, безработицы и разнаго рода лишеній для все болѣе широкихъ слоевъ трудящихся массъ.

Но по мѣрѣ того, какъ растутъ и развиваются всѣ эти противорѣчія, свойственныя буржуазному обществу, растетъ также и недовольство трудящейся и эксплоатируемой массы существующимъ порядкомъ вещей, растетъ число и сплоченность пролетаріевъ и обостряется борьба ихъ съ ихъ эксплоататорами. Въ то же время усовершенствованіе техники, концентрируя средства производства и обращенія и обобществляя процессъ труда въ капиталистическихъ предпріятіяхъ, все быстрѣе и быстрѣе создаетъ матеріальную возможность замѣны капиталистическихъ производственныхъ отношеній соціалистическими,—т. е. той соціальной революціи, которая представляетъ собою конечную цѣль всей дѣятельности международной соціалъ-демократіи, какъ сознательной выразительницы классоваго движенія пролетаріата.

Замѣнивъ частную собственность на средства производства и обращенія общественною и введя планомѣрную организацію общественно-производительнаго процесса для обезпеченія благосостоянія и всесторонняго развитія всѣхъ членовъ общества, соціальная революція пролетаріата уничтожитъ дѣленіе общества на классы и тѣмъ освободитъ все угнетенное человѣчество, такъ какъ положитъ конецъ всѣмъ видамъ эксплоатаціи одной части общества другою.

Необходимое условіе этой соціальной революціи составляетъ диктатура пролетаріата, т. е. завоеваніе пролетаріатомъ такой политической власти, которая позволитъ ему подавить всякое сопротивленіе эксплоататоровъ.

Ставя себѣ задачу сдѣлать пролетаріатъ способнымъ выполнить свою великую историческую миссію, международная соціалъ-демократія организуетъ его въ самостоятельную политическую партію, противостоящую всѣмъ буржуазнымъ партіямъ, руководитъ всѣми проявленіями его классовой борьбы, разоблачаетъ передъ нимъ непримиримую противоположность интересовъ эксплоататоровъ интересамъ эксплоатируемыхъ и выясняетъ ему историческое значеніе и необходимыя условія предстоящей соціальной революціи. Вмѣстѣ съ тѣмъ, она обнаруживаетъ передъ всей остальной трудящейся и эксплоатируемой массой безнадежность ея положенія въ капиталистическомъ обществѣ и необходимость соціальной революціи въ интересахъ ея собственнаго освобожденія отъ гнета капитала. Партія рабочаго класса, соціалъ-демократія, зоветъ въ свои ряды всѣ слои трудящагося и эксплоатируемаго населенія, поскольку они переходятъ на точку зрѣнія пролетаріата.

На пути къ ихъ общей конечной цѣли, обусловленной господствомъ капиталистическаго способа производства во всемъ цивилизованномъ мірѣ, соціалъ-демократы разныхъ странъ вынуждены ставить себѣ неодинаковыя ближайшія задачи, какъ потому, что этотъ способъ не вездѣ развитъ въ одинаковой степени, такъ и потому, что его развитіе въ разныхъ странахъ совершается въ различной соціально-политической обстановкѣ.

Въ Россіи, гдѣ капитализмъ уже сталъ господствующимъ способомъ производства, сохранились еще очень многочисленные остатки нашего стараго докапиталистическаго порядка, который основывался на закрѣпощеніи трудящихся массъ помѣщикамъ, государству или главѣ государства. Въ сильнѣйшей степени препятствуя экономическому прогрессу, эти остатки не допускаютъ всесторонняго развитія классовой борьбы пролетаріата, содѣйствуютъ сохраненію и усиленію самыхъ варварскихъ формъ эксплоатаціи многомилліоннаго крестьянства государствомъ и имущими классами и держатъ въ темнотѣ и безправіи весь народъ.

Самымъ значительнымъ изъ всѣхъ этихъ пережитковъ и самымъ могучимъ оплотомъ всего этого варварства является царское самодержавіе. По самой природѣ своей оно враждебно всякому движенію и не можетъ не быть злѣйшимъ противникомъ всѣхъ освободительныхъ стремленій пролетаріата.

Россійская Соціалъ-Демократическая Рабочая Партія ставитъ своей ближайшей политической задачей низверженіе царскаго самодержавія и замѣну его демократической республикой, конституція которой обезпечивала бы:

1. Самодержавіе народа, т. е. сосредоточеніе всей верховной государственной власти въ рукахъ законодательнаго собранія, составленнаго изъ представителей народа и образующаго одну палату;

2. Всеобщее, равное и прямое избирательное право при выборахъ какъ въ законодательное собраніе, такъ и во всѣ мѣстные органы самоуправленія для всѣхъ гражданъ и гражданокъ, достигшихъ 20 лѣтъ, тайное голосованіе при выборахъ; право каждаго избирателя быть избраннымъ во всѣ представительныя учрежденія; двухгодичные парламенты; жалованье народнымъ представителямъ;

3. Широкое мѣстное самоуправленіе; областное самоуправленіе для тѣхъ мѣстностей, которыя отличаются особыми бытовыми условіями и составомъ населенія.

4. Неприкосновенность личности и жилища;

5. Неограниченную свободу совѣсти, слова, собраній, стачекъ и союзовъ;

6. Свобода передвиженія и промысловъ;

7. Уничтоженіе сословій и полную равноправность всѣхъ гражданъ независимо отъ пола, религіи, расы и національности;

8. Право населенія получать образованіе на родномъ языкѣ, обезпечиваемое созданіемъ на счетъ государства и органовъ самоуправленія необходимыхъ для этого школъ; право каждаго гражданина объясняться на родномъ языкѣ на собраніяхъ; введеніе родного языка наравнѣ съ государственнымъ во всѣхъ мѣстныхъ общественныхъ и государственныхъ учрежденіяхъ;

9. Право на самоопредѣленіе за всѣми націями, входящими въ составъ государства;

10. Право каждаго лица преслѣдовать въ общемъ порядкѣ передъ судомъ присяжныхъ всякаго чиновника;

11. Выборность судей народомъ;

12. Замѣну постояннаго войска всеобщимъ вооруженіемъ народа;

13. Отдѣленіе церкви отъ государства и школы отъ церкви;

14. Даровое и обязательное общее и профессіональное образованіе для всѣхъ дѣтей обоего пола до 16 лѣтъ; снабженіе бѣдныхъ дѣтей пищей, одеждой и учебными пособіями за счетъ государства.

Какъ основного условія демократизаціи нашего государственнаго хозяйства, Россійская Соціалъ-Демократическая Рабочая Партія требуетъ: **отмѣны косвенныхъ налоговъ и установленія прогрессивнаго налога на доходы и наслѣдства.**

Въ интересахъ охраны рабочаго класса отъ физическаго и нравственнаго вырожденія, а также и въ интересахъ развитія его способности къ освободительной борьбѣ, партія требуетъ:

1. Ограниченія рабочаго дня восмью часами въ сутки для всѣхъ наемныхъ рабочихъ;

2. Установленія закономъ еженедѣльнаго отдыха, непрерывно продолжающагося не менѣе 42 часовъ, для наемныхъ рабочихъ обоего пола во всѣхъ отрасляхъ народнаго хозяйства;

3. Полнаго запрещенія сверхурочныхъ работъ.

4. Воспрещенія ночного труда (отъ 9 час. вечера до 6 час. утра) во всѣхъ отрасляхъ народнаго хозяйства, за исключеніемъ тѣхъ, гдѣ онъ безусловно необходимъ по техническимъ соображеніямъ, одобреннымъ рабочими организаціями;

5 Воспрещенія предпринимателямъ пользоваться трудомъ дѣтей въ школьномъ возрастѣ (до 16-ти лѣтъ) и ограниченія рабочаго времени подростковъ (16-18 лѣтъ) 6-ю часами;

6. Воспрещенія женскаго труда въ тѣхъ отрасляхъ, гдѣ онъ вреденъ для женскаго организма; освобожденія женщинъ отъ работы въ теченіе 4-хъ недѣль до и 6-ти недѣль послѣ родовъ съ сохраненіемъ заработной платы въ обычномъ размѣрѣ за все это время;

7. Устройства при всѣхъ заводахъ, фабрикахъ и другихъ предпріятіяхъ, гдѣ работаютъ женщины, яслей для грудныхъ и малолѣтнихъ дѣтей; освобожденія

женщинъ, кормящихъ ребенка, отъ работы не рѣже, чѣмъ черезъ три часа, на время не менѣе, чѣмъ на полчаса;

8. Государственнаго страхованія рабочихъ на случай старости и полной или частичной потери способности къ труду за счетъ спеціальнаго фонда, составленнаго путемъ особаго налога на капиталистовъ;

9. Воспрещенія выдачи заработной платы товарами; установленія еженедѣльнаго срока расплаты деньгами по всѣмъ безъ исключенія договорамъ о наймѣ рабочихъ и выдачи заработка въ рабочее время;

10. Запрещенія предпринимателямъ производить денежные вычеты изъ заработной платы, по какому бы поводу и для какого бы назначенія они не дѣлались (штрафы, браковка и проч.);

11. Назначенія достаточнаго количества фабричныхъ инспекторовъ во всѣхъ отрасляхъ народнаго хозяйства и распространенія надзора фабричной инспекціи на всѣ предпріятія, употребляющія наемный трудъ, не исключая казенныхъ (трудъ домашней прислуги входитъ также въ сферу этого надзора); назначенія инспектриссъ въ тѣхъ отрасляхъ, гдѣ примѣняется женскій трудъ; участія выбранныхъ рабочими и оплаченныхъ государствомъ представителей въ надзорѣ за исполненіемъ фабричныхъ законовъ, а также за составленіемъ расцѣнковъ, пріемкой и браковкой матеріала и результатовъ работы;

12. Надзора органовъ мѣстнаго самоуправленія съ участіемъ выборныхъ отъ рабочихъ, за санитарнымъ состояніемъ жилыхъ помѣщеній, отводимыхъ рабочимъ предпринимателями, равно какъ за внутреннимъ распорядкомъ этихъ помѣщеній и за условіями отдачи ихъ въ наймы,—въ цѣляхъ огражденія наемныхъ рабочихъ отъ вмѣшательства предпринимателей въ жизнь и дѣятельность ихъ, какъ частныхъ лицъ и гражданъ;

13. Учрежденія правильно организованнаго санитарнаго надзора во всѣхъ предпріятіяхъ, употребляющихъ наемный трудъ, при полной независимости всей врачебно-санитарной организаціи отъ предпринимателей; безплатной медицинской помощи для рабочихъ за счетъ предпринимателей, съ сохраненіемъ содержанія во время болѣзни;

14. Установленіе уголовной отвѣтственности нанимателей за нарушеніе законовъ объ охранѣ труда;

15. Учрежденія во всѣхъ отрасляхъ народнаго хозяйства промысловыхъ судовъ, составленныхъ поровну изъ представителей отъ рабочихъ и предпринимателей;

16. Возложенія на органы мѣстнаго самоуправленія обязанности учредить посредническія конторы по найму мѣстныхъ и пришлыхъ рабочихъ (биржи труда) во всѣхъ отрасляхъ производства съ участіемъ въ ихъ управленіи представителей отъ рабочихъ организацій.

Въ цѣляхъ устраненія остатковъ крѣпостного порядка, которые тяжелымъ гнетомъ лежатъ непосредственно на крестьянахъ, и въ интересахъ свободнаго развитія классовой борьбы въ деревнѣ, Россійская Соціалъ-Демократическая Рабочая Партія требуетъ:

1. отмѣны всѣхъ сословныхъ стѣсненій личности и собственности крестьянъ;

2. отмѣны всѣхъ платежей и повинностей, связанныхъ съ сословной обособленностью крестьянъ, и уничтоженія долговыхъ обязательствъ, имѣющихъ кабальный характеръ;

3. конфискаціи церковныхъ, монастырскихъ, удѣльныхъ и кабинетскихъ земель и передачи ихъ, а равно и казенныхъ земель, крупнымъ органамъ мѣстнаго самоуправленія, объединяющихъ городскіе и сельскіе округа, причемъ земли, необходимыя для переселенческаго фонда, а также лѣса и воды, имѣющіе обще-государственное значеніе, передаются во владѣніе демократическаго государства;

4. конфискаціи частновладѣльческихъ земель, кромѣ мелкаго землевладѣнія, и передачи ихъ въ распоряженіе выбранныхъ на демократическихъ началахъ крупныхъ органовъ мѣстнаго самоуправленія, причемъ минимальный размѣръ подлежащихъ конфискаціи земельныхъ участковъ опредѣляется крупными органами мѣстнаго самоуправленія.

Поддерживая революціонныя выступленія крестьянства вплоть до конфискаціи помѣщичьихъ земель, Р. С.-Д. Р. П. всегда и неизмѣнно будетъ противо-

дѣйствовать всякимъ попыткамъ задерживать ходъ экономическаго развитія. Стремясь при побѣдоносномъ развитіи революціи передать конфискованныя земли во владѣніе демократическихъ учрежденій мѣстнаго самоуправленія, Р. С.-Д. Р. П., въ случаѣ неблагопріятныхъ для этого условій, выскажется за раздѣлъ между крестьянами тѣхъ помѣщичьихъ земель, на которыхъ фактически ведется мелкое хозяйство, или которыя составляютъ необходимыя для его округленія угодія. При этомъ партія во всѣхъ случаяхъ и при всякомъ положеніи демократически-аграрныхъ преобразованій ставитъ своей задачей неуклонно стремиться къ самостоятельной классовой организаціи сельскаго пролетаріата, разъяснять ему непримиримую противоположность его интересовъ интересамъ крестьянской буржуазіи, предостерегать его отъ обольщенія системой мелкаго хозяйства, которая никогда при существованіи товарнаго производства не въ состояніи уничтожить нищеты массъ, и, наконецъ, указывать на необходимость полнаго соціалистическаго переворота, какъ единственнаго средства уничтожить всякую нищету и всякую эксплоатацію.

Стремясь къ достиженію своихъ ближайшихъ цѣлей, Россійская Соціалъ-Демократическая Рабочая Партія поддерживаетъ всякое оппозиціонное и революціонное движеніе, направленное противъ существующаго въ Россіи общественнаго и политическаго порядка, рѣшительно отвергая въ то же время всѣ тѣ реформаторскіе проекты, которые связаны съ какимъ бы то ни было расширеніемъ или упроченіемъ полицейско-чиновничьей опеки надъ трудящимися классами.

Съ своей стороны, Россійская Соціалъ-Демократическая Рабочая Партія твердо убѣждена въ томъ, что полное, послѣдовательное и прочное осуществленіе указанныхъ политическихъ и соціальныхъ преобразованій достижимо лишь путемъ низверженія самодержавія и созыва учредительнаго собранія, свободно избраннаго всѣмъ народомъ.

Партія соціалистовъ-революціонеровъ.

Формально партія соціалистовъ-революціонеровъ основана въ 1901 году, но ея корни идутъ далеко въ прошлое русскаго революціоннаго движенія. Можно безъ всякаго преувеличенія сказать, что исторія революціоннаго движенія въ Россіи была въ сущности исторіей революціоннаго народничества. Основныя идеи народничества можно прослѣдить во всѣ моменты и на всѣхъ этапахъ поступательнаго движенія русской революціи. Соціальное содержаніе политической программы декабристовъ, идеализмъ тридцатыхъ и сороковыхъ годовъ, народничество Герцена и Чернышевскаго, революціонная пропаганда народничества шестидесятыхъ годовъ, движеніе въ народъ во имя соціальной революціи въ семидесятые годы, соціально-революціонное общество „Земля и Воля", героическое единоборство съ политической властью соціально-революціонной партіи „Народной Воли" — все это связано едиными нитями, всѣ эти этапы русской революціи расположены въ порядкѣ тѣсной и неразрывной идейной преемственности. Идея дѣйственнаго революціоннаго начала, значеніе въ исторіи творческой дѣятельности личности, духъ иниціативы, весь трудовой народъ, всѣ трудящіеся классы (пролетаріатъ и трудовое крестьянство), какъ основа соціализма, революціонная роль интеллигенціи, особенности русской исторіи и жизни, значеніе и роль крестьянства и, наконецъ, коренное преобразованіе земельныхъ отношеній, какъ основное содержаніе революціи,— таковы руководящія идеи того движенія, которое извѣстно подъ именемъ революціоннаго народничества. И, конечно, наиболѣе характерной чертой народничества было утвержденіе о преобладаніи момента соціальнаго надъ политическимъ, утвержденіе, что жизненнымъ центромъ революціи должно быть великое соціальное преобразованіе. „Земля и Воля"—вотъ истинный лозунгъ революціоннаго народничества какъ программа ближайшихъ соціально-политическихъ требованій. „Земля, какъ общее достояніе тѣхъ, кто на ней работаетъ, и Воля, какъ общее право всѣхъ людей распоряжаться своими дѣлами",—такъ поясняла этотъ лозунгъ въ 1878 г. газета „Земля и Воля", оффиціальный органъ одноименнаго соціально-революціоннаго общества.

И въ этомъ смыслѣ партія соціалистовъ-революціонеровъ явилась законной идейной и политической наслѣдницей всего предшествовавшаго революціоннаго движенія, которое было движеніемъ народническимъ по преимуществу. Основаніе партіи соціалистовъ-революціонеровъ на рубежѣ двадцатаго вѣка было въ сущности возрожденіемъ насильственно прерваннаго народничества, всѣ его жизненныя идеи легли въ основу вновь образованной партіи, подвергнувшись предварительно испытанію въ духѣ тѣхъ принциповъ, которые были выработаны международной соціалистической мыслью послѣднихъ десятилѣтій. И далеко не случайностью было то, что при созданіи этой новой партіи крупнѣйшую роль сыграли старые работники революціоннаго движенія, изъ которыхъ на первомъ мѣстѣ нужно поставить „бабушку русской революціи" Е. К. Брешковскую.

Немало народниковъ, землевольцевъ и народовольцевъ приняло участіе въ основаніи партіи и въ ея работахъ, немало революціонеровъ 70-хъ и 80-хъ годовъ принимаютъ и въ настоящее время непосредственное участіе въ партіи. Достаточно упомянуть имена покойныхъ Л. Э. Шишко, Ф. В. Волховскаго и работающихъ понынѣ въ партіи, кромѣ Е. К. Брешковской, также В. Н. Фигнеръ и М. А. Натансона. Ихъ участіе въ основаніи и дѣятельности партіи подчеркиваетъ личную и идейную связь партіи соціалистовъ-революціонеровъ со всѣмъ прошлымъ русской революціи. Въ новую партію влились сейчасъ же кружки старыхъ и молодыхъ народовольцевъ, существовавшіе въ Россіи и за границей и увидѣвшіе въ партіи соціалистовъ-революціонеровъ законную наслѣдницу „Народной Воли".

Партія соціалистовъ-революціонеровъ, въ созданіи которой, кромѣ Е. К. Брешковской, ближайшее участіе принимали Г. А. Гершуни, М. Р. Гоцъ, В. М. Черновъ, А. А. Аргуновъ и др., возникла формально въ 1901 г., т. е. тогда, когда въ Россіи уже существовала соціальдемократическая рабочая партія. Образованіе новой революціонной партіи и ея самостоятельное существованіе оправдывались тѣмъ, что своей программой и тактикой она во многомъ рѣзко отличалась отъ русской соціаль-демократіи. Разгромъ партіи „Народной Воли" въ началѣ 80-хъ годовъ былъ, какъ извѣстно, разгромомъ всѣхъ живыхъ революціонныхъ силъ того времени, за которымъ послѣдовала эпоха удушливаго лихолѣтія 80-хъ и 90-хъ годовъ, когда не только замерла революціонная энергія, но и потускнѣла революціонная и соціалистическая мысль. Этотъ упадокъ революціоннаго настроенія и потускнѣніе чистоты соціалистическихъ принциповъ сказались въ цѣломъ рядѣ фактовъ—въ томъ предложеніи „почетнаго перемирія", о которомъ заикнулся старый народникъ и будущій соціальдемократъ Яковъ Стефановичъ (процессъ 17 въ 1882 году), въ изданіи „Свободной Россіи" Дебагорія Мокріевича и В. Бурцева въ 1887 году, гдѣ заявленъ былъ отказъ отъ соціализма, нако-

нецъ, въ основанiи партiи „Народнаго Права“ (1892—94 г.г.), гдѣ соцiалисты, основатели новой партiи, ради объединенiя съ радикально настроеннымъ либерализмомъ отказывались отъ соцiалистической программы, надѣясь тѣмъ въ союзѣ съ новыми политическими друзьями добиться политическаго освобожденiя страны. Именно на этотъ перiодъ политическаго безвременья и приходится рожденiе россiйской соцiаль-демократiи. Теоретическiя и практическiя основы русской соцiаль-демократiи были заложены „Группой освобожденiя труда“ въ Женевѣ въ 1883 году, участниками которой были Г. Плехановъ, П. Аксельродъ, В. Засуличъ и Л. Дейчъ, недавнiе члены партiи „Черный Передѣлъ“, рѣшительно разошедшiеся съ „Народной Волей“ по вопросамъ политической борьбы и отказавшiеся отъ методовъ активной революцiонной борьбы. Въ 90-хъ годахъ русскiе соцiаль-демократы вообще не были сторонниками рѣшительной политической борьбы и полагали, что центръ тяжести въ дѣятельности соцiалистической партiи долженъ лежать въ экономической борьбѣ. Этимъ объясняется то увлеченiе экономизмомъ и стачкизмомъ, которое было особенно характерно для русской соцiаль-демократiи во второй половинѣ девяностыхъ годовъ и нашло себѣ наиболѣе яркаго представителя въ лицѣ петербургской газеты „Рабочая Мысль“. На почвѣ увлеченiя этимъ теченiемъ и возникло то рабочее движенiе въ Петербургѣ, Москвѣ, Минскѣ и Одессѣ, которое старался использовать начальникъ московскаго охран. отдѣленiя Зубатовъ при помощи своихъ агентовъ съ одной стороны, при помощи одураченныхъ имъ революцiонеровъ — съ другой.

Несмотря на жестокiй разгромъ, которому подверглась со стороны правительства партiя „Народной Воли“ въ 1881—1884 г.г., въ разныхъ уголкахъ Россiи сохранились „кружки народовольцевъ“, обломки былой сильной партiи. Наряду съ этимъ подъ влiянiемъ народовольческихъ идей рождались и новые кружки, и группы „молодыхъ народовольцевъ“. Наконецъ, часть ушедшихъ въ эмиграцiю активныхъ революцiонеровъ основала за границей „группу старыхъ народовольцевъ“, въ которую входили П. Лавровъ, Л. Шишко, Ф. Волховской, Н. Русановъ, И. Рубановичъ и другiе. Въ основѣ политическихъ взглядовъ всѣхъ этихъ кружковъ и группъ лежали тѣ традицiи, которыя были выработаны революцiоннымъ народничествомъ за всѣ десятилѣтiя своего существованiя и которыя проявились такъ ярко въ программѣ и дѣятельности „Народной Воли“: вѣра въ творческую силу личности, признанiе рѣшительной революцiонной борьбы съ правительственной властью вплоть до террористическихъ способовъ дѣйствiя и постановка на разрѣшенiе основного вопроса соцiальной жизни страны — аграрнаго вопроса, а въ связи съ этимъ признанiе необходимости соцiалистической пропаганды среди трудового крестьянства. Всѣ эти черты ярко отли-

чали народовольцевъ отъ появившихся тогда впервые въ русской жизни соціаль-демократовъ. Сама жизнь и вся политическая обстановка ея содѣйствовали подчеркиванью того политическаго момента, который въ соціалистической программѣ народовольцевъ былъ такъ ярко выраженъ. Экономическое движеніе рабочихъ массъ, возникшее въ крупныхъ промышленныхъ центрахъ во второй половинѣ девяностыхъ годовъ, потерпѣло внутреннее крушеніе. Напрасно Зубатовъ и его агенты старались удержать рабочее движеніе въ рамкахъ легальности, напрасно соціаль-демократы изъ „Рабочей Мысли“ воздерживались отъ открытой политической борьбы — массовое движеніе по своей внутренней логикѣ подошло вплотную къ политическимъ вопросамъ, къ нимъ неизбѣжно привелъ здоровый политическій инстинктъ рабочихъ массъ. Зубатовская игра съ огнемъ потерпѣла крахъ, но также потерпѣла крахъ и идея исключительно экономической борьбы, которую проповѣдывало тогда большинство русской соціаль-демократіи. Подъ вліяніемъ событій снова окрѣпла идея рѣшительной политической борьбы, революціонно - соціалистическая мысль снова возобновляла тѣ традиціи, которыя, казалось, были оборваны на время революціоннымъ упадкомъ 80-хъ годовъ. И, естественно, что лозунги народовольцевъ становятся популярнѣе, дѣятельность, ихъ кружковъ начинаетъ развиваться успѣшнѣе.

Во второй половинѣ 90-хъ годовъ группы народовольцевъ, или, какъ они сами начинаютъ себя называть, соціалистовъ-революціонеровъ („соціалистами-революціонерами“ называли себя и землевольцы и народовольцы), насчитывались уже въ 16 городахъ и губерніяхъ. Но ихъ вліяніе все еще было незначительнымъ по сравненію съ тою ролью, какую марксизмъ игралъ въ тѣ годы среди интеллигенціи и передовыхъ слоевъ рабочихъ. Ихъ отличало отъ соціаль-демократическаго большинства призывъ къ рѣшительной политической борьбѣ, проповѣдь соціалистической работы не только среди рабочихъ, но и среди крестьянства. И, дѣйствительно, въ программѣ этихъ соціально-революціонныхъ кружковъ неизмѣнно повторялся призывъ къ террористической борьбѣ съ представителями власти ,признаніе работы среди крестьянства. И работа въ крестьянствѣ кружками соціалистовъ-революціонеровъ уже велась въ эти годы въ губерніяхъ: Саратовской, Тамбовской, Нижегородской, Воронежской, Пензенской, Владимірской, Самарской и др. (въ созданіи „крестьянскихъ братствъ“ въ Тамбовской и Саратовской губ. принимали участіе В. Черновъ, С. Слетовъ, Н. Ракитниковъ и др.). Немалую роль въ распространеніи соціально-революціонныхъ идей и созданіи на мѣстахъ организацій сыграла вернувшаяся въ 1896 г. изъ Сибири Е. К. Брешковская, которая въ теченіе ряда лѣтъ съ этой цѣлью объѣзжала Россію.

Изъ этихъ отдѣльныхъ и разрозненныхъ кружковъ постепенно выросли нѣсколько объединеній и болѣе крупныхъ орга-

низацій. Въ 1896 г. образовался „Союзъ соціалистовъ-революціонеровъ“, имѣвшій свои опорные пункты главнымъ образомъ въ Саратовѣ и Москвѣ и выпустившій въ 1898 году свою программу подъ названіемъ „Наши задачи“, гдѣ особенно былъ подчеркнутъ террористическій характеръ организаціи. Работа „Союза соціалистовъ-революціонеровъ“ постепенно распространилась на Петербургъ, Поволжье, Уралъ и Югъ. Въ 1901 году начала выходить газета „Революціонная Россія“, изданіе Союза, въ созданіи которой принимали участіе А. Аргуновъ, В. Павловъ, Е. Колосовъ и др.

Въ эти же годы состоялось и объединеніе южныхъ группъ соціалистовъ-революціонеровъ, ихъ первый съѣздъ въ Воронежѣ въ 1897 году отъ кіевской, полтавской, харьковской, петербургской и воронежской организацій. Наиболѣе крупнымъ дѣятелемъ этихъ группъ былъ Г. Гершуни. Это объединеніе назвало себя „партіей соціалистовъ-революціонеровъ“ и въ ноябрѣ 1900 года издало „манифестъ партіи соціалистовъ-революціонеровъ“. Для этихъ южныхъ группъ соціалистовъ-революціонеровъ особенно характернымъ было наряду съ признаніемъ террористической борьбы призывъ къ работѣ среди крестьянства для „передачи земли въ пользованіе крестьянскихъ общинъ“ и вообще противомарксистское построеніе соціалистической программы. Изъ зачатковъ этой программы позднѣе и выросла современная земельная программа партіи соціалистовъ-революціонеровъ.

Наконецъ въ 1899 году за границей была создана „Аграрно-Соціалистическая Лига“, поставившая своей цѣлью изданіе литературы въ духѣ соціально-революціонныхъ идей для соціалистической пропаганды среди крестьянства; въ созданіи ея принимали участіе Ф. Волховскій, Л. Шишко, В. Черновъ, С. Слетовъ, Е. Лазаревъ и др.

Въ 1901 году въ Томскѣ была арестована та тайная типографія, въ которой печаталась „Революціонная Россія“ и въ которой успѣло выйти только два номера. Уже послѣ второго номера газеты начались переговоры „Союза соціалистовъ-революціонеровъ“ съ „партіей соціалистовъ-революціонеровъ“, въ которыхъ дѣятельное участіе приняли Е. Брешковская и Г. Гершуни. Арестъ типографіи и ряда крупнѣйшихъ работниковъ „Союза“ ускорилъ эти переговоры. Объединеніе состоялось, изданіе „Революціонной Россіи“ было перенесено за границу, во главѣ редакціи были поставлены М. Гоцъ, участникъ одной изъ народовольческихъ организацій 80-хъ годовъ, и В. Черновъ, членъ одного изъ саратовскихъ кружковъ соціалистовъ-революціонеровъ. „Революціонная Россія“ сдѣлалась органомъ объединенной *партіи соціалистовъ-революціонеровъ*, которая составилась изъ „Союза соц.-рев.“, „Партіи соц.-рев.“ и „Аграрно-соціалистической Лиги“. Теоретическимъ органомъ новой партіи былъ „Вѣстникъ русской революціи“, выходившій за границей подъ редакціей

Н. Русанова. Этотъ 1901 годъ и былъ годомъ формальнаго основанія партіи въ томъ видѣ, какъ она существуетъ и понынѣ. Особенности программы и тактики въ партіи соціалистовъ-революціонеровъ выдѣлили ее на особое мѣсто въ ряду другихъ соціалистическихъ партій какъ Россіи, такъ и Европы, что вмѣстѣ съ тѣмъ создало партіи также немало недруговъ. Обобществленіе земли и переходъ ея въ руки народа, какъ основное содержаніе *ближайшихъ* соціальныхъ преобразованій, и терроръ, какъ средство политической борьбы,—это съ одной стороны влекло къ партіи народныя массы и призывало наиболѣе живыя силы революціи, съ другой стороны—это возстановляло противъ нея ея противниковъ. И потому періодъ 1902—1905 гг. есть одновременно и ростъ политическаго успѣха партіи и періодъ борьбы партіи за существованіе. Проповѣдь политическаго террора, съ которой партія соціалистовъ-революціонеровъ выступила съ момента своего образованія, находила горячій откликъ, какъ въ народныхъ массахъ, такъ и въ рядахъ революціонно настроенной интеллигенціи. Такое рѣшительное средство политической борьбы отвѣчало созрѣвшей потребности политическаго дѣйствія, давало также исходъ накопившимся революціоннымъ силамъ. Свидѣтельствомъ послѣдняго былъ выстрѣлъ П. Карповича въ министра народнаго просвѣщенія Боголѣпова 14 февраля 1901 года, совершенный имъ по его личному рѣшенію; на допросѣ П. Карповичъ назвалъ себя соціалистомъ-революціонеромъ, заявивъ вмѣстѣ съ тѣмъ, что этотъ актъ совершенъ имъ на его личную отвѣтственность.

Первымъ террористическимъ актомъ партіи соціалистовъ-революціонеровъ было убійство министра внутр. дѣлъ Сипягина членомъ Боевой Организаціи партіи соц.-рев. О. Балмашовымъ—2 апрѣля 1902 года. За этимъ террористическимъ выступленіемъ послѣдовалъ рядъ другихъ; 29 іюля того же 1902 года покушеніе на харьковскаго губернатора Оболенскаго за жестокое подавленіе харьковскихъ и полтавскихъ крестьянскихъ волненій, убійство уфимскаго губернатора Богдановича 6 мая 1903 года за разстрѣлъ рабочихъ въ Златоустѣ, смерть мин. вн. дѣлъ Плеве 15 іюля 1904 года отъ бомбы, брошенной Е. Сазоновымъ, и, наконецъ, убійство И. Каляевымъ 4 февраля 1905 года вел. кн. Сергѣя Александровича. Всѣ эти террористическіе акты были совершены Боевой Организаціей партіи соціалистовъ-революціонеровъ.

Рядомъ съ этой яркой политической дѣятельностью не менѣе успѣшно развивалась и работа партіи въ крестьянствѣ. Выдвинутая партіей аграрная программа нашла въ крестьянствѣ горячій откликъ. Требованіе обращенія всей земли безъ выкупа въ общенародное достояніе, уничтоженіе права частной собственности на землю и переходъ ея въ руки трудового народа на началахъ уравнительнаго землепользованія—все это отвѣчало

желаніямъ и идеаламъ трудового крестьянства. Уже полустихійное движенье крестьянъ въ Полтавской и Харьковской губерніяхъ въ 1902 году носило явные слѣды работы соціалистовъ-революціонеровъ въ крестьянствѣ. Основанный около этого времени „Крестьянскій Союзъ партіи соціалистовъ-революціоноровъ“ быстро выросъ въ крупную политическую силу и въ 1906 году совершенно поглотилъ тотъ безпартійный „Всероссійскій крестьянскій союзъ“, который возникъ въ 1904 году и объединилъ огромныя массы безпартійнаго крестьян ства. За этотъ періодъ—съ 1902 года по 1905 годъ—партія выросла и окрѣпла не только въ борьбѣ съ жестокими внѣшними политическими препятствіями русской жизни, но и въ политическомъ соперничествѣ съ союзниками по революціи.

Партія соціалистовъ-революціонеровъ съ момента своего появленія обратилась къ соціаль-демократамъ съ призывомъ къ объединенію въ единую соціалистическую партію. Соціаль-демократы отвергли этотъ призывъ и параллельно съ ростомъ популярности партіи соціалистовъ-революціонеровъ повели противъ нея все болѣе ожесточенную борьбу. Съ самаго начала соціаль-демократы отнеслись враждебно къ идеѣ политическаго террора. Имъ казалось, что терроръ принціпіально отрицаетъ методы массового дѣйствія, они старались изобразить терроръ, какъ проявленіе отчаянія и разочарованія въ массовой борьбѣ. Въ борьбѣ политическаго соперничества съ цѣлью подорвать растущую популярность террористической партіи они не остановились даже передъ утвержденіемъ, что нѣкоторые террористическіе акты партія соціалистовъ-революціонеровъ ложно приписываетъ себѣ: такъ, въ теченіе нѣсколькихъ лѣтъ центральный органъ соціаль-демокртической партіи „Искра“ утверждалъ, что не отъ партіи соціалистовъ-революціонеровъ и не отъ ея Боевой Организаціи исходилъ террористическій актъ С. Балмашова надъ мин. внут. дѣлъ Сипягинымъ—вопреки ея заявленію. И только готовность Боевой Организаціи раскрыть всѣ обстоятельства этого акта выбраннымъ обѣими сторонами третьимъ лицамъ прекратила эту недостойную кампанію, неслыханную дотолѣ въ революціонной средѣ. Такимъ же страстнымъ нападкамъ и критикѣ со стороны соціаль-демократовъ подверглась дѣятельность партіи соціалистовъ-революціонеровъ среди крестьянства и выставленная ею аграрная реформа—соціализація земли.

Соціаль-демократія, какъ партія промышленнаго пролетаріата, признававшая единственный путь соціальнаго развитія—путь пролетаризаціи крестьянства, отрицательно смотрѣла на крестьянство, какъ на революціонную силу, достойную соціалистической пропаганды. Съ точки зрѣнія соціаль-демократической догмы крестьянство являлось классомъ мелкихъ собственниковъ и, какъ мелкая буржуазія, крестьянство, по мнѣнію соціаль-демократовъ,

не было заинтересовано ни въ успѣхахъ революціи, ни въ успѣхахъ соціализма. Соціализація земли, переходъ земли къ трудящимся, съ точки зрѣнія пролетарскаго соціализма, является лишь искусственной отсрочкой неизбѣжнаго процесса пролетаризаціи, и потому въ соціальномъ отношеніи эта реформа должна разсматриваться, какъ мѣра реакціонная. Относясь съ рѣзкимъ отрицаніемъ къ террористической тактикѣ и рѣшительно высказываясь противъ аграрной программы партіи соціалистовъ-революціонеровъ, соціаль-демократы заняли по отношенію къ соціалистамъ-революціонерамъ враждебную позицію.

Наиболѣе опредѣленно выразилось это отношеніе къ соціалистамъ-революціонерамъ въ специальной резолюціи о нихъ, принятой въ 1902 году на съѣздѣ россійской соціаль-демократической рабочей партіи въ Лондонѣ: „съѣздъ констатируетъ, что соціалисты-революціонеры являются не болѣе, какъ буржуазно-демократической фракціей, принципіальное отношеніе къ которой со стороны соціаль-демократіи не можетъ быть иное, чѣмъ къ либеральнымъ представителямъ буржуазіи вообще. Принимая затѣмъ во вниманіе: а) что свои буржуазныя тенденціи соціалисты-революціонеры преслѣдуютъ подъ флагомъ соціализма, и б) что, кромѣ того, или именно потому, какъ буржуазно-революціонная фракція, оказываются совершенно несостоятельными, съѣздъ считаетъ ихъ дѣятельность вредной не только для политическаго развитія пролетаріата, но и для общедемократической борьбы противъ абсолютизма. Въ виду вышеуказанныхъ соображеній, съѣздъ рѣшительно осуждаетъ всякія попытки объединенія соціаль-демократовъ съ соціалистами-революціонерами“.

Не менѣе упорную борьбу, чѣмъ въ русскомъ революціонномъ, движеніи, партіи соціалистовъ-революціонеровъ пришлось выдержать и въ соціалистическомъ интернаціоналѣ гдѣ руководящей силой была нѣмецкая соціаль-демократія, которая подъ воздѣйствіемъ русскихъ соціаль-демократовъ ставила препятствія къ вхожденію въ Интернаціоналъ партіи, признающей терроръ и отрицающей общепризнанный марксистами всѣхъ странъ единственный путь къ соціализму черезъ пролетаризацію трудовыхъ массъ.

Только въ 1904 году удалось партіи соціалистовъ-революціонеровъ добиться ея признанія въ Интернаціоналѣ. И только собственные успѣхи партіи въ революціонной борьбѣ, ростъ ея вліянія въ трудовыхъ массахъ и завоеванная ею политическая сила поставили партію соціалистовъ-революціонеровъ рядомъ съ соціаль-демократической партій, заставивъ всѣхъ признать ихъ политическое равноправіе. Крупную роль сыграла партія соціалистовъ-революціонеровъ въ бурныхъ событіяхъ 1905 года, внося въ массовое движеніе элементъ рѣшительной политической борьбы и повсюду являясь авангардомъ революціонной арміи. Въ этомъ отношеніи особенно характерно участіе партіи соціалистовъ-рево-

люціонеровъ въ декабрьскихъ событіяхъ въ Москвѣ въ 1905 году, когда впервые революціонное движеніе приняло форму открытаго уличнаго возстанія съ борьбой на баррикадахъ. Боевой опытъ соціалистовъ-революціонеровъ, ихъ революціонная тактика и наличность боевой техники—немало способствовали тому, что декабрьская забастовка въ Москвѣ приняла характеръ вооруженнаго возстанія.

Въ январѣ 1906 года на Иматрѣ въ Финляндіи состоялся первый всероссійскій съѣздъ партіи соціалистовъ-революціонеровъ, на которомъ оффиціально принята была программа партіи, и былъ выработанъ ея организаціонный уставъ. Разсматривая себя, какъ одинъ изъ отрядовъ арміи международнаго соціализма, партія соц.-рев., какъ въ пониманіе соціализма, такъ и въ задачи, стоящія передъ русскими соціалистическими партіями, вноситъ нѣчто свое, новое. Процессъ соціальнаго развитія партія представляетъ не въ видѣ развитія безличныхъ соціальныхъ противорѣчій и механическихъ хозяйственныхъ силъ, но огромную роль въ общечеловѣческомъ соціальномъ прогрессѣ отводитъ вмѣшательству сознательныхъ борцовъ за истину и справедливость. Въ такомъ пониманіи главнымъ участникомъ соціальнаго прогресса является живая человѣческая личность, носительница творческихъ соціальныхъ идей.

Интересы живой человѣческой личности являются вмѣстѣ съ тѣмъ и цѣлью всего соціальнаго прогресса, цѣлью соціализма. Съ этой точки зрѣнія содержаніе соціальнаго развитія опредѣляется участіемъ живой человѣческой личности, какъ въ классовой борьбѣ, такъ и въ организованной политической борьбѣ классовъ, которая и является дѣйствительнымъ содержаніемъ политической жизни. Отсюда вполнѣ понятной стоновится та роль, которую соціалисты-революціонеры отводятъ въ исторіи человѣческой личности, тотъ духъ иниціативы и активности, который характеренъ, какъ для міросозерцанія соціалистовъ-революціонеровъ, такъ и для самой политической дѣятельности партіи. Въ области политической программы, кромѣ общихъ для всѣхъ соціалистическихъ партій идей полнаго народовластія съ пропорціональнымъ представительствомъ и прямымъ народнымъ законодательствомъ, партію отличаетъ требованіе широкой автономіи областей и общинъ, признаніе федеративнаго принципа въ отношеніяхъ между національностями и признаніе за ними безусловнаго права на самоопредѣленіе.

Въ рабочей политикѣ соціалисты-революціонеры наряду съ общесоціалистическими требованіями выдвигаютъ установленіе минимальной заработной платы и прогрессивно расширяющееся участіе самихъ рабочихъ въ установленіи внутренней организаціи труда въ промышленныхъ заведеніяхъ.

Въ аграрной политикѣ партія настаиваетъ на соціализаціи земли, т. е. на изъятіи земли изъ товарнаго оборота и обра-

щеніи ея изъ частной собственности отдѣльныхъ лицъ въ общенародное достояніе на началахъ уравнительно-трудового пользованія.

Въ вопросахъ муниципальнаго хозяйства социалисты-революціонеры стоятъ за развитіе всякаго рода общественныхъ предпріятій и за принудительное отчужденіе недвижимыхъ имуществъ для нуждъ рабочаго населенія, а въ области хозяйственной вообще— за широкое развитіе коопераціи на строго-демократическихъ трудовыхъ началахъ.

Подчеркнутыя здѣсь особенности, какъ въ пониманіи общихъ идей соціализма, такъ и въ очередныхъ практическихъ задачахъ, стоящихъ передъ партіей, выдѣляютъ партію соціалистовъ-революціонеровъ изъ ряда другихъ соціалистическихъ партій. Партію особенно отличаетъ то своеобразіе, которое она вкладываетъ въ пониманіе соціальныхъ путей развитія, стоящихъ передъ Россіей. Переворотъ въ области земельныхъ отношеній, который явится результатомъ проведенія соціализаціи земли, долженъ быть основнымъ соціальнымъ содержаніемъ революціи и послужитъ могучимъ толчкомъ для переустройства соціальныхъ отношеній не только въ одной Россіи.

1906—1908 годы были годами дальнѣйшаго роста партіи соціалистовъ-революціонеровъ, несмотря на уже обнаружившійся тогда и быстро развивавшійся общій развалъ революціи. За эти годы былъ совершенъ рядъ террористическихъ актовъ: покушеніе на Дурново, Дубасова и Римана, убійство командира Семеновскаго полка Мина, усмирявшаго московское возстаніе, убійство главнаго военнаго прокурора Павлова, покушеніе на московскаго градоначальника Рейнбота, убійство въ Твери графа Игнатьева, покушеніе на минскаго губернатора Курлова, убійство адмирала Чухнина въ Севастополѣ, покушеніе, на Ренненкампфа, убійство петербургскаго градоначальника фонъ-деръ-Лауница, покушеніе на Столыпина, вел. кн. Николая Николаевича и др. Терроръ въ эти годы разлился по странѣ и принялъ массовой характеръ. Наряду съ этимъ партія принимаетъ дѣятельное участіе въ военныхъ возстаніяхъ Кронштадта, Свеаборга и Севастополя и ведетъ усиленную работу въ войскахъ. Упорную дѣятельность развиваетъ партія также въ широкихъ народныхъ массахъ—среди рабочихъ и крестьянства, создавъ въ широкихъ кругахъ населенія обширныя организаціи.

Второй всероссійскій партійный съѣздъ въ Таммерфорсѣ въ Финляндіи въ 1907 году подтвердилъ огромный количественный ростъ партіи и ея вліянія, что было засвидѣтельствовано съ трибуны Государственной Думы никѣмъ инымъ, какъ предсѣдателемъ Совѣта министровъ Столыпинымъ. Жестокія репрессіи, обрушившіяся на революціонное движеніе въ 1906—1908 годахъ, и упадокъ революціонной энергіи, который обнаружился за этотъ періодъ, коснулись наряду со всѣми другими политическими

партіями и партіи соціалистовъ-революціонеровъ. Съ 1908 года начинается періодъ упадка дѣятельности партіи, періодъ ослабленія и даже разрушенія ея организаціонныхъ связей. Послѣдовавшіе годы были годами реакціи, которые можно сравнить лишь съ тѣмъ періодомъ политическаго безвременья, который страна уже испытала въ 80-ые годы послѣ разгрома „Народной Воли". Этотъ періодъ реакціи коснулся всѣхъ политическихъ партій, идейный и организаціонный разбродъ затронулъ всѣ политическія теченія. Переломъ въ настроеніяхъ массъ снова обнаружился только въ 1913-мъ году. Къ этому времени въ странѣ накопилось достаточно горючаго матеріала для новыхъ проявленій революціонной энергіи. Въ движеніе приходятъ массы, оправившіяся отъ годовъ общаго упадка. Въ 1913—14 годахъ возникаетъ рабочее движеніе съ ярко выраженнымъ политическимъ характеромъ, появляется послѣ длительнаго перерыва партійная легальная и полулегальная печать.

Къ лѣту 1914 года движеніе достигаетъ значительнаго напряженія, но разразившаяся всеевропейская война съ мобилизаціей массовыхъ силъ разомъ обрываетъ возродившееся движеніе. Годы войны не были годами организаціоннаго роста партіи, но начавшаяся въ связи съ войной хозяйственная разруха быстро обнаружила рѣшительную политическую несостоятельность власти и глубоко расшатала ея устои.

Февральская революція застала всѣ революціонныя партіи въ дезорганизованномъ и распыленномъ состояніи, и ни одна изъ нихъ не могла принять въ ней участія какъ крупная политическая сила. Но свободная политическая обстановка дала соціалистическимъ партіямъ возможность стремительнаго роста, и фактъ появленія ихъ на другой день послѣ революціи въ роли руководительницъ политической жизни указываетъ на тѣ глубокія идейныя связи и вліяніе, какія соціалистическія партіи уже пріобрѣли за всю свою предыдущую дѣятельность въ широкихъ народныхъ массахъ. Судьбы революціи и дальнѣйшее руководство ея движеніемъ взяли въ свои руки обѣ соціалистическія партіи, партія соціалистовъ-революціонеровъ и россійская соціаль-демократическая рабочая партія. И здѣсь необходимо особенно отмѣтить тотъ политическій успѣхъ и стремительный ростъ, которые выпали на долю партіи соціалистовъ-революціонеровъ. Если среди организованныхъ рабочихъ и солдатскихъ массъ въ сферѣ вліянія Совѣтовъ рабочихъ и солдатскихъ депутатовъ (около 20 милліоновъ населенія) силы соціалистовъ-революціонеровъ и соціаль-демократовъ распредѣляются приблизительно поровну, то среди организованнаго крестьянства безспорная гегемонія принадлежитъ партіи соціалистовъ-революціонеровъ. Всероссійскій Съѣздъ Совѣтовъ крестьянскихъ депутатовъ, представлявшихъ 81 милліонъ населенія деревень и селъ, въ своемъ подавляющемъ большинствѣ состоялъ изъ соціалистовъ-револю-

ціонеровъ и примыкающихъ къ нимъ и принялъ резолюціи въ духѣ идей партіи соціалистовъ-революціонеровъ. Идейное вліяніе соціалистовъ-революціонеровъ на содержаніе революціи сказалось также и въ той аграрной резолюціи, которая была принята іюньскимъ всероссійскимъ съѣздомъ Совѣтовъ рабочихъ и солдатскихъ депутатовъ, и въ которой былъ провозглашенъ основной лозунгъ аграрной программы партіи соціалистовъ-революціонеровъ „вся земля должна быть изъята изъ товарнаго обращенія". И не случайностью, конечно, явился тотъ фактъ, что въ рѣшающій моментъ русской революціи, когда предопредѣляется содержаніе основной соціальной реформы страны—переворотъ въ области земельныхъ отношеній—на посту министра земледѣлія находится соціалистъ-революціонеръ В. М. Черновъ, какъ далеко не случайностью было и то, что отвѣтственный для внѣшнихъ и внутреннихъ судебъ страны постъ военнаго и морского министра въ моментъ міровой войны занимаетъ соціалистъ-революціонеръ А. Ф. Керенскій.

Развязка революціонныхъ событій, ходъ и содержаніе русской революціи въ наивысшей степени оправдываютъ тактику и программу партіи соціалистовъ-революціонеровъ. Рѣшительная революціонная борьба, начатая партіей соціалистовъ-революціонеровъ, нашла себѣ подтвержденіе въ февральской революціи. Авангардъ партіи—Балмашовъ, Сазоновъ и Каляевъ—сдѣлался авангардомъ революціи, герои партіи превратились въ героевъ революціи. Аграрная программа партіи сдѣлалась программой организованнаго трудового народа. Стремительный ростъ партіи, обезпечившій ей побѣду на выборахъ въ петроградскую городскую думу и давшій ей абсолютное большинство на выборахъ въ московскую городскую думу, громко и ясно говоритъ, на чьей сторонѣ симпатіи революціонной и соціалистической демократіи. Не менѣе характерны и тѣ идейныя побѣды, которыя партія соціалистовъ-революціонеровъ одерживаетъ надъ своими идейными противниками и союзниками по революціи—соціаль-демократами: въ области постановки аграрнаго вопроса соціаль-демократамъ приходится все тѣснѣе примыкать къ той аграрной программѣ, которую выдвигаетъ партія соціалистовъ-революціонеровъ. Лозунгъ „земля и воля!" становится лозунгомъ не только партіи соціалистовъ-революціонеровъ, но лозунгомъ русской революціи. Тѣмъ самымъ опредѣляются характеръ и содержаніе происходящей революціи, какъ ихъ всегда понимала именно партія соціалистовъ-революціонеровъ.

Изъ небольшой группы, какую партія соціалистовъ-революціонеровъ представляла изъ себя въ моментъ возникновенія—16 лѣтъ тому назадъ, въ наши дни она выросла въ огромную политическую силу, берущую на себя колоссальную отвѣтственность какъ за организацію народной жизни страны, такъ и за ея государственное устройство.

Вл. Зензиновъ.

Программа партіи соціалистовъ-революціонеровъ.

(Принятая первымъ съѣздомъ въ январѣ 1906 г.).

Современная Россія, въ своемъ историческомъ развитіи, входитъ во все болѣе и болѣе тѣсную связь съ передовыми странами, цивилизованнаго міра, сохраняя при этомъ, однако, рядъ особенностей, обусловленныхъ своеобразіемъ ея предыдущей исторіи, ея мѣстныхъ условій и международнаго положенія.

Соціальный прогрессъ человѣчества, выражающійся въ борьбѣ за установленіе общественной солидарности и за всестороннее, гармоническое развитіе человѣческой личности, предполагаетъ не только развитіе безличныхъ классовыхъ антогонизмовъ, но и вмѣшательство сознательныхъ борцовъ за истину и справедливость. Его необходимымъ условіемъ является ростъ власти человѣка надъ естественными силами природы, въ соотвѣтствіи съ ростомъ населенія и его потребностей.

Но въ современномъ буржуазномъ обществѣ ростъ этотъ совершенно не на началахъ планомѣрно организованнаго общественнаго хозяйства, а на началахъ разрозненности и конкуренціи индивидуальныхъ хозяйствъ, частной собственности на средства производства, превращенія ихъ въ капиталы и отлученія отъ нихъ непосредственныхъ производителей.

Поскольку эти буржуазно-капиталистическія формы ограничиваютъ и извращаютъ развитіе коллективныхъ формъ труда и производства въ крупныхъ общественныхъ размѣрахъ,—постольку современному хозяйственному развитію присущи отрицательныя, разрушительныя стороны: анархія производства, достигающая крайнихъ проявленій въ кризисахъ; безплодныя расточенія хозяйственныхъ силъ; матеріальная невыгодность высшихъ хозяйственныхъ формъ при дешевизнѣ рабочихъ рукъ или легкости косвенной эксплуатаціи самостоятельныхъ производителей; бѣдствія и необезпеченность рабочихъ массъ; своекорыстная борьба всѣхъ противъ всѣхъ за существованіе и привиллегированное положеніе; разлагающая всѣ моральныя основы власть денегъ.

Поскольку же въ тѣсныхъ рамкахъ буржуазно-капиталистическихъ отношеній, тѣмъ не менѣе, происходитъ, хотя односторонне и неполно, развитіе коллективныхъ формъ труда и производства въ крупныхъ общественныхъ размѣрахъ,—постольку хозяйственное развитіе обнаруживаетъ свои положительныя, творческія стороны, подготовляя нѣкоторые матеріальные элементы для будущаго соціалистическаго строя и содѣйствуя объединенію въ сплоченную соціальную силу промышленныхъ армій наемныхъ рабочихъ.

Взаимное соотношеніе между этими положительными и отрицательными сторонами, болѣе благопріятное въ высшихъ отрасляхъ индустріи и въ странахъ классическаго капитализма, становится все менѣе и менѣе благопріятнымъ при переходѣ къ различнымъ отраслямъ промышленности добывающей, въ особенности же къ земледѣлію, и къ цѣлымъ странамъ, хуже поставленнымъ въ международной экономической борьбѣ.

Чѣмъ благопріятнѣе это соотношеніе, тѣмъ болѣе развитъ современный индустріальный пролетаріатъ и тѣмъ больше его значеніе сравнительно съ остальной массой трудящагося и эксплуатируемаго населенія. Чѣмъ всестороннѣе и послѣдовательнѣе развиваются въ обществѣ начала буржуазной собственности и хозяйства, тѣмъ рѣзче оно распадается на классъ эксплуатируемыхъ труженниковъ,

получающихъ все меньшую и меньшую долю созидаемыхъ ихъ трудомъ благъ, и классъ эксплуататоровъ, сосредоточивающихъ въ своихъ рукахъ владѣніе естественными силами природы, средствами производства и обмѣна.

По мѣрѣ того, какъ этотъ классовый антогонизмъ проникаетъ въ общественное сознаніе и освѣщается имъ, онъ превращается въ организованную политическую борьбу классовъ, которая, сталкиваясь съ пережитками старой междусословной, расовой, религіозной и національной борьбы, все болѣе и болѣе вноситъ въ стихійный ходъ событій планомѣрное коллективное вмѣшательство сознательныхъ соціальныхъ силъ.

Союзы эксплуататоровъ стремятся упрочить свое положеніе, овладѣвая посредствомъ синдикатовъ и трестовъ условіями производства и сбыта, превращая органы государственнаго управленія въ орудія своего классоваго господства и подчиняя себѣ духовно и матеріально и науку, и искусство, и литературу.

При безсилии побѣдить другими средствами, они прибѣгаютъ къ союзамъ съ клерикальными, сословными и монархическими пережитками прошлаго и къ разжиганію инстинктовъ расовой, религіозной и національной вражды.

Изживая все свое былое прогрессивное содержаніе буржуазный строй ведетъ къ полному вырожденію господствующихъ въ немъ классовъ, все болѣе отталкивая отъ себя лучшія умственныя и моральныя силы страны и заставляя ихъ тяготѣть къ противоположному лагерю угнетенныхъ и эксплуатируемыхъ.

Классы эксплуатируемыхъ, въ естественномъ стремленіи къ самозащитѣ, по мѣрѣ роста сознательности, все болѣе объединяютъ свою борьбу и направляютъ ее противъ самыхъ основъ гнета и эксплуатаціи, во имя своей полной экономической, политической и духовной эмансипаціи.

Наиболѣе послѣдовательнымъ выраженіемъ, научнымъ освѣщеніемъ и обобщеніемъ этого движенія является международный революціонный соціализмъ.

Являясь первоначально міровоззрѣніемъ сознательнаго революціоннаго меньшинства, онъ все болѣе проникаетъ въ массы, ведя къ тому, чтобы всѣ слои трудового эксплуатируемаго населенія, отъ промышленнаго пролетаріата до трудового крестьянства, сознали себя единымъ рабочимъ классомъ, видѣли въ своемъ классовомъ единствѣ залогъ своего освобожденія, подчиняли всѣ свои частные, мѣстные и временные интересы одной великой задачѣ соціально-революціоннаго переворота.

Программой этого переворота является обобществленія труда, собственности и хозяйства; уничтоженіе, вмѣстѣ съ частной собственностью, самаго дѣленія общества на классы; уничтоженіе классоваго, принудительнаго, репрессивнаго характера общественныхъ учрежденій, при сохраненіи и развитіи ихъ нормальныхъ культурныхъ функцій, т. е. планомѣрной организаціи всеобщаго труда на всеобщую пользу.

Только осуществленіе этой программы превратитъ ростъ общественнаго богатства изъ источника зависимости и угнетенія рабочаго класса въ источникъ его благосостоянія и свободы; только оно дастъ возможность непрерывнаго развитія всѣхъ духовныхъ и матеріальныхъ силъ человѣчества, прекративъ вырожденіе однихъ его слоевъ отъ праздности и пресыщенности, другихъ отъ чрезмѣрнаго, грубаго и физическаго труда и неудовлетворенія элементарныхъ потребностей; только оно гарантируетъ, на основѣ соціальной солидарности, всестороннее и гармоническое развитіе человѣческой индивидуальности.

Въ этомъ смыслѣ дѣло революціоннаго соціализма есть дѣло освобожденія всего человѣчества, устраненія всѣхъ формъ междоусобной борьбы между людьми, всѣхъ формъ насилія и эксплуатаціи человѣка человѣкомъ. Для осуществленія этой задачи, революціонный соціализмъ стремится использовать какъ всѣ положительныя стороны хозяйственнаго развитія, совершающагося въ капиталистическихъ формахъ, такъ и способность къ самостоятельному творчеству рабочихъ массъ, какъ пролетаризированныхъ, такъ и непролетаризированныхъ.

Партія Соціалистовъ-Революціонеровъ въ Россіи разсматриваетъ себя, какъ одинъ изъ отрядовъ арміи международнаго соціализма, и ведетъ свою дѣятельность въ духѣ общихъ интересовъ ея борьбы, въ формахъ, соотвѣтствующихъ конкретнымъ условіямъ русской дѣйствительности.

Развитіе капитализма въ Россіи характеризуется наименѣе благопріятнымъ соотношеніемъ между творческими, исторически-прогрессивными, и темными, хищ-

нически—разрушительными тенденціями. Всѣ связанные съ этимъ развитіемъ кризисы переживаются Россіей въ концентрированномъ видѣ, въ сокращенный періодъ времени, при низкомъ культурномъ уровнѣ страны. Но въ то же время, при наличности соціалистическихъ партій другихъ странъ, взаимоприспособленіе наиболѣе примитивныхъ формъ эксплуатаціи народнаго труда и медленно измѣняющихся формъ патріархальнаго дворянско-чиновничьяго царизма обостряетъ постановку соціальнаго вопроса.

Колоссально развившійся механизмъ бюрократическаго государства, въ связи съ условіями освобожденія крестьянъ и развитіемъ кулачества во всѣхъ его формахъ и видахъ, все болѣе и болѣе парализуетъ производительныя силы деревни. Трудовое крестьянство вынуждается въ растущей мѣрѣ прибѣгать къ подсобнымъ промысламъ и труду по найму, получая отъ всѣхъ видовъ своего заработка доходъ, едва соотвѣтствующій нищенской заработной платѣ пролетарія. Тѣмъ самымъ сокращается и подрывается внутренній рынокъ промышленности, страдающей отъ недостатка внѣшнихъ рынковъ. Прогрессивно возрастаетъ избыточное населеніе и капиталистически излишняя резервная рабочая армія, понижающая своей конкуренціей уровень жизни городского пролетаріата. Рабочее движеніе выступаетъ съ современными задачами въ обстановкѣ патріархально-полицейскаго строя, основаннаго на систематическомъ подавленіи личной и общественной иниціативы; болѣе реакціонный, чѣмъ гдѣ либо, классъ крупныхъ промышленниковъ и торговцевъ все сильнѣе нуждается въ союзѣ съ монархіей противъ пролетаріата. Помѣстное дворянство и деревенское кулачество все сильнѣе нуждаются въ такомъ же союзѣ противъ трудовыхъ массъ деревни, поднимающихся за землю и волю. Въ интересахъ самозащиты монархія и ея защитники прибѣгаютъ къ усиленному угнетенію покоренныхъ императорской Россіей націонаьностей, насаждая національный, расовый и религіозный антагонизмъ и затемняя имъ ростъ самосознанія рабочихъ массъ. Существованіе такого режима становится въ непримиримое и прогрессивно обостряющееся противорѣчіе со всѣмъ хозяйственнымъ, общественно-политическимъ и культурнымъ ростомъ страны. Являясь наиболѣе надежной опорой паразитическихъ классовъ внутри Россіи, за ея предѣлами русскій царизмъ представляетъ въ моменты своей силы главный оплотъ европейской реакціи и сильнѣйшую угрозу освободительной борьбѣ рабочихъ партій другихъ странъ, почему уничтоженія его является крайне важнымъ факторомъ международнаго прогресса.

Вся тяжесть борьбы съ царизмомъ, несмотря на наличность либерально-демократической оппозиціи, охватывающей преимущественно промежуточные въ классовомъ отношеніи элементы „образованнаго общества", падаетъ на пролетаріатъ, трудовое крестьянство и революціонно-соціалистическую интеллигенцію. Вслѣдствіе такого соотношенія силъ, а также неразрывной связи политическаго кризиса съ экономическимъ, необходимой задачей Партіи является расширеніе и углубленіе въ революціонный моментъ тѣхъ соціальныхъ имущественныхъ перемѣнъ, съ которыми должно быть связано низверженіе самодержавія.

Осуществленіе полностью партійной программы, т. е. экспропріація капиталистической собственности и реорганизація производства и всего общественнаго строя на соціалистическихъ началахъ, предполагаетъ полную побѣду рабочаго класса, организованнаго въ соціально-революціонную партію, и, въ случаѣ надобности, установленіе его временной революціонной диктатуры.

До тѣхъ же поръ, пока, въ качествѣ революціоннаго меньшинства, организованный такимъ образомъ рабочій классъ можетъ оказывать лишь частичное вліяніе на измѣненіе общественнаго строя и ходъ законодательства,—Партія Соціалистовъ-Революціонеровъ будетъ стремиться къ тому, чтобы политика частичныхъ завоеваній не заслоняла отъ рабочаго класса его конечной основной цѣли, чтобы своей революціонной борьбой онъ добивался и въ этотъ періодъ лишь такихъ перемѣнъ, которыя будутъ развивать и усиливать его сплоченность и способность къ освободительной борьбѣ, способствуя повышенію уровня его интеллектуальнаго развитія и культурныхъ потребностей, укрѣпляя его боевыя позиціи и устраняя препятствія, стоящія на пути къ его организаціи.

Исходя изъ развитыхъ выше соображеній, П. С.-Р. въ этотъ періодъ будетъ отстаивать, поддерживать или вырывать своей революціонной борьбой слѣдующія мѣры:

А. Въ политической правовой области признаніе неотъемлемыми слѣдующихъ правъ человѣка и гражданина: полная свобода совѣсти, слова, печати, собраній и союзовъ; свобода передвиженія, выбора рода занятій и коллективныхъ отказовъ отъ работъ (свобода стачекъ); неприкосновенность личности и жилища; всеобщее и равное избирательное право для всякаго гражданина не моложе 20 лѣтъ безъ различія пола, религіи и національности, при условіи прямой системы выборовъ и закрытой подачи голосовъ,—установленная на этихъ началахъ демократическая республика съ широкой автономіей областей и общинъ, какъ городскихъ, такъ и сельскихъ; возможно болѣе широкое примѣненіе федеративныхъ отношеній между національностями, признаніе за ними безусловнаго права на самоопредѣленіе; пропорціональное представительство; прямое народное законодательство (референдумъ и инициатива); выборность, смѣняемость во всякое время и подсудность всѣхъ должностныхъ лицъ, включая депутатовъ и судей; безплатность судопроизводства; введеніе родного языка во всѣ мѣстныя, общественныя и государственныя учрежденія; установленіе обязательнаго, равнаго для всѣхъ общаго свѣтскаго образованія на государственный счетъ; въ областяхъ со смѣшаннымъ населеніемъ право каждой національности на пропорціональную своей численности долю въ бюджетѣ, предназначенномъ на культурно-просвѣтительныя цѣли, и распоряженіе этими средствами на началахъ самоуправленія; полное отдѣленіе церкви отъ государства и объявленіе религіи частнымъ дѣломъ каждаго; уничтоженіе постоянной арміи и замѣна ея народнымъ ополченіемъ.

Б. Въ народно-хозяйственной жизни:

I. Въ вопросахъ **государственнаго хозяйства и финансовой политики** Партія будетъ агитировать за введеніе прогрессивнаго налога на доходы и наслѣдства, при совершенномъ освобожденіи отъ налоговъ мелкихъ доходовъ ниже извѣстной нормы; за уничтоженіе косвенныхъ налоговъ (исключая обложенія предметовъ роскоши), покровительственныхъ пошлинъ и всѣхъ вообще налоговъ, падающихъ на трудъ.

II. Въ вопросахъ **рабочаго законодательства** П. С.-Р. ставитъ своею цѣлью охрану духовныхъ и физическихъ силъ рабочаго класса, въ городѣ и деревнѣ, и увеличеніе его способности въ дальнѣйшей борьбѣ за соціализмъ, общимъ интересамъ которой должны быть подчинены всѣ узко-практическіе, непосредственные, мѣстные и профессіональные интересы отдѣльныхъ рабочихъ слоевъ. Въ этихъ видахъ Партія будетъ отстаивать: возможно большее сокращеніе рабочаго времени въ предѣлахъ прибавочнаго труда; установленіе законодательнаго максимума рабочаго времени сообразно нормамъ, установленнымъ научной гигіеной (въ ближайшее время—8-ми часовая норма для большинства отраслей производства и соотвѣтственно меньшая въ болѣе опасныхъ и вредныхъ для здоровья); установленіе минимальныхъ заработныхъ платъ по соглашенію между органами самоуправленія и профессіональными союзами рабочихъ; государственное страхованіе во всѣхъ его видахъ (отъ несчастныхъ случаевъ, отъ безработицы, на случай старости и болѣзней и т. д.), за счетъ государства и хозяевъ и на началахъ самоуправленія страхуемыхъ; законодательная охрана труда во всѣхъ отрасляхъ производства и торговли, сообразно требованіямъ научной гигіены, подъ наблюденіемъ фабричной инспекціи, избираемой рабочими (нормальная обстановка труда, гигіеничность устройства помѣщеній, запрещеніе сверхурочныхъ работъ и работы малолѣтнихъ до 16 лѣтъ, ограниченіе работы несовершеннолѣтнихъ, запрещеніе женскаго труда въ извѣстныхъ отрасляхъ производства и въ извѣстные періоды; достаточный непрерывный еженедѣльный отдыхъ и т. д.); профессіональныя организаціи рабочихъ и ихъ прогрессивно-расширяющееся участіе въ установленіи внутренней организаціи труда въ промышленныхъ заведеніяхъ.

III. Въ вопросахъ **переустройства поземельныхъ отношеній** П. С.-Р. стремится опереться, въ интересахъ соціализма и борьбы противъ буржуазно-собственническихъ началъ, на общинныя и трудовыя воззрѣнія, традиціи и формы жизни русскаго крестьянства, въ особенности на распространенное среди него убѣжденіе, что земля ничья и что право пользованіе ею даетъ лишь трудъ. Въ согласіи со своими общими воззрѣніями на задачи революціи въ деревнѣ, Партія будетъ стоять за соціализацію земли, т. е. за изъятіе ея изъ товарнаго оборота и обращенія изъ частной собственности отдѣльныхъ лицъ или группъ въ общенародное

достоянiе на слѣдующихъ началахъ: всѣ земли поступаютъ въ завѣдыванiе центральныхъ и мѣстныхъ органовъ народнаго самоуправленiя, начиная отъ демократически-организованныхъ безсословныхъ сельскихъ и городскихъ общинъ и кончая областными и центральными учрежденiями (разселенiе и переселенiе, завѣдыванiе земельнымъ фондомъ и т. п.); пользованiе землей должно быть уравнительно-трудовымъ, т. е. обезпечивать потребительную норму на основанiи приложенiя собственнаго труда, единоличнаго или въ товариществѣ; рента, путемъ спецiальнаго обложенiя, должна быть обращена на общественныя нужды; пользованiе землями, имѣющими не узко-мѣстное значенiе (обширные лѣса, рыбныя ловли и т. д.), регулируется соотвѣтственно болѣе широкими органами самоуправленiя; нѣдра земли остаются за государствомъ; земля обращается въ общенародное достоянiе безъ выкупа; за пострадавшими отъ этого имущественнаго переворота признается лишь право на общественную поддержку на время, необходимое для приспособленiя къ новымъ условiямъ личнаго существованiя.

IV. Въ вопросахъ общиннаго, муниципальнаго земскаго хозяйства Партiя будетъ стоять за развитiе всякаго рода общественныхъ службъ и предпрiятiй (безплатная врачебная помощь, земская агрономическая и продовольственная организацiя; организацiя земскими и областными органами самоуправленiя, при помощи общегосударственныхъ средствъ, широкаго кредита для развитiя трудового хозяйства, преимущественно на кооперативныхъ началахъ; коммунализацiя водоснабженiя, освѣщенiя, путей и средствъ сообщенiя и т. п.); за предоставленiе городскимъ и сельскимъ общинамъ самыхъ широкихъ правъ по обложенiю недвижимыхъ имуществъ и по принудительному отчужденiю ихъ, особенно въ интересахъ удовлетворенiя жилищной нужды рабочаго населенiя; за коммунальную, земскую, а равно и государственную политику, благопрiятствующую развитiю кооперацiй на строго демократическихъ трудовыхъ началахъ.

V. Вообще ко всѣмъ мѣропрiятiямъ, имѣющимъ цѣлью обобществленiя еще въ предѣлахъ буржуазнаго государства тѣхъ или иныхъ отраслей народнаго хозяйства, П. С.-Р. усвоитъ положительное отношенiе постольку, поскольку демократизацiя политическаго строя и соотношенiя общественныхъ силъ, равно и самый характеръ соотвѣтствующихъ мѣропрiятiй, будутъ давать достаточно гарантiй противъ увеличенiя такимъ путемъ зависимости рабочаго класса отъ правящей бюрократiи. Тѣмъ самымъ П. С.-Р. предостерегаетъ рабочiй классъ противъ того „государственнаго соцiализма", который является отчасти системой полумѣръ для усыпленiя рабочаго класса, отчасти же своеобразнымъ государственнымъ капитализмомъ, сосредоточивая различныя отрасли производства и торговли въ рукахъ правящей бюрократiи ради ея фискальныхъ и политическихъ цѣлей.

Партiя Соцiалистовъ-Революцiонеровъ, ведя непосредственную борьбу съ самодержавiемъ, агитируетъ за созывъ Учредительнаго Собранiя на указанныхъ выше демократическихъ началахъ для ликвидацiи самодержавнаго режима и переустройства всѣхъ современныхъ порядковъ въ духѣ установленiя свободнаго народнаго правленiя, необходимыхъ личныхъ свободъ и защиты интересовъ труда. Свою программу этого переустройства она будетъ, какъ отстаивать въ Учредительномъ Собранiи, такъ и стремиться непосредственно проводить въ революцiонный перiодъ.

Народно-соціалистическая партія.

Народно-соціалистическая партія возникла въ 1906 г., и возникновеніе ея было тѣсно связано съ событіями революціоннаго движенія 1904-6 гг. Первые же моменты этого движенія, ясно показавшіе, что въ немъ принимаютъ участіе и широкія народныя массы, вмѣстѣ съ тѣмъ показали и то, что эти массы, проявляя готовность воспринять основные лозунги соціалистическихъ партій, не могутъ однако быть вовлечены въ рамки конспиративныхъ партій, и что поэтому послѣднія въ своей дѣятельности неизбѣжно остаются въ значительной мѣрѣ оторванными отъ массъ. И тогда въ разныхъ мѣстахъ Россіи появилась мысль объ образованіи открытой соціалистической партіи, построенной на строго демократическихъ началахъ,—партіи, исполнительные органы которой являлись бы лишь выразителями ея общей воли, и которая именно въ силу такого своего строенія могла бы находиться въ тѣсной связи съ массами и точно отражать ихъ настроеніе.

Особенною популярностью мысль объ образованіи такой партіи пользовалась въ кружкахъ интеллигенціи народническаго направленія. Одно время въ этихъ кружкахъ существовала даже надежда, что партія соціалистовъ-революціонеровъ, пользуясь моментомъ революціоннаго подъема, рѣшится пойти по пути превращенія въ открытую партію. Но эта надежда не оправдалась. Тогда наиболѣе энергичные сторонники мысли объ открытой соціалистической партіи рѣшили итти дорогой созданія новой партіи.

Вскорѣ послѣ роспуска первой Государственной Думы, осенью 1906 г., въ Петербургѣ былъ опубликованъ проектъ программы народно-соціалистической партіи и оглашенъ составъ ея Организаціоннаго Комитета. Тогда же въ Петербургѣ началъ выходить партійный еженедѣльникъ, появлявшійся, вслѣдствіе постоянно возбуждавшихся противъ него преслѣдованій, подъ различными именами—„Народно-соціалистическое Обозрѣніе“, „Народно-соціалистическая Библіотека“, „Трудовой Народъ“ и т д. Вслѣдъ за тѣмъ довольно быстро стали складываться партійныя группы,—въ Петербургѣ, Москвѣ и въ нѣкоторыхъ провинціальныхъ городахъ—группы, включавшія въ свой составъ главнымъ образомъ интеллигенцію, преимущественно изъ среды земскихъ

служащихъ, и крестьянство. Зимою 1906 г. собралась уже первая партійная конференція, на которой было представлено довольно много мѣстныхъ группъ.

Передъ выборами во вторую Думу н.-с. партія развила энергичную агитацію, и агитація эта оказалась довольно успѣшной для молодой партіи. Въ Петербургѣ ея кандидаты были, правда, устранены отъ выборовъ путемъ возбужденія противъ нихъ судебнаго преслѣдованія, но въ провинціи ей удалось въ нѣсколькихъ мѣстахъ провести своихъ кандидатовъ,—главнымъ образомъ голосами крестьянства,—и во второй Думѣ образовалась фракція народныхъ соціалистовъ въ составѣ 18 депутатовъ, къ которымъ вскорѣ примкнуло трое сочувствующихъ. Пресѣдателемъ этой фракціи состоялъ депутатъ Черниговской губерніи В. В. Карачевскій-Волкъ.

Послѣ роспуска второй Думы и измѣненія избирательнаго закона въ третью Думу были избраны уже только 2 народныхъ соціалиста, которые примкнули къ трудовой группѣ, а затѣмъ и совсѣмъ вошли въ нее. Въ четвертой Гос. Думѣ н.-с. партія вовсе не имѣла своихъ представителей. Вмѣстѣ съ тѣмъ все возроставшія въ своей силѣ и напряженности преслѣдованія, придавившія съ 1908 г. и конспиративныя соціалистическія партіи, естественно отразились и на народно-соціалистической партіи. Въ эти годы господства реакціи ослабѣлъ притокъ въ партію свѣжихъ силъ, отошли отъ нея нѣкоторые прежніе ея работники, разсыпались нѣкоторыя ея партійныя организаціи, захирѣли другія, и только часть ея партійныхъ ячеекъ продолжала существовать и вести политическую работу.

Февральская революція, сбросившая гнетъ самодержавія съ русской жизни, вновь оживила и н.-с. партію. Уцѣлѣвшія партійныя ячейки ея снова съ напряженной энергіей взялись за работу, и въ іюнѣ 1917 г. н.-с. партія насчитывала болѣе ста мѣстныхъ группъ, въ составъ которыхъ входили и интеллигенты, и рабочіе, и крестьяне. За это время партіей было выпущено нѣсколько брошюръ (А. В. Пѣшехонова, Н. П. Огановскаго, С. П. Мельгунова, В. А. Мякотина и др. авторовъ). Въ Москвѣ стала выходить партійная газета „Народный Соціалистъ", въ Петербургѣ партія съ іюня издаетъ газету „Народное Слово", въ нѣкоторыхъ провинціальныхъ городахъ также начали выходить партійныя газеты. Въ моментъ преобразованія Временнаго Правительства въ апрѣлѣ 1917 г. одинъ изъ главныхъ вождей н.-с. партіи, А. В. Пѣшехоновъ, вошелъ въ составъ правительства, занявъ въ немъ постъ министра продовольствія. 17-го іюня въ Петербургѣ открылся съѣздъ н.-с. партіи, который долженъ пересмотрѣть и утвердить ея программу и вмѣстѣ съ тѣмъ разрѣшить вопросъ объ объединеніи ея въ одну партію съ трудовой группой. Съ первыхъ дней революціи н.-с. партія поставила вопросъ объ объединеніи всѣхъ народническихъ партій въ одну

общую соціалистическую партію. Но соціалисты-революціонеры, послѣ нѣкоторыхъ колебаній, отказались отъ объединенія съ народными соціалистами и трудовиками. Одновременно трудовики, объявивъ свою группу соціалистической, выразили желаніе объединиться съ народными соціалистами. Такимъ образомъ, н.-с. партіи предстоитъ рѣшить вопросъ объ объединеніи съ трудовиками, и, вѣроятно, этотъ вопросъ будетъ разрѣшенъ ею положительно.

В. Мякотинъ.

I.

Народно-соціалистическая партія.

Программа народно-соціалистической партіи.

Различныя политическія партіи ставятъ себѣ разныя цѣли. Для насъ нѣтъ ничего выше и дороже человѣческой личности. Въ ея всестороннемъ развитіи и безконечномъ совершенствованіи мы видимъ сущность историческаго прогресса. Обезпечить всѣмъ людямъ возможность полной и свободной жизни, обезпечить каждому человѣку возможность всесторонняго и гармоническаго развитія—такова кочечная цѣль, которую ставитъ себѣ наша партія. Къ созданію необходимаго для осуществленія этой цѣли общественнаго строя она и направитъ всѣ свои силы.

Всѣ люди имѣютъ одинаковое право на жизнь и развитіе. Но это право неразрывно связано съ обязанностью, которая заключается въ трудѣ. Только при всеобщемъ трудѣ могутъ быть обезпечены права каждой человѣческой личности, и въ силу этого только трудящимся классамъ можетъ служить наша партія. Вопросы труда она считаетъ особенно важными и интересы труда для нея всегда будутъ самыми близкими.

Не достаточно, однако, сказать, что наша партія по своимъ задачамъ есть партія трудящихся; необходимо подчеркнуть, что это—партія всѣхъ трудящихся, а не одной какой-либо ихъ группы. Намъ одинаково близки и дороги интересы пролетаріата и трудового крестьянства, чернорабочаго и интеллигентнаго труженника. Изъ этого само собой слѣдуетъ, что интересы каждаго отдѣльнаго класса мы считаемъ возможнымъ отстаивать лишь постольку, поскольку они не идутъ въ разрѣзъ съ интересами всѣхъ трудящихся. Само собой понятно также, что на первомъ планѣ у насъ всегда будутъ стоять интересы тѣхъ изъ нихъ, которые въ данное время являются наиболѣе обремененными и угнетенными. Выражаясь кратко, мы можемъ сказать: не интересамъ одного какого-либо класса, а интересамъ всего трудового народа считаетъ необходимымъ служить наша партія. Поэтому она и называетъ себя народною.

Мы не допускаемъ, конечно, даже мысли, чтобы задача народнаго блага могла быть разрѣшена помимо самого народа. Стремясь охватить всѣ его нужды, мы стремимся въ то же время объединить и всѣ его силы. Мы зовемъ въ свои ряды всѣхъ трудящихся. Сплотившись въ одну партію, трудовой народъ можетъ лучше всего отстоять свои интересы. Во всякомъ случаѣ, не на диктатуру какого-либо одного класса, а на силы и волю всего народа возлагаемъ мы наши надежды.

Мы видимъ передъ собою только одну цѣль—народное благо, и знаемъ къ ней только одинъ путь—черезъ народную волю. Все для народа и все черезъ народъ—таковъ нашъ лозунгъ.

Собрать народныя силы и удовлетворить народныя нужды мы считаемъ невозможнымъ безъ надлежащей государственной организаціи. Какъ политическая партія, мы и направимъ свои усилія къ тому, чтобы сдѣлать государство народнымъ.

Для этого за личностью должны быть признаны ея неотъемлемыя права и вся полнота государственной власти должна принадлежать народу. Народовластіе должно быть сорганизовано въ такихъ формахъ, чтобы весь народъ могъ участвовать въ осуществленіи принадлежащей ему власти и чтобы каждая національность была свободна въ своемъ культурномъ и политическомъ самоопредѣленіи. Не на централистическихъ, а на федеративныхъ началахъ должно быть построено демократическое государство.

Но реорганизаціей государства не исчерпываются наши задачи, какъ политической партіи. Не только по своей формѣ, но и по внутреннему своему содержанію государство должно сдѣлаться народнымъ. Оно должно обезпечить не только правовые, но и всѣ другіе интересы личности. Разрѣшить же эту задачу возможно только въ обществѣ, построенномъ на трудовомъ началѣ. Нужно сдѣлать трудъ всеобщимъ, продуктивнымъ и цѣлесообразнымъ. Только такимъ путемъ можно обезпечить каждой личности все необходимое ей для жизни и развитія, и только такимъ путемъ можно осуществить свободу и равенство въ человѣческихъ отношеніяхъ.

Для этого необходимо всю землю, всѣ орудія и матеріалы, всѣ средства производства сдѣлать общественной собственностью. Тогда только исчезнутъ безработные рабочіе, которымъ не къ чему приложить своего труда, и праздные тунеядцы, которые живутъ чужимъ трудомъ. Тогда только трудъ сдѣлается всеобщимъ, въ равной мѣрѣ для всѣхъ доступнымъ и въ равной мѣрѣ для всѣхъ обязательнымъ.

Необходимо, далѣе, все производство сдѣлать общественнымъ. Только такимъ путемъ можно правильно сорганизовать трудъ и обезпечить наивысшую его продуктивность. Только такимъ путемъ можно прекратить безцѣльную затрату человѣческихъ силъ, какая неизбѣжно происходитъ при массѣ частныхъ хозяйствъ, находящихся притомъ въ постоянной между собою конкурренціи.

Необходимо, наконецъ, не только производство, но и потребленіе сдѣлать общественнымъ. Нужно, чтобы каждый работалъ въ мѣру своихъ силъ и получалъ въ мѣру своихъ потребностей. Тогда только трудъ сдѣлается вполнѣ цѣлесообразнымъ и, вмѣсто угнетенія личности, будетъ служить ея всестороннему развитію.

Такимъ образомъ наша партія ставитъ передъ собою идеалъ соціализма и неуклонно будетъ къ нему стремиться. Поэтому она и называетъ себя соціалистической.

Въ эту именно сторону направляютъ исторію и стихійный процессъ общественнаго развитія, и сознательная мысль человѣчества, и жизненные интересы трудящихся массъ, и идеалы высоко развитой личности.

Современный, основанный на частной собственности и частномъ хозяйствѣ, общественный порядокъ заставляетъ работать людей, не считаясь съ ихъ силами, и распредѣляетъ между ними продукты, не считаясь съ ихъ потребностями. Онъ дробитъ общество на классы, надѣляя однихъ людей всѣми благами жизни и лишая другихъ самыхъ необходимыхъ средствъ существованія. Въ распоряженіе однихъ онъ отдаетъ богатство, образованіе и власть, другихъ оставляетъ въ нищетѣ, невѣжествѣ и безправіи. Масса людей вынуждена проводить жизнь въ однообразномъ, обезличивающемъ ихъ трудѣ и въ скудной, понижающей ихъ жизненный уровень обстановкѣ, тогда какъ немногіе утопаютъ въ роскоши и живутъ въ праздности. Отсюда неизбѣжная борьба между господствующими и трудящимися классами, между рабочимъ народомъ и его эксплуататорами.

Наша партія должна использовать эту стихійную борьбу классовъ въ интересахъ своихъ конечныхъ цѣлей. Объединить трудящихся, собрать ихъ силы и сорганизовать ихъ волю—такова, какъ мы уже сказали, одна изъ первыхъ задачъ, которыя она себѣ ставитъ. Но это еще недостаточно, чтобы обезпечить успѣхъ въ общественной борьбѣ за трудовымъ народомъ. Необходимо внести въ эту

борьбу сознательность и планомѣрность. Нужно направить ее не только противъ отдѣльныхъ эксплуататоровъ и отдѣльныхъ классовъ, но и противъ самыхъ основъ несправедливаго общественнаго порядка. Ведя борьбу съ нынѣшнимъ строемъ, нужно закладывать и укрѣплять фундаментъ для будущаго. Для этого мало сознавать свои ближайшія нужды, нужно видѣть и далекія перспективы.

Эти перспективы все яснѣе и яснѣе становятся для коллективной мысли человѣчества. Все шире распространяется свѣтъ идейнаго знанія въ народныхъ массахъ, все больше идейнаго энтузіазма вносится въ общественную борьбу. Слѣдуя властнымъ велѣніямъ разума и совѣсти, наиболѣе развитыя личности отдаютъ свои силы борьбѣ за переустройство общества на трудовомъ началѣ.

Въ сознательномъ вмѣшательствѣ организованныхъ общественныхъ силъ въ стихійный процессъ общественнаго развитія мы видимъ одинъ изъ важныхъ факторовъ прогресса. Собрать и использовать съ этою цѣлью всѣ, способныя встать на защиту трудящейся личности силы,—такова задача, которую предстоитъ выполнить нашей партіи. И мы зовемъ въ наши ряды всѣхъ, кто желаетъ служить этому великому дѣлу.

Въ интересахъ своихъ конечныхъ цѣлей мы должны всесторонне охватить выдвинутыя жизнью потребности и также всесторонне использовать открываемыя ею возможности. Необходимо тщательно соразмѣрить тѣ и другія. Не считая возможнымъ теперь же полностью осуществить нашу программу, мы должны сдѣлать во всѣхъ областяхъ жизни возможно большій шагъ по направленію къ нашей конечной цѣли.

Принимая во вниманіе наличныя условія и имѣющіяся въ странѣ силы, наша партія считаетъ необходимымъ и возможнымъ настаивать на выполненіе въ ближайшее время нижеслѣдующихъ своихъ требованій:

А. Въ политической сферѣ:

1) **Въ области личныхъ правъ** партія будетъ добиваться: а) равенства передъ закономъ всѣхъ гражданъ, безъ различія пола, національности и вѣроисповѣданія; уничтоженія сословныхъ разграниченій и привилегій; б) утвержденія, въ качествѣ неотъемлемыхъ правъ гражданъ, полной свободы совѣсти, слова, печати, собраній, союзовъ и передвиженія; неприкосновенности личности, жилища и переписки; права петицій.

2) **Въ области верховнаго правленія.** Стремясь къ осуществленію народовластія *) въ наиболѣе полной и совершенной его формѣ, партія въ первую очередь будетъ добиваться введенія представительнаго управленія на нижеслѣдующихъ началахъ: а) народное представительное собраніе должно быть организовано въ видѣ одной палаты, избираемой всѣми гражданами, достигшими 20 лѣтъ, безъ различія пола, національности и вѣроисповѣданія, путемъ прямой, равной и тайной подачи голосовъ; б) народному представительному собранію должна принадлежать вся полнота законодательной власти; никакой законъ помимо него не можетъ быть остановленъ или отмѣненъ никакою другою властью; в) народному представительному собранію должна принадлежать власть устанавливать роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ; никакіе налоги и сборы не могутъ быть установлены и никакіе государственные займы не могутъ быть заключены безъ его согласія; г) безъ одобренія народнаго представительнаго собранія никакіе международные договоры и трактаты не могутъ имѣть силы; д) народному представительному собранію долженъ принадлежать контроль надъ всѣми дѣйствіями исполнительной власти, и е) министрами могутъ быть только лица, пользующіяся его довѣріемъ.

3) **Въ области мѣстнаго и областнаго управленія** партія будетъ добиваться: а) повсемѣстнаго введенія организованнаго на широкихъ демократическихъ началахъ земскаго городского и сельскаго самоуправленія съ передачей въ его вѣдѣніе всѣхъ мѣстныхъ дѣлъ (въ томъ числѣ и полиціи); б) введеніе въ тѣхъ мѣ-

*) Народно-соціалистическая партія высказывается за установленіе въ Россіи демократической республики (резолюція 5 марта 1917 г.).

стностяхъ государства, гдѣ этого пожелаетъ населеніе, національно-областной и областной автономіи съ предоставленіемъ областнымъ представительнымъ учрежденіямъ, организованнымъ на широкихъ демократическихъ началахъ, законодательныхъ правъ по мѣстнымъ дѣламъ.

4) Въ области суда: а) отмѣны всѣхъ исключительныхъ и спеціальныхъ судовъ; б) одинаковаго для всѣхъ гражданъ, гласнаго и независимаго суда; выборныхъ судей и суда присяжныхъ; распространенія состязательнаго начала на всѣ стадіи судебнаго процесса; введенія институтовъ условнаго осужденія и досрочнаго освобожденія; отмѣны смертной казни, не исключая военнаго времени.

5) Въ области администраціи: а) отмѣны всѣхъ исключительныхъ законовъ (положенія объ усиленной и чрезвычайной охранѣ, военнаго положенія и т. п.); б) широкаго примѣненія выборнаго начала въ администраціи; в) уголовной и гражданской отвѣтственности должностныхъ лицъ въ общемъ порядкѣ передъ судомъ; г) распространенія на всѣхъ служащихъ въ государственныхъ и общественныхъ учрежденіяхъ права союзовъ, собраній и стачекъ.

6) По отношенію къ войску: а) сокращенія постоянной арміи до предѣловъ, вызываемыхъ необходимостью защиты страны; б) сокращенія срока военной службы до времени, которое необходимо для обученія военному дѣлу и которое во всякомъ случаѣ не должно превышать 2-хъ лѣтъ; в) отбыванія воинской повинности въ мѣстахъ постояннаго жительства или ближайшихъ къ нимъ мѣстностяхъ; г) распространенія на военно-служащихъ всѣхъ правъ гражданина, при чемъ дѣйствіе спеціальныхъ законовъ должно быть ограничено временемъ нахожденія при исполненіи воинскихъ обязанностей; д) партія будетъ настаивать также на всѣхъ другихъ мѣрахъ, ведущихъ къ замѣнѣ постоянной арміи милиціей.

Б. Въ народно-хозяйственной сферѣ:

1) Въ аграрной области: а) партія считаетъ необходимымъ добиваться національзаціи земли, т.-е. обращенія ея въ общенародную (государственную) собственность съ тѣмъ, чтобы земли, предназначаемыя для сельскаго хозяйства, отдавались въ пользованіе только тѣмъ, кто ихъ будетъ обрабатывать своимъ личнымъ трудомъ. Національзація надѣльныхъ земель и тѣхъ частновладѣльческихъ, на которыхъ ведется трудовое хозяйство, должна быть осуществлена въ видѣ системы мѣръ, которыя обезпечивали бы, съ одной стороны, нахожденіе этихъ земель въ трудовомъ пользованіи и съ другой—постепенный переходъ ихъ въ общенародную собственность; остальныя земли (казенныя, удѣльныя, кабинетскія, церковныя, монастырскія, частновладѣльческія и т. д.), а также нѣдра и воды, должны быть націонализированы немедленно [1]). Завѣдываніе земельнымъ фондомъ, за исключеніемъ земель, имѣющихъ общегосударственное значеніе, должно принадлежать органамъ мѣстнаго самоуправленія. Всѣ граждане должны имѣть равное право на пользованіе свободными землями, при чемъ за мѣстнымъ и земледѣльческимъ населеніемъ должно быть сохранено право на надѣленіе въ первую очередь. Въ видахъ уравненія земель разной цѣнности долженъ быть

[1]) Вопросъ о вознагражденіи за отчуждаемыя изъ частнаго владѣнія земли партія считаетъ подчиненнымъ вопросу о національзаціи, т.-е. въ зависимости отъ обстоятельствъ, при которыхъ будетъ происходить земельная реформа. Партія будетъ отстаивать тѣ условія экспропріаціи, которыя при наименьшихъ жертвахъ со стороны трудового народа, будутъ въ состояніи обезпечить переходъ земли въ общенародную собственность. Во всякомъ случаѣ партія приложитъ всѣ усилія къ тому: во-первыхъ, чтобы всѣ сопряженные съ реформой расходы были бы отнесены на общегосударственный счетъ; во-вторыхъ, чтобы сбереженія трудящихся классовъ, вложенныя въ земельную собственность, были возмѣщены государствомъ, и въ третьихъ, чтобы въ остальной части вознагражденіе были минимальнымъ, т.-е. не превышало тѣхъ суммъ, какія съ точки зрѣнія общенародныхъ интересовъ окажутся необходимыми, чтобы классъ земельныхъ собственниковъ могъ бы приспособиться къ новымъ условіямъ существованія.

установленъ особый (рентный) налогъ на лучшія земли. Неиспользованныя улучшенія, въ случаѣ возвращенія земли въ фондъ, должны быть вознаграждаемы.

б) Партія будетъ отстаивать вмѣстѣ съ тѣмъ широкую государственную и земскую политику, направленную къ поддержанію и развитію трудового и, въ частности, кооперативнаго и общиннаго хозяйства въ сферѣ земледѣлія.

2) Въ сферѣ рабочаго законодательства и рабочей политики партія ставитъ своей задачей широкую охрану труда и реорганизацію промышленности на новыхъ началахъ въ цѣляхъ подготовки соціалистическаго строя. Въ этихъ видахъ она будетъ добиваться: а) установленія законодательнымъ путемъ максимальнаго рабочаго дня, считая за таковой для даннаго времени 8-ми часовой (не болѣе 48-ми часовъ въ недѣлю); б) установленія минимальной рабочей платы путемъ соглашенія мѣстныхъ органовъ самоуправленія съ профессіональными рабочими организаціями; в) прогрессивно расширяющагося участія рабочихъ въ управленіи промышленными заведеніями; г) свободы стачекъ и профессіональныхъ организацій; д) охраны труда сообразно требованіямъ научной гигіены, подъ наблюденіемъ инспекціи, избираемой рабочими.

3) По отношенію ко всему трудовому народу партія считаетъ необходимымъ настаивать на широкой организаціи всѣхъ видовъ государственнаго страхованія и, въ особенности, страхованія на случай инвалидности и старости.

4) Въ области общей финансовой и экономической политики партія будетъ настаивать: а) на ликвидаціи протекціонной системы; б) на полной реорганизаціи податнаго дѣла въ цѣляхъ переложенія податныхъ тягостей на имущіе классы путемъ введенія прогрессивно-подоходнаго налога, прогрессивнаго налога на наслѣдства, обложенія незаслуженнаго прироста цѣнностей и т. д.; в) на измѣненіи системы государственныхъ расходовъ въ цѣляхъ перенесенія центра тяжести ихъ съ арміи, администраціи и полиціи на культурныя и экономическія нужды трудового народа.

5) Въ области государственнаго, земскаго и городского хозяйства партія будетъ отстаивать: а) удовлетвореніе общественнымъ путемъ различныхъ нуждъ населенія (врачебно-санитарныхъ, жилищныхъ и т. д.) и б) веденіе общественными учрежденіями всякаго рода предпріятій, при дѣятельномъ участіи въ управленіи ими служащихъ и рабочихъ.

В. Въ культурной сферѣ.

1) Партія будетъ настаивать на отдѣленіи церкви отъ государства и школы.

2) Въ области народнаго образованія она будетъ добиваться равнаго для всѣхъ гражданъ права на образованіе; безплатности его на всѣхъ ступеняхъ; общедоступнаго и обязательнаго образованія въ начальной народной школѣ на родномъ языкѣ учащихся; передачи среднихъ и низшихъ школъ въ завѣдываніе мѣстныхъ органовъ самоуправленія; автономіи учебныхъ заведеній, свободы частной и общественной иниціативы въ области школьнаго и внѣшкольнаго образованія; свободы преподаванія; широкаго развитія профессіональнаго и спеціальнаго образованія на основѣ общаго.

Г. Въ сферѣ международной политики.

Въ сферѣ международныхъ отношеній, являясь противницей войны, партія: а) будетъ рѣшительно противодѣйствовать завоевательной политикѣ и какимъ-бы то ни было захватамъ за счетъ другихъ государствъ; б) будетъ сторонницей разоруженія и рѣшенія возникающихъ между государствами конфликтовъ мирнымъ путемъ при помощи международныхъ правовыхъ учрежденій.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, партія, стоя на почвѣ солидарности интересовъ всѣхъ трудящихся, будетъ стремиться къ возможно большему сближенію съ трудовымъ населеніемъ другихъ государствъ.

Исходя изъ основного своего положенія, что судьба народа должна быть устраиваема самимъ народомъ, партія будетъ добиваться созыва учредительнаго

собранія, которое было бы избрано всѣми гражданами, безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національности, путемъ равнаго, прямого и тайнаго голосованія и обладала бы всею полнотою власти для устройства политической и соціальной жизни страны.

Схема организаціи народно-соціалистической партіи.

Настоящая схема предлагается центральнымъ организаціоннымъ комитетомъ партіи на время до выработки партійнаго устава и утвержденія его на учредительномъ съѣздѣ партіи.

1) Партія является открытою общественной организаціей, стремящеюся къ осуществленію цѣлей, поставленныхъ въ ея программѣ.

2) Членами партіи могутъ быть лица: а) принимающія партійную программу, б) подчиняющіяся рѣшеніямъ партійныхъ организацій и в) участвующія въ партійныхъ расходахъ въ размѣрахъ, опредѣляемыхъ мѣстными организаціями [1]).

3) Мѣстныя партійныя группы могутъ быть образуемы какъ по территоріальному (областному), такъ и по профессіональному признаку.

4) Съ возникновеніемъ на мѣстахъ партійныхъ группъ должно быть произведены выборы исполнительныхъ органовъ. Число членовъ партійныхъ комитетовъ опредѣляется собраніемъ мѣстной партійной группы. Выборы въ комитетъ производятся всѣми членами данной партійной группы посредствомъ прямого, равнаго и тайнаго голосованія.

5) Мѣстные комитеты несутъ работу по партійной организаціи и по установленію связей съ центральнымъ организаціоннымъ комитетомъ. Всякія же рѣшенія по вопрсcамъ относящимся къ развитію и дополненію партійной платформы и къ принятію опредѣленной партійной тактики, принимаются не иначе, какъ въ общихъ собраніяхъ мѣстныхъ партійныхъ группъ.

6) Партійный съѣздъ будетъ созванъ центральнымъ организаціоннымъ комитетомъ послѣ того, какъ сложатся мѣстныя партійныя группы. Порядокъ и условія созыва съѣзда будутъ установлены по соглашенію центральнаго организаціоннаго комитета съ мѣстными.

7) Въ видахъ объединенія и согласованія партійной дѣятельности, мѣстныя партійныя группы могутъ присылать своихъ уполномоченныхъ въ Центральный Организаціонный Комитетъ. Такіе уполномоченные входятъ въ Центральный Организаціонный Комитетъ въ качествѣ равноправныхъ членовъ его.

II.

Резолюціи Московской конференціи народно-соціалистической партіи.

(23—25-е марта 1917 года [2]).

1. О войнѣ.

Не считая возможнымъ и согласнымъ съ интересами русскаго народа вести войну ради завоевательныхъ цѣлей, народно-соціалистическая партія вмѣстѣ съ тѣмъ не находитъ возможнымъ и поддерживать лозунгъ немедленнаго

---

[1]) Петроградская группа на первое время приняла порядокъ, при которомъ каждый членъ группы самъ опредѣляетъ напередъ размѣръ своего періодическаго взноса.

[2]) На конференціи, кромѣ членовъ московской группы, присутствовали представители организаціоннаго комитета и нѣсколько членовъ петроградскаго и провинціальныхъ группъ.

заключенія мира во чтобы то ни стало, полагая, что такой лозунгъ въ настоящихъ условіяхъ повелъ бы къ тяжкому вреду для интересовъ Россіи.

Въ настоящій моментъ необходимо энергично вести войну до тѣхъ поръ пока не будетъ устранена опасность угрожающая свободѣ Россіи и ея союзникамъ со стороны Германіи. Только съ Германіей, отказавшейся отъ территоріальныхъ пріобрѣтеній, отъ стремленій къ политической гегемоніи и отъ обогащенія за счетъ Россіи и ея союзниковъ, возможно заключеніе мира.

Съ своей стороны правительство обновленной Россіи должно уже теперь въ согласіи съ союзными демократіями заявить, что Россія не преслѣдуетъ въ настоящей войнѣ никакихъ завоевательныхъ цѣлей.

2. По вопросу объ отношеніи къ Временному Правительству.

Народно-соціалистическая партія выражаетъ готовность энергично поддерживать Временное Правительство въ осуществленіи обнародованной имъ программы и вмѣстѣ съ тѣмъ считаетъ пагубными для успѣха революціи и для защиты страны попытки какихъ бы то ни было организацій присвоить себѣ функціи правительственной власти.

3. По аграрному вопросу.

Оставаясь при прежней аграрной программѣ т. е. считая необходимымъ добиваться обращенія земли въ обще-народную (государственную) собственность съ тѣмъ, чтобы земли, предназначенныя для сельскаго хозяйства, отдавались въ пользованіе только тѣмъ, кто ихъ будетъ обрабатывать своимъ личнымъ трудомъ, конференція народно-соціалистической партіи обсудила въ засѣданіяхъ 23 и 24 Марта 1917 г. вопросъ о мѣрахъ, которыя должны быть приняты, чтобы: вопервыхъ, подготовить и облегчить проведеніе общей земельной реформы въ указанномъ направленіи; 2) предовратить анархическія выступленія на почвѣ аграрныхъ отношеній; 3) не допустить серьезныхъ замѣшательствъ въ хозяйственной жизни, поскольку таковыя могутъ зависить отъ неурегулированности земельныхъ отношеній и пришла къ слѣдующимъ заключеніямъ:

I. Для регулированія земельныхъ и связанныхъ съ ними земельныхъ и хозяйственныхъ отношеній въ теченіе переходнаго времени, а также для подготовки общей земельной реформы должны быть немедленно учреждены государственный и мѣстные (губернскіе, уѣздные и волостные) комитеты.

II. Государственному Земельному Комитету должно быть предоставленно право: а) пріостанавливать съ соблюденіемъ надлежащаго порядка дѣйствія законовъ, которые могутъ осложнить и затруднить планомѣрныя рѣшенія земельнаго вопроса или вызвать недоразумѣнія среди населенія своею несогласованностью съ новымъ строемъ; б) устанавливать новыя временныя нормы для земельныхъ отношеній и давать общія указанія, которыми могли бы руководиться въ своей дѣятельности мѣстные комитеты; в) входить въ сношенія и соглашенія съ другими органами временной государственной власти, чтобы ихъ дѣйствія и распоряженія не вызвали замѣшательства въ сферѣ земельныхъ отношеній и не помѣшали планомѣрному проведенію земельной реформы.

III. На Государственный Земельный Комитетъ вмѣстѣ съ тѣмъ должно быть возложено: а) общее руководство собираніемъ и разработкой необходимыхъ для земельной реформы свѣдѣній, а также выполненіемъ подготовительныхъ дѣйствій; б) составленіе общаго проекта земельной реформы на основѣ собранныхъ имъ данныхъ и тѣхъ соображеній, какія будутъ представлены мѣстными комитетами.

IV. На мѣстные комитеты должно быть возложено: а) временное завѣдываніе всѣми земельными дѣлами соотвѣтствующихъ мѣстностей и разрѣшеніе всѣхъ вышеуказанныхъ по этимъ дѣламъ вопросовъ при чемъ они должны руководиться общими нормами и указаніями, какія будутъ даны выше ихъ стоящими земельными комитетами, а въ случаѣ отсутствія такихъ общихъ нормъ и указа-

ній тѣми правилами, какія ими самими будутъ установлены; б) временное завѣдываніе государственными землями (казенными, удѣльными, крестьянскаго банка) и государственнымъ сельско-хозяйственнымъ имуществомъ (на прокатныхъ пунктахъ, въ складахъ и т. д.), а также тѣми землями и имуществами, которыя по народно-хозяйственнымъ или какимъ инымъ соображеніямъ будутъ изъяты изъ распоряженія частныхъ владѣльцевъ или этими послѣдними будутъ добровольно переданы въ распоряженіе государственной власти; в) собираніе и разработка необходимыхъ для земельной реформы свѣдѣній, составленіе соображеній и представленіе заключеній по относящемуся къ ней вопросамъ и выполненіе необходимыхъ для нее подготовительныхъ дѣйствій.

V. Мѣстнымъ Земельнымъ Комитетамъ должно быть представлено право: а) издавать обязательныя постановленія по вопросамъ, касающимся сельско-хозяйственнымъ и земельнымъ отношеній (аренды земель, найма на сельскія работы, пользованія сельско-хозяйственнымъ инвентаремъ и т. д.), б) учреждать посредническія камеры по разбору споровъ и недоразумѣній въ этой области, в) принимать мѣры къ урегулированію отношеній, возникшихъ вслѣдствіе самовольнаго нарушенія чьихъ-либо земельныхъ правъ и интересовъ, принимать другія мѣры въ цѣляхъ упорядоченія сельско-хозяйственныхъ и земельныхъ отношеній.

VI. Старыя административныя учрежденія по завѣдыванію земельными дѣлами, а также земельными и сельско-хозяйственными государственными имуществами должны быть упразднены, а ихъ техническій персоналъ долженъ поступить въ распоряженіе соотвѣтствующихъ земельныхъ комитетовъ и ихъ исполнительныхъ органовъ.

4. По національному вопросу.

Признавая за всѣми безъ исключенія національностями право на самоопредѣленіе, народно-соціалистическая партія привѣтствуетъ правительственный актъ о независимости Польши, какъ отвѣчающій государственнымъ интересамъ Россіи и открывающій вмѣстѣ съ тѣмъ возможность польскому народу свободно и самостоятельно опредѣлить свое государственное бытіе.

Что же касается тѣхъ національностей, которыя остаются въ составѣ русскаго государства и призваны участвовать въ созданіи Великой Россійской Республики, то народно-соціалистическая партія полагаетъ, что интересы отдѣльныхъ народовъ и благо цѣлаго могутъ быть обезпечены лишь послѣдовательнымъ проведеніемъ федеративнаго принципа въ государственномъ строительствѣ, которое на первыхъ же порахъ должно создать условіе свободнаго національнаго развитія въ рамкахъ широкой автономіи.

5. Объ отношеніяхъ къ другимъ соціалистическимъ партіямъ.

1) Московская конференція народно-соціалистической партіи, привѣтствуя зародившееся среди русскихъ соціалистическихъ партій стремленіе къ образованію единой соціалистической партіи, признаетъ образованіе такой партіи возможнымъ при условіи не поглощенія одною партіею остальныхъ, а сліянія объединяющихся партій въ одну новую.

2) Принимая во вниманіе, что полная опредѣленность программы, тактики и организаціонной структуры партій является совершенно необходимымъ предварительнымъ условіемъ ихъ объединенія, и что всѣ русскія соціалистическія партіи въ настоящій моментъ работаютъ надъ пересмотромъ своихъ программъ, тактики и организаціи,—конференція признаетъ, что ихъ сліяніе можетъ послѣдовать лишь по завершеніи этой работы.

3) Тѣмъ не менѣе конференція признаетъ уже въ настоящій моментъ желательнымъ и возможнымъ установленіе правильнаго и постояннаго общенія между центральными и мѣстными организаціями партій въ цѣляхъ взаимной информаціи, соглашеній по опредѣленнымъ вопросамъ и совмѣстныхъ выступле-

ній въ отдѣльныхъ случаяхъ. Такое общеніе и сотрудничество представляется особенно умѣстнымъ и желательнымъ между партіями, родственными по общимъ основамъ своего міросозерцанія. Вмѣстѣ съ тѣмъ конференція высказываетъ пожеланіе, чтобы представители партій воздерживались въ своихъ выступленіяхъ отъ нетребуемаго существомъ дѣла обостренія междупартійной полемики.

4) Въ настоящее время московская конференція призываетъ всѣхъ членовъ народно-соціалистической партіи отдать всю свою энергію на внутреннюю организацію и усиленіе своей партіи, видя въ этомъ единственный вѣрный путь къ сближенію партій другъ съ другомъ.

Программа трудовой группы *).

Русское освободительное движеніе вызвано къ жизни вѣковымъ политическимъ и экономическимъ гнетомъ.

Всю тяжесть этого движенія выносило и выноситъ на своихъ плечахъ трудовое населеніе: городской рабочій классъ, трудовое крестьянство, служащіе въ торгово-промышленныхъ и другихъ предпріятіяхъ и, вообще, трудовая интеллигенція.

Вмѣстѣ они составляютъ трудовой народъ.

Больше всего страдая отъ безправія и насилія, нужды и лишеній, эти самые многочисленные классы населенія, по мѣрѣ своего политическаго пробужденія, непримиримѣе всѣхъ другихъ борются за переустройство всего государственнаго и экономическаго строя въ интересахъ нынѣ порабощеннаго и эксплоатируемаго труда.

При выборахъ въ первую Государственную Думу трудовое населеніе выдвинуло депутатовъ, объединившихся въ Трудовую Группу.

Сообразно съ существующими въ широкихъ трудовыхъ массахъ требованіями Трудовая Группа быстро выработала свою программу и, исполняя волю пославшаго ее населенія, установила свою тактику, свой способъ борьбы за землю и волю.

Трудовой народъ привѣтствовалъ объединеніе своихъ депутатовъ полнымъ сочувствіемъ и призывомъ твердо стоять за народныя требованія.

Программа и тактика Трудовой Группы встрѣтили сочувствіе также и трудовыхъ и соціалистическихъ партій Запада, что дало возможность группѣ вступить въ междупарламентскую организацію соціалистическихъ и трудовыхъ депутатовъ всѣхъ европейскихъ странъ.

Трудовая Группа, какъ соціалистическая партія, составляетъ часть великой международной соціалистической семьи и борется за тотъ будущій строй, въ которомъ государственная власть, земля и средства производства, транспорта и распредѣленія должны перейти въ руки всего трудящагося народа.

Трудовая Группа вѣритъ, что человѣчество выйдетъ побѣдителемъ изъ разъѣдающихъ современное общество противорѣчій классовой борьбы. Въ настоящемъ же строѣ Трудовая Группа будетъ неуклонно бороться за интересы всѣхъ трудящихся (физическимъ и умственнымъ трудомъ), всемѣрно стремясь къ завоеванію такихъ условій, которыя обезпечатъ творческое строительство организованныхъ массъ и свободный культурный ростъ человѣческой личности.

---

*) Программа, выработанная въ соотвѣтствіи съ основами дѣятельности Трудовой Группы въ первой Государственной Думѣ и постановленіями I-го съѣзда группы 4—7 октября 1906 года, утверждена II-ымъ делегатскимъ съѣздомъ 15—17 февраля 1907 года при участіи депутатовъ трудовиковъ второй Думы. Дополнена и измѣнена на V делегатскомъ съѣздѣ 7—11 апр. 1917 г. въ Петроградѣ при участіи депутатовъ—трудовиковъ всѣхъ четырехъ Государственныхъ Думъ.

Осуществлять идеалы соціализма Трудовая Группа стремится тѣми путями и въ тѣхъ формахъ, которыя соотвѣтствуютъ особенностямъ нашей страны и отвѣчаютъ укладу жизни нашего народа.

А. Политическая программа.

I. Въ области политической Трудовая Группа требуетъ установленія полнаго народовластія, то-есть демократической республики. Народные представители должны избираться всеобщимъ, равнымъ, прямымъ и тайнымъ голосованіемъ, безъ различія пола, національности и вѣры и должны образовать только одну палату—всенародную Государственную Думу.

Этому народному представительству принадлежитъ вся полнота законодательной власти: помимо него никакой законъ не можетъ быть изданъ или отмѣненъ.

Народное представительство ежегодно устанавливаетъ роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ; никто не можетъ облагать народъ никакими податями, пошлинами или сборами въ пользу государства, кромѣ народнаго представительства. Безъ его согласія нельзя заключать государственные займы.

Безъ одобренія народнаго представительства не могутъ имѣть силы международные договоры и трактаты.

Народному представительству принадлежитъ полный контроль надъ всѣми дѣйствіями исполнительной власти.

Исполнительная власть принадлежитъ министерству, пользующемуся довѣріемъ народнаго представительства и передъ нимъ отвѣтственному. Во главѣ исполнительной власти долженъ стоять президентъ республики, избираемый Учредительнымъ Собраніемъ или Государственной Думой.

Всѣ граждане равны передъ закономъ. Всякаго рода преимущества или ограниченія, обусловленныя религіей, національностью, поломъ или принадлежностью къ сословію, подлежатъ отмѣнѣ. Самое дѣленіе гражданъ на сословія упраздняется.

Каждому гражданину обезпечивается полная личная неприкосновенность, свобода вѣры и богослуженія, устнаго и печатнаго слова, свобода выбора мѣстожительства и рода занятій, свобода собраній, союзовъ и стачекъ.

II. Въ дѣлѣ управленія Трудовая Группа будетъ отстаивать

а) широкое примѣненіе выборнаго начала въ администраціи;
б) отвѣтственность должностныхъ лицъ передъ общимъ судомъ;
в) упраздненіе всѣхъ особыхъ крестьянскихъ учрежденій;
г) коренное преобразованіе полиціи съ передачею ея въ вѣдѣніе мѣстнаго самоуправленія. Совершенное упраздненіе политической полиціи;
д) повсемѣстное введеніе городского, земскаго и сельскаго самоуправленія.

Признавая органы мѣстнаго самоуправленія органами государственной власти, т. е. власти народа, Трудовая Группа требуетъ, чтобы мѣстное самоуправленіе было построено на слѣдующихъ основахъ:

1) Органы сельскаго, земскаго и городского самоуправленія должны избираться на основѣ всеобщаго избирательнаго права безъ различія пола, національности и вѣры (съ огражденіемъ правъ меньшинства) при возрастномъ цензѣ въ 20 лѣтъ и съ примѣненіемъ, по возможности, пропорціональной системы.
2) Органы мѣстнаго самоуправленія должны вѣдать всѣ дѣла мѣстнаго государственнаго управленія и хозяйства, за исключеніемъ тѣхъ, которыя требуютъ сосредоточенія въ рукахъ центральной государственной власти.
3) Мѣстное самоуправленіе должно быть введено во всѣхъ частяхъ русскаго государства съ употребленіемъ въ мѣстныхъ учрежденіяхъ языка мѣстныхъ національностей.

4) Учреждаются мелкія единицы самоуправленія; города и земства могутъ образовывать временные и постоянные союзы.
5) Дѣятельность органовъ самоуправленія подлежитъ надзору лишь со стороны ея законности, причемъ надзоръ осуществляется судебными установленіями. Парламентъ черезъ особыя комиссіи можетъ знакомиться съ положеніемъ дѣлъ мѣстныхъ самоуправленій и имѣетъ право ихъ роспуска.
6) Мѣстнымъ самоуправленіямъ должны быть предоставлены широкіе и самостоятельные финансовые источники.

III. Въ отношеніи судоустройства Трудовая Группа будетъ стоять за:
а) судъ независимый, гласный, одинаковый для всѣхъ гражданъ, съ проведеніемъ въ суды выборнаго начала и съ широкимъ примѣненіемъ суда присяжныхъ;
б) немедленную отмѣну исключительныхъ судовъ; военныхъ, военно-полевыхъ, суда съ сословными представителями, волостныхъ судовъ и т. п.

IV. Въ области международныхъ отношеній Трудовая Группа будетъ противиться всякой завоевательной политикѣ и стремиться къ тому, чтобы международные споры рѣшались безъ кровопролитія международными судами на почвѣ права и справедливости. Для этого Трудовая Группа будетъ стремиться:
1. Къ образованію международнаго парламентскаго совѣта, имѣющаго цѣлью разработку общихъ международныхъ соглашеній въ различныхъ областяхъ политической, экономической, юридической и культурной жизни и состоящаго изъ представителей отъ парламентовъ отдѣльныхъ государствъ;
2. Къ установленію обязательнаго международнаго третейскаго суда по всѣмъ безъ изъятія спорнымъ вопросамъ между отдѣльными государствами;
3. Къ устраненію тайной дипломатіи и къ созданію непосредственнаго парламентскаго контроля по внѣшней политикѣ;
4. Къ разоруженію народовъ на основѣ международныхъ соглашеній, опирающихся на общую принудительную силу всѣхъ государствъ противъ государства, нарушившаго право.
5. Къ постепенному созданію федераціи европейскихъ государствъ.

V. Объ арміи. Считая страшнымъ несчастіемъ для всѣхъ народовъ, что лучшіе годы жизни трудового населенія безплодно тратятся на военную службу, Трудовая Группа стремится къ полному уничтоженію постоянной арміи и замѣнѣ ея народнымъ ополченіемъ, какъ конечной цѣли. Переходными въ этомъ отношеніи мѣрами Группа признаетъ:
а) полную демократизацію арміи, т. е. широкое развитіе солдатскаго самоуправленія, огражденіе личности солдатъ отъ произвола военныхъ властей, признаніе за солдатами внѣ службы всей полноты общегражданскихъ правъ;
б) возможное сокращеніе военной службы;
в) отбываніе воинской повинности въ родныхъ краяхъ или въ крайнемъ случаѣ, въ ближайшихъ къ нимъ мѣстностяхъ;
г) освобожденіе войскъ отъ полицейскихъ обязанностей.

VI. Въ національномъ вопросѣ Трудовая Группа стоитъ за полное равноправіе всѣхъ народностей, входящихъ въ составъ Россійскаго Государства. Должны быть уничтожены всякія притѣсненія одной національностью другихъ, должны быть немедленно устранены изъ законодательства всякія постановленія, допускающія, что, напр., евреи, поляки, калмыки и др. инородцы могутъ—въ силу лишь своего происхожденія или исповѣданія—быть ограничены въ своихъ правахъ.

Трудовая Группа не считаетъ возможнымъ частичное разрѣшеніе какого-либо изъ этихъ національныхъ вопросовъ: полное уравненіе всѣхъ безъ исключенія населяющихъ Россію народовъ—необходимый шагъ на пути къ предстоящему нашей странѣ переустройству.

Сохраняя неприкосновеннымъ единство и цѣлость государства, Трудовая Группа будетъ вмѣстѣ съ тѣмъ стоять за то, чтобы каждой изъ народностей было обезпечена свобода ея самоопредѣленія въ вопросахъ, затрагивающихъ ея національные интересы. Каждой изъ нихъ должна быть дана возможность широко пользоваться въ школѣ, въ мѣстныхъ судахъ и учрежденіяхъ роднымъ языкомъ. Никакой національности нельзя препятствовать въ созданіи учрежденій, имѣющихъ цѣлью сохраненіе и развитіе ея національной литературы, искусства, языка и т. п.

За всѣми національностями должно быть признано основнымъ закономъ государства какъ право на свободное національно-культурное развитіе, такъ и право на національную автономію. Основы этой автономіи вырабатываются, согласно желанію населенія національными представительными собраніями, созываемыми всеобщимъ, прямымъ, равнымъ и тайнымъ голосованіемъ и затѣмъ подлежатъ утвержденію всероссійскаго представительнаго собранія. Осуществленіе національной автономіи, поскольку она будетъ связана съ той или иной территоріей, должно быть поставлено въ связь съ организаціей мѣстнаго самоуправленія. Вмѣстѣ съ тѣмъ необходимо обезпечить въ каждой области интересы меньшинства населенія, принадлежащаго къ другимъ національностямъ.

Примѣчаніе. Въ добавленіе къ программѣ Съѣздъ Трудовой Группы 7—11 апр. 1917 г. принялъ слѣдующую резолюцію по вопросамъ о національностяхъ, автономіи и федераціи.

„Съѣздъ поручаетъ Центральному Комитету, получивъ матеріалъ отъ мѣстныхъ Трудовыхъ Группъ, а также вступивъ въ соглашеніе съ отвѣтственными демократическими и соціалистическими теченіями въ различныхъ національностяхъ и областяхъ Россійскаго государства, развить для слѣдующаго Съѣзда пунктъ объ автономіи въ болѣе детальную схему, гдѣ были бы болѣе точно опредѣлены и согласованы стремленія отдѣльныхъ народностей и областей къ территоріальной, національно-территоріальной или національно-культурной (экстерриторіальной) автономіи или же къ устроенію своей политической жизни на федеративныхъ началахъ.

До созыва слѣдующаго Съѣзда, Съѣздъ даетъ полномочіе Центр. К-ту принимать временныя рѣшенія по важнѣйшимъ вопросамъ въ этой области".

Б. Земельный вопросъ, народное хозяйство, финансы, охрана труда.

I. **Въ земельномъ вопросѣ** Трудовая Группа становится на точку зрѣнія, которая давно назрѣла въ сознаніи широкихъ народныхъ массъ, что: землей долженъ пользоваться только тотъ, кто трудится на ней, и въ такомъ количествѣ, сколько онъ можетъ обработать. Этотъ взглядъ объединяющій всѣ трудовыя массы земледѣльческаго населенія, какъ центра Россіи, такъ и окраинъ, Трудовая Группа кладетъ въ основу своей аграрной программы. Теперь, какъ и въ стѣнахъ Государственной Думы, Группа признаетъ, что правильное приложеніе этого трудового взгляда должно привести земельное законодательство въ Россіи къ установленію такихъ порядковъ, при которыхъ вся земля съ ея нѣдрами и водами принадлежала бы всему народу при условіи равнаго пользованія ею.

Отсюда для Группы вытекаютъ требованія даннаго момента, провозглашенныя уже ею съ трибуны первой Государственной Думы въ „запискѣ 104-хъ" и одобренныя многочисленными заявленіями самого народа.

Всѣ земли: казенныя, удѣльныя, кабинетскія, монастырскія и церковныя, а равно помѣщичьи и пр. частновладѣльческія должны поступить въ общеземельный народный фондъ. Надѣльныя земли и тѣ изъ частновладѣльческихъ, которыя не превышаютъ трудовую норму, остаются за теперешними ихъ владѣльцами, но должны быть приняты законодательныя мѣры, чтобы предотвратить скопленіе земель выше трудовой нормы въ однѣхъ рукахъ, и содѣйствовать постепенному переходу ихъ въ общенародную собственность.

Вознагражденіе за отчуждаемыя въ общенародный фондъ земли частнаго владѣнія должно производиться за счетъ государства. Размѣръ этого вознагражденія и условія его уплаты, а также тѣ случаи, когда земля отчуждается безвозмездно, могутъ быть опредѣлены не прежде, чѣмъ вся земельная реформа, а въ частности эти вопросы, будутъ обсуждены народомъ на мѣстахъ.

Порядокъ перехода въ общенародную собственность земель, находящихся подъ промышленными заведеніями и городскими поселеніями, а также земельныхъ нѣдръ и водъ частнаго владѣнія долженъ быть опредѣленъ особымъ закономъ.

Изъ общенароднаго фонда выдѣляются прежде всего земли, необходимыя для государственныхъ и общественныхъ надобностей. Остальная земля, по скольку таковая можетъ служить для сельскаго хозяйства, отдается въ пользованіе всѣмъ желающимъ обрабатывать ее своимъ трудомъ, причемъ въ очереди мѣстному населенію отдается преимущество передъ пришлымъ и земледѣльческому передъ не земледѣльческимъ. Во всякомъ случаѣ, каждый трудящійся имѣетъ право на усадебную осѣдлость въ той мѣстности, гдѣ имѣется свободная земля.

Полученная изъ народнаго фонда земля, въ случаѣ прекращенія хозяйства, а также при желаніи уменьшить его размѣры, подлежитъ возвращенію въ фондъ, причемъ за всѣ произведенныя въ ней и не использованныя улучшенія выплачивается вознагражденіе за счетъ государства. Переуступка общенародной земли частнымъ путемъ вовсе не должна быть допускаема.

Завѣдываніе общенароднымъ земельнымъ фондомъ должно быть возложено на избранныя всеобщимъ голосованіемъ мѣстныя самоуправленія.

Разнообразіе хозяйственныхъ и бытовыхъ условій различныхъ областей Россіи, особенно окраинъ, дѣлаетъ невозможнымъ разрѣшеніе земельнаго вопроса помимо мѣстныхъ органовъ народной воли, а именно, мѣстныхъ земельныхъ комитетовъ, которые также должны быть избраны путемъ всеобщаго голосованія.

Земельные комитеты должны заняться подготовкой и разработкой самыхъ основъ земельной реформы на мѣстахъ и впредь до окончательнаго установленія новыхъ формъ землепользованія регулировать арендныя и другія земельныя отношенія.

Примѣчаніе. Съѣздъ 7—11 апр. 1917 г. принялъ въ добавленіе къ этому отдѣлу слѣдующее рѣшеніе:

„Идя на встрѣчу другимъ народническимъ соціалистическимъ партіямъ и сознавая, что вопросъ объ условіяхъ передачи земли народу не былъ въ достаточной степени освѣщенъ въ программѣ Трудовой Группы, Съѣздъ поручаетъ Центральному Комитету войти теперь же съ указанными партіями въ сношенія для созванія общей народнической конференціи по выработкѣ программы по аграрному вопросу, включивъ въ нее и мѣры къ поднятію производительности сельскаго хозяйства".

II. Въ области финансовъ Трудовая Группа будетъ стоять за сокращеніе расходовъ на администрацію и полицію, на вооруженіе и внѣшнее представительство, а наряду съ тѣмъ будетъ стремиться усилить затраты на цѣли подъема производительныхъ силъ страны, развитіе образованія, мѣры экономической помощи и т. д.

Источниками средствъ въ государственномъ хозяйствѣ должны преимущественно служить взимаемые съ гражданъ прямые налоги, а не косвенные.

Въ видахъ наибольшей равномѣрности распредѣленія податнаго бремени должно быть установлено общее прогрессивно-подоходное обложеніе.

III. Въ области народнаго хозяйства Трудовая Группа исходитъ изъ сознанія необходимости въ ближайшемъ будущемъ увеличить финансовыя средства страны для огромныхъ производительныхъ и культурныхъ расходовъ государства и для покрытія долга въ нѣсколько десятковъ милліардовъ, который ляжетъ на страну.

Принимая поэтому во вниманіе всю важность развитія предварительныхъ силъ страны, и сознавая невозможность немедленнаго обобществленія народнаго хозяйства, Трудовая Группа признаетъ необходимымъ немедленное осуществленіе нижеуказанныхъ мѣръ защиты труда, а также мѣръ для предупрежденія спекуляціи и монополизаціи частнаго капитала тѣхъ или иныхъ отраслей торговли и промышленности.

Въ то же время государство должно развивать свою дѣятельность въ области страхованія, транспорта, сельскаго хозяйства и хозяйства лѣсного, добывающей и обрабатывающей промышленности, устанавливая тамъ, гдѣ это необходимо государственныя монополіи.

Государство должно интенсивно использовать природныя богатства государственныхъ и вновь полученныхъ удѣльныхъ и кабинетскихъ земель, лѣсовъ и нѣдръ.

Государство должно оказывать поддержку земствамъ и городамъ и ихъ союзамъ въ ихъ муниципальныхъ хозяйственныхъ начинаніяхъ (трамваи, водопроводъ, освѣщеніе, телефонъ...), а также въ учрежденіи промышленныхъ торговыхъ муниципальныхъ предпріятій для снабженія населенія предметами первой необходимости (заводы сельско-хозяйственныхъ машинъ, склады матеріаловъ, сѣмянъ, орудій, изданія учебниковъ...).

Государство, земства и города должны оказывать поддержку всѣмъ видамъ кооперативовъ и ихъ союзамъ, содѣйствуя развитію самодѣятельности населенія въ области кредита, сельскохозяйственной, кустарной и артельной промышленности на коллективныхъ началахъ.

Совмѣстная планомѣрная организованная хозяйственная дѣятельность государства, земствъ, городовъ и коопeрацій должна служить ступенью къ полному обобществленію всего народнаго хозяйства и къ установленію мірового хозяйства на началахъ справедливаго соглашенія, обезпечивающаго прочный миръ и содружество народовъ.

IV. Охрана труда и рабочій вопросъ.

Трудовая группа по отношенію къ рабочимъ, ремесленникамъ и служащимъ торгово-промышленныхъ и другихъ учрежденій стремится къ всесторонней охранѣ труда, къ созданію необходимыхъ условій для организаціи трудящихся въ борьбѣ за осуществленіе соціалистическаго строя.

Съ этой цѣлью она будетъ бороться за то, чтобы во всѣхъ областяхъ наемнаго труда рабочее время было ограничено закономъ и не продолжалось болѣе 8-ми часовъ въ день, а въ болѣе опасныхъ и вредныхъ для здоровья соотвѣтственно меньше. Это правило должно распространяться на всѣ мелкопромышленныя, ремесленныя, торговыя, общественныя и казенныя предпріятія.

Сверхурочныя работы и занятія въ ночное время должны быть строго регулированы закономъ. Всѣмъ трудящимся долженъ быть обезпеченъ еженедѣльный непрерывный сорокачасовой отдыхъ.

Трудовая группа ставитъ своей задачей охрану въ законодательномъ порядкѣ материнства при примѣненіи женскаго труда и заботы объ охранѣ дѣтскаго труда.

Пользованіе трудомъ дѣтей ниже 15-ти лѣтъ въ промышленныхъ, заводскихъ и фабричныхъ предпріятіяхъ совершенно не должно допускаться. Въ ремесленныя же заведенія дѣти моложе 15-ти лѣтъ допускаются лишь по окончаніи ученія въ начальныхъ школахъ, но при условіи, что производство не опасно и не вредно.

Трудовая группа будетъ всемѣрно бороться съ „потогонной системой" и всѣми злоупотребленіями при системѣ разнаго рода домашняго труда. Трудовая группа считаетъ необходимымъ обратить вниманіе на урегулированіе въ законодательномъ порядкѣ труда въ отхожихъ сельско-хозяйственныхъ промыслахъ.

Считаясь съ важностью кустарной промышленности Трудовая Группа находитъ необходимымъ урегулированіе условій труда въ ней путемъ изданія обязательныхъ постановленій мѣстными органами самоуправленія, которымъ и долженъ быть порученъ надзоръ за исполненіемъ ихъ.

Для надзора за соблюденіемъ законовъ и правилъ охраняющихъ интересы трудящихся (фабричныхъ, ремесленныхъ и т. п.) должна быть организована промышленная или трудовая инспекція изъ лицъ обоего пола, въ число коихъ могутъ входить и представители отъ профессіональныхъ организацій, удовлетворяющіе тѣмъ требованіямъ, которыя предъявляются для несенія этихъ обязанностей.

Профессіональнымъ союзамъ и рабочимъ организаціямъ должно быть предоставлено право контроля за дѣятельностью этой инспекціи. За нарушеніе пред-

принимателями требованій объ охранѣ труда устанавливается, какъ уголовная, такъ и гражданская отвѣтственность. Для разбора недоразумѣній между рабочими или служащими и предпринимателями учреждаются обязательныя примирительныя камеры и суды съ равнымъ участіемъ представителей отъ тѣхъ и другихъ. При фабрично-заводскихъ и торговыхъ предпріятіяхъ какъ частныхъ, такъ и общественныхъ и казенныхъ должна быть организована безплатная медицинская помощь всѣмъ рабочимъ, служащимъ и ихъ семьямъ.

На обязанности мѣстнаго самоуправленія лежитъ надзоръ за исполненіемъ санитарныхъ правилъ, выработанныхъ соотвѣтственными органами, какъ относительно фабричныхъ помѣщеній и мастерскихъ, такъ и условій труда, а равно и за жилищами рабочихъ отъ предпринимателей.

По соглашенію между органами мѣстнаго самоуправленія и профессіональными организаціями должны постоянно приниматься мѣры къ тому, чтобы заработная плата не спускалась ниже извѣстнаго уровня. Выдачи заработной платы товарами и т. п. должны быть совершенно уничтожены.

Для обезпеченія отъ безработицы, несчастныхъ случаевъ, профессіональныхъ заболѣваній, болѣзни, старости, инвалидности и т. п. должно быть организовано при крупныхъ промышленныхъ заведеніяхъ страхованіе при посредствѣ государства съ участіемъ представителей отъ предпринимателей, рабочихъ и служащихъ. Въ дальнѣйшемъ ходѣ развитія страхованія, послѣднее должно вылиться въ соціальное страхованіе.

Всѣмъ трудящимся должна быть обезпечена широкая возможность соединяться въ профессіональные союзы, товарищества взаимопомощи, кооперативныя предпріятія для того, чтобы вести систематическую борьбу за улучшеніе своего положенія.

Долженъ быть организованъ высшій органъ-министерство труда.

Необходимо международное соглашеніе въ области охраны труда и рабочаго законодательства по примѣру существующей „международной ассоціаціи для законодательства по защитѣ труда".

В. Народное образованіе.

Сознавая, что широкое распространеніе образованія составляетъ важнѣйшее условіе благосостоянія и политической силы народа, что недостатокъ знанія и низкій уровень культуры въ средѣ трудовыхъ массъ является одной изъ основныхъ причинъ нашей отсталости, какъ въ экономической, такъ и въ общественной жизни, Трудовая Группа будетъ добиваться:

1) введенія въ кратчайшій срокъ всеобщаго обязательнаго обученія на первыхъ двухъ ступеняхъ школы (до 14—15-лѣтняго возраста учащихся).

2) повышеніе продуктивности занятій въ школѣ на низшихъ ея ступеняхъ путемъ усовершенствованія ея организаціи и усиленія учительскаго персонала, путемъ открытія новыхъ учебныхъ заведеній, подготовляющихъ учительскій персоналъ и повышенія ихъ программъ, а также путемъ организаціи повторительныхъ курсовъ для учителей.

3) принятія самыхъ рѣшительныхъ мѣръ къ обезпеченію матеріальнаго положенія учащихъ, на основѣ принципа единства школы и равноцѣнности всѣхъ ея ступеней;

4) созданія единой, всеобщей, общественной школы съ установленіемъ общедоступности ея на всѣхъ ступеняхъ путемъ введенія безплатности обученія, оказанія матеріальной помощи малосостоятельному населенію въ дѣлѣ обученія дѣтей, приближенія къ населенію школъ болѣе высокаго типа и согласованія ступеней общеобразовательной школы въ цѣляхъ безпрепятственнаго послѣдовательнаго перехода съ одной на другую;

5) установленія свободы преподаванія, свободы частной и общественной инициативы въ дѣлѣ открытія и организаціи, какъ учебныхъ заведеній, такъ и другихъ просвѣтительныхъ учрежденій;

6) отмѣны правъ и преимуществъ, связанныхъ съ окончаніемъ курса учебныхъ заведеній;

7) повсемѣстнаго открытія пунктовъ для призора и воспитанія дѣтей дошкольнаго возраста (ясли, пріюты, дѣтскіе сады, дѣтскіе дома и т. д.);

8) широкаго развитія внѣшкольнаго образованія и повышенія интереса къ самообразованію въ связи съ открытіемъ болѣе свободнаго доступа въ высшія учебныя заведенія;

9) усовершенствованія существующихъ и открытія новыхъ техническихъ, сельско-хозяйственныхъ и профессіональныхъ школъ и другихъ учрежденій, имѣющихъ цѣлью распространеніе техническихъ знаній въ широкихъ слояхъ населенія повсемѣстнаго распространенія такъ называемыхъ дополнительныхъ школъ и, введенія обязательнаго посѣщенія ихъ рабочими подростками въ возрастѣ до 17—18 лѣтъ.

Управленіе средними и низшими школами всѣхъ типовъ и вообще завѣдываніе дѣломъ народнаго образованія должно перейти къ органамъ мѣстнаго самоуправленія.

Школы, основанныя органами національнаго самоуправленія, находятся въ завѣдываніи послѣднихъ.

Школы, организованныя на частныя средства, въ дѣлахъ своего внутренняго распорядка автономны; контроль органовъ мѣстнаго самоуправленія надъ частными школами производится на общихъ основаніяхъ.

Высшія школы, содержимыя на общегосударственныя средства, управляются на автономныхъ началахъ.

Въ соотвѣтствіи съ основными положеніями Трудовой Группы по національному вопросу и въ области образованія она будетъ стоять за право каждой національности на свободное культурно-національное развитіе. Въ общественныхъ школахъ преподаваніе должно производиться на языкѣ большинства учащихся. Отступленія отъ этого правила допускаются лишь по желанію преобладающей по численности національной группы, входящей въ составъ обслуживаемаго школой населенія. Для меньшинства учащихся, если оно по своему числу можетъ составить установленный школьный комплектъ, открываются особыя школы на общественный счетъ; если же оно ниже комплекта и не пожелаетъ обучаться въ общественной школѣ, то для него могутъ открываться частныя школы съ субсидіей отъ общественнаго управленія.

Школы всѣхъ типовъ должны соотвѣтствовать требованіямъ школьной гигіены; долженъ быть организованъ врачебный надзоръ за учащимися.

Трудовая Группа всячески будетъ содѣйствовать профессіональному объединенію педагогическаго персонала и полученію имъ права на участіе черезъ своихъ представителей въ управленіи школами и завѣдываніи дѣломъ народнаго образованія.

Всѣ эти требованія Трудовой Группы выражаютъ лишь самыя неотложныя нужды народа, назрѣвшія потребности огромнаго большинства его. Осуществленіе ихъ представляетъ необходимое условіе для того, чтобы трудящимся людямъ открылась возможность безъ препятствій идти къ своей конечной цѣли—уничтоженію всякаго общественнаго неравенства, всякаго гнета, всякой эксплоатаціи человѣка человѣкомъ.

Главная задача Трудовой Группы объединить массы трудового народа на тѣхъ общихъ для нихъ требованіяхъ, которыя должны и могутъ быть осуществлены въ ближайшее время.

Наступаетъ рѣшительный моментъ, и на этихъ требованіяхъ должны объединиться всѣ кому они близки: крестьяне, рабочіе и трудовая интеллигенція. Пусть сплотятся они въ одинъ могучій союзъ, укрѣпятся для новой борьбы. Трудящіяся люди—братья другъ другу, и никакія темныя силы не одолѣютъ ихъ выборныхъ въ новой Государственной Думѣ, если самъ народъ сумѣетъ въ трудную минуту за нихъ постоять.

Ближайшая тактика Трудовой Группы по отношенію къ войнѣ, революціонному движенію и Временному Правительству.

(Принято на съѣздѣ 7—11 апр. 1917 г.).

1. Главной задачей современнаго момента Трудовая Группа считаетъ внутренній ростъ и развитіе демократическихъ организацій для закрѣпленія народовластія, какъ основы для широкихъ соціальныхъ реформъ.

2. Въ виду этого Трудовая Группа считаетъ гибельнымъ дробленіе силъ на мелкія партіи и фракціи и привѣтствуетъ всякія попытки демократическихъ организацій къ согласованнымъ и объединеннымъ дѣйствіямъ. Съ своей стороны Трудовая Группа стремится къ согласованнымъ дѣйствіямъ со всѣми соціалистическими партіями, и къ возможно тѣсному единенію съ народническими партіями, стоящими на общей идеологической и программной основѣ.

3. Вмѣстѣ съ тѣмъ Трудовая Группа считаетъ неотложно необходимымъ, чтобы главенствующая стихія русской демократіи—крестьянство—получила организованное представительство въ видѣ крестьянскихъ союзовъ на мѣстахъ, объединенныхъ Всероссійскимъ Крестьянскимъ Совѣтомъ. Для выявленія политическихъ и соціальныхъ стремленій организующагося крестьянства необходимо самое близкое и дѣятельное воздѣйствіе народническихъ партій.

4. Трудовая Группа считаетъ нужнымъ относиться къ Временному Правительству съ довѣріемъ и поддерживать его въ осуществленіи программы, объявленной имъ по соглашенію съ Совѣтомъ Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ. Пока правительство находится подъ дѣйственнымъ контролемъ демократическихъ организацій, всякое стремленіе сѣять безпочвенное и необоснованное недовѣріе къ власти, колебать внутренній миръ въ странѣ, встрѣтитъ со стороны Трудовой Группы рѣшительный отпоръ. Для полной устойчивости внутренняго положенія въ странѣ, для укрѣпленія власти, для возможности въ рѣшительный моментъ проявить величайшее напряженіе всенародной воли, Трудовая Группа считаетъ необходимымъ пополненіе состава Временнаго Правительства представителями всѣхъ главнѣйшихъ соціалистическихъ партій.

5. Трудовая Группа, подчеркивая особенно важное значеніе согласованія объединяющихъ и состоящихъ на стражѣ революціоннаго народа двухъ активныхъ силъ россійской революціи,—солдатской и рабочей—признаетъ, что для дальнѣйшей планомѣрности и сознательности рабочаго и солдатскаго движенія необходимо, чтобы моральный авторитетъ Сов. Р. и С. Д. получилъ опору, въ широкой, мощной и согласованной во всѣхъ частяхъ организаціи рабочихъ и солдатъ.

6. Въ твердой увѣренности, что отказъ отъ завоеваній въ высокой степени способствуетъ приближенію мира и проявленію международной солидарности трудящихся, Трудовая Группа со всей энергіей поддержитъ всѣ мѣропріятія правительства, направленныя къ скорѣйшему заключенію совмѣстно съ союзниками достойнаго мира безъ контрибуцій, основаннаго на самоопредѣленіи народовъ. Въ томъ же направленіи Трудовая Группа будетъ оказывать самое рѣшительное воздѣйствіе на демократію всѣхъ странъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, Трудовая Группа въ виду несомнѣнной опасности на фронтѣ, грозящей въ настоящій моментъ странѣ и завоеванной революціей свободѣ, считаетъ одной изъ основныхъ задачъ организованной демократіи мобилизацію всѣхъ силъ для рѣшительнаго дѣйственнаго отпора завоевательнымъ стремленіямъ германскаго имперіализма, не находящаго достаточнаго противодѣйствія внутри самой Германіи.

Постановленія по вопросу о расходахъ, связанныхъ съ національзаціей земли, принятыя объединеннымъ съѣздомъ Трудовой Группы и Народно-Соціалистической Партіи 25 іюня 1917 г.

1. Партія будетъ отстаивать такія условія перехода земли въ общенародную собственность, которыя потребуютъ наименьшихъ жертвъ со стороны трудового народа.

2. Земли, переходящія въ собственность государства, должны быть отчуждено безъ выкупа со стороны земледѣльцевъ, въ пользу которыхъ онѣ поступятъ. Расходы же, соединенные съ націонализаціей земли, въ томъ числѣ и вознагражденіе, которое придется уплатить владѣльцамъ, должны быть отнесены на общегосударственный счетъ.

3. При этомъ неокупившіяся еще къ моменту перехода земли въ общенародную собственность затраты на улучшенія, должны быть возмѣщены государствомъ.

4. Точно также за общегосударственный счетъ должна быть произведена и оплата той части лежащихъ на землѣ долговъ, которую будетъ необходимо возмѣстить. При этомъ вложенныя въ закладные листы земельныхъ банковъ сбереженія трудящихся классовъ должны быть, во всякомъ случаѣ, возмѣщены полностью.

5. Нормы вознагражденія владѣльцамъ должы быть установлены съ такимъ расчетомъ, чтобы уплата, подесятинно была тѣмъ менѣе, чѣмъ крупнѣе землевладѣніе, но при этомъ долженъ быть установленъ предѣлъ суммы, выше которой вознагражденіе владѣльцу не уплачивается, сколько бы земли у него было отчуждено. При установленіи указанныхъ нормъ и предѣловъ вознагражденія должны быть принимаемы во вниманіе и другіе нетрудовые источники дохода.

Примѣчаніе. 21-го іюля 1917 года состоялось сліяніе Трудовой Группы и Народно-Соціалической Партіи, объединившихся подъ именемъ Трудовой Народно Соціалистической Партіи.

Радикально-демократическая партія.

Радикально-демократическая партія занимаетъ позиціи, соотвѣтствующія позиціямъ европейскихъ соціалистовъ-реформистовъ, учитывая при этомъ особенности культурно-экономическаго уровня Россіи. Она признаетъ, что политическая свобода является только необходимымъ основаніемъ для освобожденія трудящихся массъ отъ соціальнаго гнета и экономической эксплуатаціи, но она расходится какъ съ соціалдемократіей, такъ и съ народническими соціалистическими партіями,—съ первой потому, что она является партіей классовой и мыслитъ переходъ къ соціализму возможнымъ не иначе, какъ въ видѣ катастрофы; со вторыми—потому, что онѣ все еще не освободились отъ склонности подмѣнивать соціализмъ общинными началами и считаютъ благодаря этому возможнымъ немедленный переходъ къ соціализму въ области земельныхъ отношеній (соціализацію земель). Радикально-демократическая партія считаетъ, что путь къ соціализму лежитъ черезъ рядъ послѣдовательныхъ реформъ, основанныхъ на точномъ учетѣ экономическаго уровня страны и не ослабляющихъ производительныхъ силъ ея, что особенно важно въ настоящее время, въ виду крайняго истощенія страны. Въ силу этого, партія относится съ рѣшительнымъ осужденіемъ ко всякаго рода демагогіи, ведущей къ потрясеніямъ, за которыя въ конечномъ итогѣ расплатится прежде всего трудящійся народъ. Партія является противницей также и искусственнаго обостренія классовыхъ антагонизмовъ, способствующаго приведенію страны въ положеніе гражданской войны и распада. Эта тактика обостренія особенно гибельна въ Россіи, гдѣ буржуазія не свершила еще своей организующей роли, и подавляющее большинство демократическихъ массъ является еще по природѣ своей мелкобуржуазнымъ (крестьянство и вся городская демократія, кромѣ рабочихъ). Признавая необходимымъ послѣдовательное проведеніе принципа „земля трудящемуся народу", партія считаетъ наиболѣе жизненнымъ индивидуальное трудовое земледѣльческое хозяйство. Въ виду крайняго разнообразія экономическихъ и бытовыхъ условій, партія признаетъ невозможнымъ разрѣшеніе аграрнаго вопроса по одному шаблону для всей Россіи и настаиваетъ на передачѣ дѣла устройства земельныхъ отношеній органамъ областного самоуправленія.

Партія признаетъ въ одинаковой мѣрѣ недопустимымъ какъ искусственное разрушеніе общины тамъ, гдѣ она еще сохранила свою жизнеспособность, такъ и насильственное навязываніе общинныхъ началъ населенію, отказавшемуся отъ нихъ или никогда ихъ не знавшему.

Придавая большое значеніе кооперативному движенію, въ которомъ крестьянство проявило себя за послѣднее десятилѣтіе способнымъ къ творческому строительству, радикально-демократическая партія стоитъ за самое широкое содѣйствіе государства и органовъ мѣстнаго самоуправленія развитію производительной коопераціи въ области обрабатывающей промышленности и особенно сельскаго хозяйства.

Партія считаетъ также весьма важнымъ проведеніе началъ коопераціи въ области мелкой торговли, ремесла и промышленности.

Партія признаетъ важность роли въ жизни Россіи городской трудовой демократіи, занятой торговлей и ремеслами. Интересамъ крестьянства и трудовой городской демократіи партія посвятитъ всѣ свои силы и организацію этихъ слоевъ не на демагогическихъ лозунгахъ, а на реальныхъ, соотвѣтствующихъ дѣйствительнымъ ихъ интересамъ началахъ ставитъ своей основной задачей.

Въ вопросахъ политическаго устройства Россіи партія стремится къ утвержденію демократической республики, которая, сохраняя единство Россіи, обезпечивала бы самоопредѣленіе ея народностей и свободное сотрудничество ихъ въ строительствѣ новой жизни. Учитывая стремленіе національностей Россіи къ возможно большей полнотѣ ихъ самоуправленія, партія признаетъ неизбѣжнымъ переустройство Россіи на федеративныхъ началахъ. Партія убѣждена, что такое устройство не повлечетъ за собой раздѣленія Россіи, а, наоборотъ, является единственнымъ средствомъ сохраненія ея единства и вмѣстѣ съ тѣмъ сохраненія жизнеспособности ея, какъ государственнаго организма. При томъ стремленіи къ распыленію, которое наблюдается по всей Россіи, только общность національныхъ и культурно-бытовыхъ условій областей можетъ способствовать объединенію распыляющихся элементовъ въ жизнеспособные политическіе организмы, свободный, прочный союзъ которыхъ дастъ силу и крѣпость новой Россіи.

Стремясь къ возможно скорому прочному миру, партія признаетъ его достижимымъ только путемъ активной борьбы съ германскимъ имперіализмомъ въ полномъ согласіи съ союзниками.

Партія считаетъ необходимымъ всемѣрно поддерживать существующее коалиціонное правительство, какъ единственно способное довести страну безъ большихъ потрясеній до Учредительнаго Собранія.

Н. И. Коробка.

Программа Радикально-Демократической Партіи.

I. Права Гражданъ.

1. Всѣ россійскіе граждане, безъ различія сословій, вѣроисповѣданій, національностей и пола, равны передъ закономъ. Всѣ сословныя, вѣроисповѣдныя, національныя, равно какъ для женщинъ ограниченія, а также привиллегіи и преимущества отмѣняются. Отмѣняются всѣ титулы, чины и ордена.

2. Свобода совѣсти и вѣроисповѣданія не нарушима. Всѣ граждане имѣютъ право какъ исповѣдывать любую религію, такъ и оставаться внѣ исповѣданія. Всѣ преслѣдованія за исповѣдуемыя убѣжденія и вѣрованія отмѣняются. Пользованіе гражданскими и политическими правами не можетъ быть ограничиваемо какими-либо предписаніями или условіями религіознаго характера. Религія есть частное дѣло и государство не вправѣ вмѣшиваться въ отношенія человѣка къ Богу.

3. Свобода личности, жилища и переписки священна. Входъ въ частное жилище, обыскъ, выемка всякаго рода документовъ, рукописей и предметовъ, а равно вскрытіе частной переписки допускается только въ случаяхъ, установленныхъ закономъ, и исключительно по постановленію суда. За исключеніемъ ареста на мѣстѣ преступленія, никто не можетъ быть задержанъ иначе, какъ на основаніи мотивированнаго предписаніе судьи. Арестованное на мѣстѣ преступленія лицо—въ мѣстахъ пребыванія судебной власти, въ теченіе 24 часовъ, а въ прочихъ мѣстностяхъ Россіи не позднѣе 3-хъ сутокъ со времени задержанія,—должно быть освобождено или представлено судебной власти. Задержаніе безъ законнаго основанія или дольше опредѣленнаго въ законѣ срока даетъ право пострадавшему на возмѣщеніе государствомъ понесенныхъ имъ убытковъ и привлеченіе должностныхъ лицъ—виновниковъ ареста, къ уголовной отвѣтственности.

4. Свобода передвиженія и поселенія въ предѣлахъ Россіи, выѣзда заграницу, выбора занятій, пріобрѣтенія недвижимаго имущества обезпечивается за всѣми гражданами. Паспортная система отмѣняется.

5. Свобода слова устнаго, письменнаго и печатнаго утверждается незыблемо. Цензура во всѣхъ ея видахъ, кромѣ цензуры военной, предѣлы которой устанавливаются особымъ закономъ, упраздняется и не можетъ быть возстановлена. За преступленія и проступки, совершенные путемъ устнаго и печатнаго слова, виновные отвѣчаютъ только передъ судомъ.

6. Свобода собраній, какъ въ закрытыхъ помѣщеніяхъ, такъ и подъ открытымъ небомъ, предоставляется всѣмъ гражданамъ, какіе бы вопросы на этихъ собраніяхъ ни обсуждались.

7. Свобода обществъ и союзовъ не подлежитъ никакимъ ограниченіямъ и изъятіямъ. Предварительное испрошеніе на устройство ихъ отмѣняется.

8. Право письменнаго и устнаго обращенія къ представителямъ власти и народному представительству предоставляется какъ отдѣльнымъ гражданамъ, такъ и всякаго рода группамъ, обществамъ и союзамъ.

9. Возбужденіе преслѣдованія противъ гражданъ за нарушеніе закона и наказаніе ихъ производится только судебной властью, установленной закономъ, и въ предѣлахъ, закономъ предписанныхъ. Всѣ чрезвычайные суды отмѣняются.

10. Всякое нарушеніе вышеозначенныхъ правъ гражданъ карается закономъ.

II. Государственный строй.

11. Верховная власть принадлежитъ народу. Отъ его имени дѣйствуютъ всѣ государственныя власти и установленія въ предѣлахъ, указанныхъ въ законѣ.

12. Законодательная власть принадлежитъ Государственной Думѣ. Народные представители избираются всеобщею, равною, прямою и тайной подачей голосовъ всѣми гражданами, достигшими гражданскаго совершеннолѣтія (21 года) безъ раз-

личія религіи, національности и пола. Избираемыми въ Государственную Думу могутъ быть всѣ граждане на тѣхъ же основаніяхъ.

13. Исполнительная власть принадлежитъ Совѣту Министровъ, избираемому Государственной Думой изъ своей среды и передъ ней отвѣтственному.

14. Президентъ Русской Республики избирается Государственной Думой изъ всѣхъ гражданъ Россійскаго государства, обладающихъ гражданскими и политическими правами, срокомъ на пять лѣтъ. Переизбраніе президента больше одного раза воспрещается. Ему предоставляется право вносить въ Государственную Думу черезъ Совѣтъ Министровъ законопроекты. Всѣ законы обнародываются за его подписью. Ему принадлежитъ право помилованія, но не амнистіи, которая дается только по рѣшенію Государственной Думы. Съ согласія Государственной Думы онъ имѣетъ право объявленія войны и заключенія мира. Президентъ первый слуга народа и отвѣчаетъ за нарушеніе Основныхъ Законовъ передъ судомъ.

III. Судъ.

15. Смертная казнь отмѣняется навсегда.

16. Судьи должны быть независимы и несмѣняемы; за неправильныя дѣйствія судьи должны отвѣчать только по суду.

17. Всѣ особые суды отмѣняются; всѣ уголовныя дѣла должны разбираться либо судомъ присяжныхъ, либо выборными мировыми судьями.

18. Введеніе состязательности и гласности въ предварительномъ слѣдствіи; обвиняемому должно быть предоставлено имѣть право при допросѣ защитника.

19. Введеніе условнаго осужденія (судъ долженъ имѣть право опредѣлить, что наказаніе не будетъ приведено въ исполненіе при хорошемъ поведеніи осужденнаго). Помощь освобожденнымъ арестантамъ (патронатъ). Широкое примѣненіе въ качествѣ мѣры наказанія принудительнаго земледѣльческаго труда. Замѣна для подростковъ уголовнаго суда принудительнымъ попеченіемъ.

20. Уголовная охрана труда; нарушеніе нанимателями правилъ объ охранѣ труда и недобросовѣстное удержаніе заработной платы должны строго наказываться.

21. Безплатность гражданскихъ дѣлъ трудового народа.

IV. Государственный языкъ.

22. Русскій языкъ есть государственный языкъ, т. е. языкъ всѣхъ общегосударственныхъ учрежденій и языкъ сношенія мѣстныхъ учрежденій съ общегосударственными.

23. Въ мѣстностяхъ, гдѣ установлено пользованіе мѣстнымъ языкомъ, преподаваніе государственнаго языка обязательно въ школахъ всѣхъ типовъ, и за всѣми гражданами должно быть обезпечено право обращенія на государственномъ языкѣ къ суду и всѣмъ публично-правовымъ учрежденіямъ.

V. Права національностей.

Признавая неизбѣжность переустройства России на федеративныхъ основаніяхъ *), партія признаетъ независимо отъ отмѣны всѣхъ національныхъ ограниченій, необходимыми слѣдующія немедленныя преобразованія:

---

*) Партія полагаетъ, что федеративный строй Россійской Республики долженъ покоиться не только на національно-территоріальномъ дѣленіи ея, но и на чисто территоріальномъ, что однѣ Россійскія области будутъ организованы на основѣ національно-территоріальной автономіи, другія на основѣ чисто-территоріальной автономіи, третьи на основѣ автономіи смѣшаннаго типа: во-внѣ на основѣ національно-территоріальнаго принципа, внутри области — на территоріальномъ принципѣ (кантональная система). Тѣ національности, которыя живутъ разсѣянно

24. Въ области правъ родного языка:

1. Полная свобода употребленія родного языка въ печати, публичныхъ выступленіяхъ и въ культѣ.

2. Немедленное введеніе родного языка въ качествѣ языка преподаванія во всѣхъ начальныхъ школахъ, а, гдѣ это возможно, въ школахъ среднихъ и высшихъ. Въ школахъ всѣхъ типовъ должны быть немедленно введены, какъ учебные предметы, преподаваніе родной исторіи, языка, литературы, родиновѣдѣнія—все на родномъ языкѣ.

3. Введеніе родного языка національныхъ большинствъ и узаконенныхъ меньшинствъ во всѣхъ уголовныхъ судахъ, если это языкъ подсудимаго. Введеніе родного языка во всѣхъ административныхъ учрежденіяхъ, въ ихъ устныхъ, письменныхъ и печатныхъ сношеніяхъ съ населеніемъ.

4. Введеніе родного языка въ церковное служеніе, полное или добавочное, въ зависимости отъ культа.

Примѣчаніе. Области мѣстнаго родного языка (впредь до созыва Учредительнаго Собранія) устанавливаются Временнымъ Правительствомъ, по соглашенію съ соотвѣтствующими общественными и политическими организаціями каждой національности.

25. Въ области административнаго управленія.

1. Созданіе при Временномъ Правительствѣ Особаго Совѣта по національнымъ дѣламъ.

2. Привлеченіе общественныхъ дѣятелей отдѣльныхъ національностей въ комиссію по организаціи созыва Учредительнаго Собранія.

3. Назначеніе комиссаровъ по губерніямъ и уѣздамъ должно быть сообразовано съ національностью губернскаго и уѣзднаго населенія.

4. Содѣйствіе Временнаго Правительства въ дѣлѣ возстановленія, по требованію мѣстнаго населенія, національныхъ культурно-просвѣтительныхъ учрежденій, закрытыхъ и разрушенныхъ старымъ правительствомъ.

26. Въ области Верховнаго Управленія.

Опубликованіе общегосударственныхъ актовъ на языкахъ всѣхъ національностей, населяющихъ Россію.

Примѣчаніе. Всѣ вышеуказанныя мѣропріятія относятся не только къ національному большинству, населяющему губернію или уѣздъ, но и къ національнымъ меньшинствамъ.

VI. Мѣстное самоуправленіе.

27. Мѣстное самоуправленіе—земское и городское—вводится немедленно въ полномъ его видѣ во всѣхъ частяхъ Россіи. Вѣдѣнію его подлежатъ всѣ отрасли мѣстнаго управленія: милиція, попеченіе о народномъ здравіи, школьное и внѣшкольное образованіе, благотворительность, дорожное дѣло, мѣры по подъему экономическаго положенія населенія, страхованіе во всѣхъ его видахъ, мѣстное хозяйство, развитіе телефонной сѣти и т. д. Оно осуществляетъ надзоръ за дѣятельностью частной благотворительности.

28. Часть государственнаго бюджета, причитающаяся на мѣстныя нужды, передается органамъ мѣстнаго самоуправленія. За ними сохраняется право самообложенія, независимо отъ общегосударственнаго обложенія подъ контролемъ центральной власти.

во многихъ областяхъ государства, могутъ использовать въ цѣляхъ національно-культурнаго самоопредѣленія и принципъ междуобластного соединенія по національному признаку (автономіи экстерриторіальной). Точно также и объемъ правъ каждой автономной области можетъ быть разнымъ, начиная отъ автономіи провинціальной и кончая автономіей политической. Санкція автономныхъ принциповъ и федеративнаго строя принадлежитъ Всероссійскому Учредительному Собранію.

29. Органы мѣстнаго самоуправленія дѣйствуютъ совершенно самостоятельно. Контроль надъ ихъ дѣятельностью принадлежитъ судебной власти, которая наблюдаетъ за ними лишь съ точки зрѣнія закономѣрности.

30. Органы мѣстнаго самоуправленія имѣютъ право образовывать болѣе мелкія самоуправляющія единицы—волостныя земства и районныя думы, устанавливая типъ и размѣръ ихъ по усмотрѣнію. Равнымъ образомъ имъ предоставляется право образовывать, какъ общегосударственные, такъ и областные союзы по всѣмъ и отдѣльнымъ отраслямъ своего управленія.

31. Выборы въ органы мѣстнаго самоуправленія производятся на основѣ всеобщаго, равнаго, прямого и тайнаго голосованія, безъ различія религіи, національности и пола. Право участія въ выборахъ принадлежитъ всѣмъ гражданамъ, достигшимъ гражданскаго совершеннолѣтія.

32. Въ частности, въ области городского самоуправленія партія признаетъ необходимымъ немедленное осуществленіе слѣдующихъ реформъ:

а) уничтоженіе предѣльности муниципальнаго обложенія,

б) передача органамъ городского самоуправленія квартирнаго и другихъ прямыхъ налоговъ,

в) обложеніе городскими сборами казенныхъ имуществъ на общихъ началахъ,

г) освобожденіе городовъ отъ расходовъ по содержанію войскъ и на другія общегосударственныя нужды,

д) высокое обложеніе незаслуженнаго прироста цѣнности земли, а также незастроенныхъ участковъ,

е) накопленіе земельнаго фонда для использованія его въ общеполезныхъ цѣляхъ,

ж) передача органамъ городского самоуправленія общеполезныхъ предпріятій, какъ-то: освѣщенія, трамваевъ, водопроводовъ, снабженія населенія предметами первой необходимости и т. п.

33. Въ цѣляхъ борьбы съ жилищной нуждой партія требуетъ:

а) учрежденія общегосударственнаго фонда для содѣйствія городскому и кооперативному строительству и

б) организаціи жилищной инспекціи.

VII. Государство и религія.

А. Общія мѣропріятія.

34. Отдѣленіе церкви отъ государства.

35. Впредь до отдѣленія церкви отъ государства, немедленное установленіе гражданскаго брака, гражданскаго погребенія и передача актовъ гражданскаго состоянія свѣтской власти.

36. Права всѣхъ культовъ образовывать явочнымъ порядкомъ общины, облагать себя сборами на нужды культа, строить храмы, проповѣдывать какъ устно, такъ и пользуясь печатнымъ словомъ, а также устраивать на собственныя средства учебныя заведенія, контролируемыя свѣтской судебной властью.

37. Установленіе взаимоотношеній между государствомъ и церквами Учредительнымъ Собраніемъ.

Б. Православная церковь.

38. Немедленное упраздненіе бюрократической формы управленія церковью и установленіе новаго временнаго порядка его, впредь до созыва помѣстнаго собора.

39. Созывъ помѣстнаго церковнаго собора послѣ установленія Учредительнымъ Собраніемъ взаимоотношеній между государствомъ и церковью.

40. Преобразованіе управленія церковью на слѣдующихъ основаніяхъ:

а) реформа высшаго церковнаго управленія и епископата на древне-каноническихъ началахъ;

б) ограниченіе власти автократіи епископовъ, реорганизація консисторій и передача главнаго руководства жизнью епархіи епархіальнымъ съѣздамъ, въ которыхъ епископы должны быть только первоприсутствующими;

в) передача ближайшаго руководства жизнью приходовъ съѣздамъ по благочиніямъ, организованнымъ, какъ постоянныя учрежденія;

г) возстановленіе самодѣятельности приходовъ и права прихожанъ выбирать себѣ священника;

е) замѣна сборовъ на требы постояннымъ вознагражденіемъ;

ж) реформа школьной подготовки духовенства;

з) возстановленіе самостоятельной грузинской церкви, богослуженіе на родномъ языкѣ въ Бессарабіи и проповѣдь на родномъ языкѣ во всѣхъ не великорусскихъ мѣстностяхъ.

VIII. Аграрная политика.

41. Образованіе изъ земель государственныхъ, удѣльныхъ, монастырскихъ, а также принудительно отчужденныхъ у частныхъ владѣльцевъ, особаго государственнаго земельнаго фонда.

42. Передача дѣла устройства земельныхъ отношеній, въ смыслѣ справедливаго и правильнаго использованія земельнаго фонда, въ интересахъ малоземельнаго земледѣльческаго населенія, на основѣ общегосударственнаго плана, органамъ мѣстнаго (или областного, если таковое будетъ образовано) самоуправленія (см. п. 31), съ предоставленіемъ этимъ органамъ права принудительнаго отчужденія частновладѣльческой земли на началахъ выкупа.

43. Признаніе, въ предѣлахъ трудовой нормы, права землевладѣльцевъ на участки, арендовавшіеся ими до войны и нынѣ арендуемые у частныхъ владѣльцевъ.

44. Широкое использованіе колонизаціоннаго фонда (на окраинахъ) для переселенцевъ изъ густонаселенныхъ мѣстностей, съ устройствомъ ихъ на участкахъ такого размѣра, которые могутъ занять рабочія силы трудящейся семьи. Проведеніе на окраинахъ дорогъ, разработка и корчеваніе лѣсовъ, организація обводнительныхъ и осушительныхъ работъ въ цѣляхъ увеличенія колонизаціоннаго фонда.

45. Для обезпеченія интересовъ арендаторовъ, впредь до завершенія земельной реформы, установленіе аренднаго права на слѣдующихъ основаніяхъ:

а) обезпеченіе за всякимъ арендаторомъ выгодъ отъ произведенныхъ имъ земельныхъ улучшеній,

б) обезпеченіе за трудовыми арендаторами устойчивости аренды и справедливаго аренднаго платежа.

46. Введеніе прогрессивнаго поземельнаго налога со ставками, благопріятными трудовому хозяйству.

47. Устраненіе ограниченій по мобилизаціи надѣльныхъ земель, съ обезпеченіемъ, однако, вліянія органовъ мѣстнаго самоуправленія на эту мобилизацію

48. Пересмотръ закона 1910 г. о выдѣлѣ изъ общины, для устраненія изъ тѣхъ его чертъ, которыя ставятъ общину въ невыгодное положеніе.

49. Широкое развитіе землеустройства въ смыслѣ уничтоженія черезполосицы, приближенія усадьбы къ полю и уничтоженіе принудительнаго сѣвооборота.

50. Организація на кооперативныхъ началахъ ипотечнаго и меліоративнаго кредита подъ земли какъ единоличнаго, такъ и коллективнаго владѣнія.

51. Широкое развитіе сельско-хозяйственной кооперации и агрономической помощи населенію.

52. Улучшеніе экономическаго и соціальнаго положенія сельскохозяйственныхъ рабочихъ путемъ обезпеченія за ними права союзовъ, свободы стачекъ, развитія спеціальнаго законодательства, защищающаго ихъ интересы, путемъ организаціи для нихъ государственнаго страхованія, а также установленія особыхъ льготъ по пріобрѣтенію ими земли.

IX. Рабочій вопросъ.

54. Широчайшее развитіе организацій лицъ, живущихъ наемнымъ трудомъ, включая сюда рабочихъ, какъ фабричныхъ, такъ и сельскохозяйственныхъ, реме-

сленныхъ рабочихъ, кустарей, торговыхъ служащихъ всѣхъ типовъ, домашнюю прислугу, а также лицъ, служащихъ въ государственныхъ и общественныхъ учрежденіяхъ.

55. Право стачекъ и наказуемость правонарушеній, происходящихъ во время и по поводу стачекъ по общимъ уголовнымъ законамъ, безъ повышенія наказанія.

56. Учрежденіе примирительныхъ камеръ изъ равнаго числа представителей отъ рабочихъ и предпринимателей для нормировки всѣхъ вопросовъ найма, не предусмотрѣнныхъ закономъ, и разбора споровъ между рабочими и хозяевами.

57. Устройство правильной сѣти, при содѣйствіи государства и органовъ мѣстнаго самоуправленія, безплатныхъ посредническихъ конторъ по найму мѣстныхъ и пришлыхъ рабочихъ (биржъ труда), съ участіемъ въ нихъ представителей отъ профессіональныхъ союзовъ.

58. Распространеніе фабричной инспекціи на всѣ предпріятія съ наемнымъ трудомъ, съ введеніемъ въ ея составъ инспектриссъ для надзора за тѣми отраслями, гдѣ примѣняется женскій трудъ.

59. Установленіе санитарнаго надзора за жилищами рабочихъ съ привлеченіемъ въ составъ санитарныхъ бюро представителей отъ рабочихъ, представителей мѣстнаго самоуправленія, врачей, спеціалистовъ по промышленнымъ и ремесленнымъ производствамъ и фабричныхъ инспекторовъ и инспектриссъ.

60. Передача наблюденія за порядкомъ на фабрикахъ и заводахъ выборной заводской милиціи.

61. Введеніе 8-ми часового рабочаго дня и воспрещеніе сверхурочныхъ и ночныхъ работъ въ тѣхъ производствахъ, гдѣ это допускается экономическими интересами всего населенія.

62. Запрещеніе принимать на фабрики, заводы и въ ремесленныя заведенія дѣтей моложе 16 лѣтъ и обязательное освобожденіе женщинъ отъ труда за 4 недѣли до и 6 недѣль послѣ родовъ, съ сохраненіемъ жалованія.

63. Расширеніе страхованія на случай увѣчья и болѣзни; введеніе страхованія противъ инвалидности и старости за счетъ предпринимателей; подготовка страхованія отъ безработицы.

64. Учрежденіе министерства труда для разработки рабочаго законодательства и надзора за его примѣненіемъ.

65. Установленіе уголовной отвѣтственности за нарушеніе законовъ объ охранѣ труда.

X. Приказчичій трудъ.

66. Въ области приказчичьяго труда, партія считаетъ необходимымъ добиваться слѣдующихъ реформъ:

а) введеніе 8-ми часового рабочаго дня для взрослыхъ приказчиковъ и приказчицъ и 6-ти часового для конторскихъ служащихъ и подростковъ-сидѣльцевъ. Абсолютный еженедѣльный безпрерывный отдыхъ въ теченіе 30 часовъ. Обязательный одновременный для всѣхъ заведеній обѣденный перерывъ, съ закрытіемъ предпріятія и правомъ для служащихъ пользоваться отлучкой во время этого перерыва, въ часы, установленные городскими самоуправленіями по соглашенію съ представителями служащихъ;

б) воспрещеніе принимать въ магазины и конторы дѣтей моложе 16 лѣтъ, заставлять торговыхъ учениковъ исполнять черную работу у семьи хозяина, быть на побѣгушкахъ у служащихъ, убирать предпріятіе, стоять на улицѣ для зазыва покупателей, подвергаться наказаніямъ и штрафамъ;

в) устраненіе женскаго труда изъ тѣхъ предпріятій, гдѣ это вредно для женщинъ, обязательное освобожденіе женщинъ отъ работъ за 4 недѣли до и 6 послѣ родовъ, съ сохраненіемъ содержанія;

г) введеніе въ торговыхъ заведеніяхъ разсчетныхъ книжекъ съ извлеченіями изъ законовъ о приказчичьимъ трудѣ для записей условій найма и выдаваемаго жалованія;

г) обязательная выдача при разсчетѣ служащаго единовременнаго вознагражденія въ размѣрѣ мѣсячнаго жалованія при службѣ не менѣе 3 мѣсяцевъ,

двухмѣсячнаго при службѣ отъ 3 до 6 мѣсяцевъ и трехмѣсячнаго за каждый полный годъ службы.

е) установленіе санитарнаго надзора за торгово-промышленными предпріятіями;

ж) распространеніе на торговыхъ служащихъ тѣхъ же видовъ государственнаго страхованія, что установлены для рабочихъ, а до того—введеніе безплатной медицинской помощи за счетъ хозяевъ, съ сохраненіемъ полнаго содержанія во время болѣзни;

з) учрежденіе примирительныхъ камеръ на тѣхъ же началахъ, что и для рабочихъ;

и) установленіе уголовной отвѣтственности за нарушеніе закона объ охранѣ приказчичьяго труда и введеніе торговой инспекціи для надзора за правильностью примѣненія закона;

і) широкое развитіе коммерческаго образованія, какъ школьнаго, такъ и внѣшкольнаго.

XI. Финансы и промышленность.

67. Коренная реформа налоговой системы на началахъ справедливаго распредѣленія податного бремени. Скорѣйшее введеніе прогрессивнаго подоходнаго налога и проникновеніе этимъ началомъ нашей финансовой системы. Постепенная отмѣна косвенныхъ налоговъ, за исключеніемъ налоговъ на предметы роскоши.

68. Разумное пользованіе государственными монополіями, въ особенности, тамъ, гдѣ существуетъ фактически частная монополія. Возстановленіе питейной монополіи недопустимо.-

69. Въ ближайшее время партія считаетъ необходимымъ проведеніе слѣдующихъ мѣръ:

а) для пополненія какъ военныхъ расходовъ, такъ и предстоящихъ расходовъ по ликвидаціи войны, необходимо введеніе спеціальнаго и высокаго прогрессивно-подоходнаго налога, причемъ особенно необходимо обложеніе военной прибыли всякаго рода;

б) отмѣна желѣзнодорожнаго и нѣкоторыхъ другихъ временныхъ налоговъ;

в) немедленная разработка проекта денежной реформы, которая должна возстановить въ Россіи нормальное денежное обращеніе.

70. Партія считаетъ необходимымъ въ области промышленности сочетать частью общественную иниціативу съ государственнымъ контролемъ и вмѣшательствомъ и признаетъ допустимымъ поощреніе здороваго промышленнаго кредита.

71. Партія требуетъ коренного пересмотра нашей огульной, мало согласованной въ своихъ частяхъ покровительственной системы.

XII. Кооперація.

72. Дальнѣйшее укрѣпленіе и развитіе кооперативнаго законодательства, обезпечивающаго коопераціи свободное и независимое существованіе.

73. Передача кооперативнымъ союзамъ и объединеніямъ всѣхъ правительственныхъ учрежденій, осуществляющихъ государственный надзоръ и финансированіе коопераціи, при законодательной нормировкѣ этого финансированія и кредитованія.

74. Широкое содѣйствіе, со стороны государства и органовъ мѣстнаго самоуправленія, развитію коопераціи и распространенію кооперативныхъ знаній.

75. Развитіе производительной коопераціи, какъ въ области обрабатывающей промышленности, такъ и особенно—сельскаго хозяйства.

76. Проведеніе началъ коопераціи въ область мелкой торговли, ремесла и промышленности.

77. Реорганизація ипотечнаго и меліоративнаго кредита на кооперативныхъ началахъ.

XIII. Народное просвѣщеніе и общественное призрѣніе.

78. Реформа всей образовательной системы на началахъ единой свѣтской школы.

79. Введеніе всеобщаго, обязательнаго и безплатнаго обученія на начальной ступени обученія, всеобщаго на средней ступени и общедоступнаго на высшей ступени, съ обезпеченіемъ для дѣтей бѣднѣйшаго населенія возможности получать образованіе на всѣхъ ступеняхъ школы.

80. Передача органамъ мѣстнаго самоуправленія дѣла завѣдыванія начальной общеобразовательной школой—немедленно, средней—въ непродолжительный срокъ и высшей по мѣрѣ развитія областей, съ соотвѣтственнымъ сокращеніемъ компетенціи Министерства Народнаго Просвѣщенія.

81. Широкое развитіе внѣшкольнаго, дошкольнаго и профессіональнаго образованія.

82. Академическая свобода высшей школы, автономія средней и широкое развитіе представительства учащихъ всѣхъ ступеней, а также дѣятелей по внѣшкольному и дошкольному образованію, въ органахъ, управляющихъ школою.

83. Улучшеніе матеріальнаго и правового положенія учительства и дѣятелей по внѣшкольному и дошкольному образованію.

84. Объединеніе дѣятельности всѣхъ центральныхъ, административныхъ учрежденій, вѣдающихъ дѣло образованія, въ вѣдомствѣ Мин. Народнаго Просвѣщенія.

85. Передача дѣла призрѣнія изъ вѣдѣнія офиціальныхъ и полуофиціальныхъ учрежденій органамъ мѣстнаго самоуправленія.

XIV. Вооруженныя силы.

86. Реорганизація вооруженныхъ силъ на основаніи опыта текущей войны, выяснившаго цѣлесообразность сокращенія срока службы и перенесенія центра тяжести на подготовку хорошо обученныхъ резервовъ.

87. Изъ частныхъ мѣръ въ этой области партія признаетъ необходимыми:

а) введеніе территоріальной системы комплектованія частей;

б) устраненіе привиллегій какихъ бы то ни было частей войскъ и другихъ препятствій, затрудняющихъ возможность движенія по службѣ наиболѣе способныхъ армейскихъ офицеровъ;

в) реформу военнаго образованія на началахъ объединенія общеобразовательной школы и повышенія научнаго уровня спеціальной военной школы (военныхъ училищъ и академіи);

г) введеніе артельнаго хозяйства въ полкахъ;

д) самоуправленіе солдатской общины:

е) улучшеніе матеріальнаго и правового положенія солдатъ.

Настоящая программа выработана Центральнымъ Комитетомъ Партіи и печатается въ качествѣ проекта. Предстоящій въ скоромъ времени съѣздъ партіи установитъ ее въ окончательномъ видѣ.

Партія народной свободы.

Идейныя основы партіи народной свободы коренятся въ великихъ демократическихъ принципахъ, завѣщанныхъ человѣчеству первой французской революціей. Принципы эти выражаются извѣстной демократической формулой: *„свобода, равенство, братство“*, проводимой въ жизнь *свободно выражаемой волей народа.*

Таковъ принципъ либеральной демократіи всего міра. Онъ отличается отъ принципа демократіи якобинской тѣмъ, что не считаетъ возможнымъ дѣйствовать и требовать своего осуществленія вопреки народной волѣ. Въ Россіи эта мысль выражалась и иначе: *все для народа, все черезъ посредство и силами самого народа.* Партія Народной Свободы съ самаго начала своего существованія усвоила и этотъ народническій принципъ. Такимъ образомъ въ ея основахъ заложены какъ общіе принципы европейской либерально-демократической мысли, такъ и самые коренные принципы русскаго народническаго міровоззрѣнія. Отъ этого послѣдняго партія Народной Свободы отличалась съ самаго начала тѣмъ, что она ставила себѣ всегда *лишь практическія, строго реальныя задачи*, стремясь объединить всѣхъ тѣхъ, кто раздѣляетъ ея основные взгляды и желаетъ скорѣйшаго ихъ осуществленія въ томъ видѣ, какъ это соотвѣтствуетъ бытовымъ условіямъ и сложившемуся правосознанію народа. Поэтому партія Народной Свободы не задается разрѣшеніемъ конечныхъ идеаловъ соціальнаго, политическаго и этическаго устройства человѣчества и предоставляетъ въ этомъ отношеніи своимъ членамъ имѣть какіе угодно конечные идеалы, *не указывая поэтому никакой программы-maximum* и предлагая своимъ членамъ лишь *опредѣленную, обязательную для нихъ, программу-minimum*, т. е. программу такихъ демократическихъ требованій въ сферѣ политической и соціальной жизни, которыя представляются достижимыми въ ближайшій обозримый періодъ переживаемой нами эпохи. Поэтому-то партія допускаетъ въ свои ряды людей разнаго міросозерцанія: и соціалистовъ, и индивидуалистовъ, и приверженцевъ анархическаго идеала, лишь бы всѣ они признавали для себя обязательной въ настоящее время ту соціально-политическую программу, которую партія начертала, исходя изъ своихъ идейныхъ основъ, для болѣе или менѣе близкаго будущаго.

Партія Народной Свободы образовалась изъ двухъ политическихъ организацій, возникшихъ почти одновременно около 1902—1903 г. для цѣлей борьбы съ самодержавіемъ и приказнымъ бюрократическимъ строемъ,—организацій, дѣйствовавшихъ въ видѣ тайныхъ политическихъ обществъ не революціоннаго, а скорѣе оппозиціоннаго характера въ годы обострившейся борьбы довольно широкихъ общественныхъ круговъ съ императорскимъ самодержавіемъ въ началѣ XX вѣка. Это были: извѣстный *союзъ освобожденія* и *союзъ земцевъ-конституціоналистовъ*. 1) Въ первый изъ нихъ входили довольно широкіе круги русской демократической и либеральной интеллигенціи, изъ которыхъ нѣкоторые вступили впослѣдствіи въ составъ партій, стоящихъ лѣвѣе партіи Народной Свободы, — *народныхъ соціалистовъ* (Н. Ф. Анненскій, В. Г. Короленко, А. В. Пѣшехоновъ), *трудовиковъ* (В. В. Водовозовъ, В. А. Гердъ, М. Р. Березинъ и др.) и оставшихся внѣ опредѣленныхъ политическихъ партій—т. н. „*безъ заглавія*“ (Е. Д. Кускова, В. Я. Богучарскій, С. Н. Прокоповичъ), а иные оказались потомъ правѣе к.-д. партіи (Н. Н. Львовъ). Въ составъ союза освобожденія входили и коренные члены партіи Народной Свободы—такіе, какъ И. И. Петрункевичъ, П. Н. Милюковъ, П. Б. Струве, Дм. Ив. Шаховской, Петръ Дм. Долгоруковъ, В. И. Вернадскій, В. Е. Якушкинъ и др.

Союзъ земцевъ-конституціоналистовъ выдѣлился изъ состава земцевъ, группировавшихся около бюро земскихъ съѣздовъ, собиравшихся сначала негласно, а затѣмъ сдѣлавшихся почти открытыми. Въ составъ этого союза вошли болѣе лѣвые земцы, стоявшіе, въ отличіе отъ Д. Н. Шипова и его сторонниковъ, образовавшихъ впослѣдствіи партію октябристовъ, съ самаго начала на конституціонной точкѣ зрѣнія,—какъ изъ числа земскихъ гласныхъ (Ю. А. Новосильцовъ, И. П. Демидовъ и др.), такъ и изъ числа т. н. „3-го элемента“, т. е. земскихъ служащихъ.

Когда правительство подъ напоромъ общественнаго движенія, обострившагося въ моментъ неудачъ японской войны, рѣшилось созвать законосовѣщательную, т. н. „булыгинскую“, Думу (6 авг. 1905 г.), ему пришлось допустить, въ виду ожидавшихся политическихъ выборовъ, и открытое существованіе большихъ политическихъ партій. Союзъ освобожденія и группа земцевъ-конституціоналистовъ делегировали тогда своихъ представителей для выработки программы открытой конституціонно-демократической партіи. Создавшееся такимъ образомъ организаціонное бюро (въ составѣ 45 лицъ) выполнило эту задачу во второй половинѣ сентября и въ началѣ октября 1905 г. На 12 октября въ Москвѣ созванъ былъ учредительный съѣздъ к.-д. партіи. Засѣданія этого съѣзда совпали съ большой политической забастовкой. Они кончились 18 октября утромъ, въ день объявленія въ Москвѣ манифеста 17 октября. Проектъ программы, выработанной организаціоннымъ бюро,—при чемъ въ основу его была

положена программа союза освобожденія,—былъ принятъ цѣликомъ съ небольшими лишь измѣненіями. Но такъ какъ съѣздъ изъ-за желѣзнодорожной забастовки оказался недостаточно полнымъ, то рѣшено было въ скоромъ времени созвать новый съѣздъ, которому придать также учредительскія функціи. Такой съѣздъ собранъ былъ въ Петербургѣ въ январѣ 1906 г., и на немъ программа и уставъ партіи были окончательно утверждены, при чемъ партія наряду съ первоначальнымъ своимъ названіемъ конституціонно-демократической получила и второе русское наименованіе *партіи Народной Свободы*, которое за ней и удержалось вмѣстѣ съ сокращенной кличкой „кадеты" или „к.-д.".

Программа партіи здѣсь прилагается полностью, и мы поэтому не будемъ останавливаться на изложеніи содержанія ея отдѣловъ, а остановимся на той эволюціи, которая въ ней совершилась за 11 лѣтъ ея существованія. Идейныя основы партіи должны быть незыблемы; при всякомъ ихъ измѣненіи измѣняется сущность партіи, партія становится другой партіей. Наоборотъ, программа партіи, та программа-minimum, которая имѣется у партіи Народной Свободы, съ теченіемъ времени не можетъ не измѣняться, такъ какъ она всегда должна сообразовать свои чисто практическія требованія съ конъюнктурами развивающейся жизни, разумѣется, ни на іоту не отступая отъ идейныхъ основъ, на которыхъ она построена. Въ программѣ партіи Народной Свободы такую эволюцію пережили два основныхъ ея отдѣла: отдѣлъ о государственномъ строѣ и отдѣлъ аграрный. Отдѣлъ *о государственномъ строѣ*, какъ и вся программа, строился съ самаго же начала на демократическомъ основаніи, при чемъ творцамъ этой программы казалось, что важнѣйшимъ вопросомъ здѣсь является вопросъ о структурѣ и правахъ народнаго представительства,—и вопросъ этотъ былъ окончательно рѣшенъ на 1-мъ и 2-мъ съѣздахъ въ смыслѣ представительства, основаннаго на всеобщемъ избирательномъ правѣ безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національностей.

При этомъ не менѣе важнымъ вопросомъ представляется и вопросъ о полнотѣ власти этого народнаго представительства. Въ этомъ отношеніи основной гарантіей партіи представлялся парламентарный строй, отдающій дѣйствительную власть въ руки народнаго представительства при помощи отвѣтственнаго министерства. Эта система, при которой даже и въ монархическихъ государствахъ монархъ царствуетъ, но не управляетъ, и была принята съ самаго же начала въ программѣ партіи. Значительно меньшую важность партія придавала, при условіи достиженія этой системы, вопросу о формѣ правленія. Ея лидеры полагали, что демократическая парламентарная монархія можетъ, въ сущности, не менѣе прочно обезпечить господство народной воли въ политической сферѣ, нежели республика, особенно при фактическомъ преобладаніи въ общественныхъ дѣлахъ командующихъ

классовъ. Кромѣ того, нѣкоторымъ казалось, что въ такой обширной и разнообразной по составу странѣ, какъ Россія, монархическій строй можетъ лучше гарантировать объединеніе разрозненныхъ элементовъ, нежели республиканскій. Гораздо болѣе вѣскимъ аргументомъ съ точки зрѣнія основныхъ началъ партіи являлось убѣжденіе, что противъ введенія республиканской формы правленія будутъ широкія народныя массы, не привыкшія представлять себѣ государственный строй безъ царя и сохранившія еще отъ времени крѣпостного права взглядъ на царя, какъ на защитника народныхъ интересовъ отъ произвола и эксплоатаціи „господъ". Наконецъ, въ 1905 г. побѣда революціи надъ существующимъ строемъ не была настолько полной, чтобы осуществленіе республиканскаго строя въ Россіи могло бы серьезно казаться вопросомъ ближайшаго будущаго. Тѣмъ не менѣе на первомъ съѣздѣ республиканское теченіе среди членовъ партіи было еще настолько сильнымъ, что признано было необходимымъ редактировать § 13 программы и всѣ остальные ея §§ такимъ образомъ, чтобы вопросъ о формѣ правленія оставался открытымъ. § 13 былъ редактированъ такъ: „конституціонное устройство Россійскаго *государства* (вмѣсто *имперіи*) опредѣляется основнымъ закономъ". Но уже на второмъ съѣздѣ неполнота успѣха и слабость силъ революціи стали настолько очевидными, что эту редакцію, въ видахъ всѣми признанной необходимости точно и ясно формулировать въ программѣ реально достижимыя боевыя цѣли, рѣшено было измѣнить въ сторону опредѣленно поставленной задачи добиваться осуществленія въ Россіи парламентарной демократической монархіи, и соотвѣтственно съ этимъ § 13 получилъ слѣдующую формулировку: „Россія должна быть конституціонной и парламентарной монархіей. Государственное устройство Россіи опредѣляется основнымъ закономъ". Дальнѣйшіе §§ излагали основы демократическаго народнаго представительства и парламентарнаго строя.

Прошедшіе съ тѣхъ поръ 11 лѣтъ многое измѣнили въ сознаніи и настроеніи россійскихъ гражданъ. Тѣ, кто думали еще въ 1905 г., что обновленная монархія можетъ объединить разрозненные элементы русскаго государства, принуждены были безсмысленной политикой самой этой монархіи вполнѣ убѣдиться, что, если она могла въ чемъ-либо объединить россійскихъ гражданъ различныхъ областей, національностей и вѣроисповѣданій, то развѣ въ единодушной къ себѣ ненависти. Съ другой стороны, та же безсмысленная противонародная политика вмѣстѣ съ небывалыми скандалами придворной жизни и быта самой царской семьи должны были въ корнѣ подорвать въ широкихъ народныхъ массахъ прежній престижъ царской власти и заставить даже самыхъ простыхъ и темныхъ людей подумать, что лучше было бы обойтись безъ нея. Особенно ясно это сдѣлалось во время послѣдняго года войны, когда исчезли послѣднія надежды обр-

умить эту власть и заставить ее считаться съ волею и интересами народа. Наконецъ, въ теченіе этой же войны выяснилось, насколько опасной для интересовъ государства можетъ оказаться капризная воля монарха въ критическій моментъ государственной жизни даже въ такой странѣ, гдѣ существуетъ отвѣтственное министерство и парламентарный строй. Это мы видѣли, напр., въ Болгаріи и особенно въ Греціи.

Поэтому, когда совершился революціонный переворотъ въ Россіи, въ партіи Народной Свободы не оставалось никакихъ сомнѣній относительно преимуществъ республиканскаго строя надъ монархическимъ, хотя бы и парламентарнымъ, и центральный комитетъ партіи еще до созыва VII-го съѣзда заявилъ о томъ, что, ставъ на эту точку зрѣнія *единогласно*, онъ созываетъ съѣздъ для соотвѣтствующаго пересмотра программы и въ этомъ именно смыслѣ представитъ ему свой докладъ. Докладъ этотъ былъ составленъ Ѳ. Ѳ. Кокошкинымъ и принятъ съѣздомъ единогласно безъ преній. § 13 программы изложенъ вслѣдствіе этого въ слѣдующей редакціи: „Россія должна быть демократической парламентарной республикой. Законодательная власть должна принадлежать народному представительству. Во главѣ исполнительной власти долженъ стоять президентъ республики, избираемый на опредѣленный срокъ народнымъ представительствомъ и управляющій черезъ отвѣтственное предъ народнымъ представительствомъ министерство“. Соотвѣтственныя измѣненія были внесены и въ др. §§ программы.

Независимо отъ этихъ измѣненій, VII съѣздъ партіи призналъ необходимымъ пересмотрѣть и другіе отдѣлы партійной программы, именно по вопросамъ о правахъ національностей и децентрализаціи и по земельному. Для этого 9 мая с. г. былъ собранъ новый VIII съѣздъ, которому и пришлось пересмотрѣть оба эти отдѣла. По обоимъ этимъ вопросамъ не было однако же принято какихъ-либо радикальныхъ измѣненій. Что касается правъ національностей, то въ этомъ отношеніи въ программѣ партіи съ самаго начала приняты были принципы широкаго предоставленія всѣмъ національностямъ, населяющимъ Россію, полнаго равноправія и свободы культурнаго самоопредѣленія (§§ 11 и 12); что же касается предѣловъ децентрализаціи управленія, то въ этомъ отношеніи партія стояла на точкѣ зрѣнія широкаго развитія мѣстнаго самоуправленія (земскаго и городского), построеннаго на такихъ же демократическихъ началахъ, какъ и центральное народное представительство, и сверхъ того въ § 24 указывалось, что „послѣ установленія правъ гражданской свободы и правильнаго представительства съ конституціонными правами для всего россійскаго государства долженъ быть открытъ правомѣрный путь въ порядкѣ общегосударственнаго законодательства для установленія мѣстной автономіи и областныхъ представительныхъ собраній, обладающихъ правомъ участія въ

осуществленіи законодательной власти по извѣстнымъ предметамъ, соотвѣтственно потребности населенія".

При чрезвычайно обострившихся націоналистическихъ теченіяхъ среди почти всѣхъ національностей, населяющихъ Россію, на VII съѣздѣ признано было необходимымъ пересмотрѣть и этотъ отдѣлъ программы, для чего при Ц. К. образована была коммиссія подъ предсѣдательствомъ Ѳ. Ѳ. Кокошкина, подготовившая этотъ вопросъ къ VIII съѣзду. Однако коммиссія эта, а за ней и съѣздъ признали, что идти за крайними требованіями въ этомъ отношеніи совершенно невозможно, въ виду того, что превращеніе Россіи въ рядъ автономныхъ республикъ различныхъ размѣровъ фактически превратило бы ее не въ федеративную республику типа Соединенныхъ штатовъ или Швейцаріи, а въ союзъ государствъ, между которыми могли бы легко развиться на экономической почвѣ весьма враждебныя отношенія, такъ какъ при этомъ самая большая республика—Великороссійская—оказалась бы отрѣзанной и отъ Чернаго, и отъ Балтійскаго морей, при чемъ, съ другой стороны, и самое образованіе союзныхъ центральныхъ государственныхъ учрежденій встрѣтило бы большія трудности, въ виду чрезвычайнаго различія въ размѣрахъ и въ культурномъ развитіи отдѣльныхъ составныхъ частей этого союза автономныхъ республикъ. Поэтому коммиссія, а затѣмъ и съѣздъ, признавая, что національныя права и совершенная свобода культурнаго самоопредѣленія отдѣльныхъ народностей Россійскаго государства и безъ того являются достаточно гарантированными въ свободной демократической республикѣ россійской, предпочитали дать дальнѣйшее развитіе децентрализаціи не только управленія, но и законодательства въ формѣ мѣстныхъ областныхъ автономій, предоставивъ автономныя права отдѣльнымъ губерніямъ, быть можетъ, нѣсколько измѣнивъ ихъ границы. Этотъ выходъ представлялся тѣмъ болѣе цѣлесообразнымъ и справедливымъ, что въ настоящее время было бы нелегко выяснить, насколько широкія массы стремятся дѣйствительно къ системѣ національнаго выдѣленія, не говоря о томъ, что въ рядѣ случаевъ огромныя затрудненія встрѣтились бы и въ проведеніи границъ между территоріями, принадлежащими той или иной отдѣльной народности, такъ какъ во многихъ случаяхъ онѣ разселены очень черезполосно. Въ виду всѣхъ этихъ соображеній VIII съѣздъ и принялъ огромнымъ большинствомъ голосовъ §§ 12, 24 и 25 программы въ ихъ нынѣшней редакціи.

Что касается *аграрной* программы, то она съ самаго начала играла большую роль въ судьбахъ партіи и установленіи ея состава. Еще въ союзѣ освобожденія, при составленіи его программы, признано было, не смотря на чисто политическую задачу этой организаціи, создавшейся спеціально для борьбы за политическое освобожденіе, что организація эта не будетъ имѣть жизненнаго значенія, если она не поставитъ передъ собой,

на ряду съ политическими проблемами, съ полной опредѣленностью и соціальный вопросъ во всей его широтѣ. Признавалось, что безъ опредѣленнаго отношенія къ насущнымъ интересамъ народныхъ массъ, организація эта не привлечетъ къ себѣ не только самихъ народныхъ массъ, но и искреннихъ приверженцевъ демократическихъ принциповъ изъ среды интеллигенціи. Поэтому и въ союзѣ освобожденія рѣшено было съ самаго же начала, на ряду съ политической программой, выставить съ полной опредѣленностью и такую программу соціальныхъ преобразованій, которая вполнѣ соотвѣтствовала бы требованіямъ и интересамъ народныхъ массъ и объединяла бы широкіе круги демократической интеллигенціи. Такъ была выработана та программа-minimum союза освобожденія, которая затѣмъ положена была въ основу программы к.-д. партіи. Въ союзѣ освобожденія съ самаго же начала былъ признанъ принципъ, что обрабатываемая земля должна принадлежать трудовому земледѣльческому населенію. Однако на первомъ съѣздѣ к.-д. партіи, считавшей необходимымъ включить въ свою программу лишь реально осуществимыя требованія и признававшей насущной нуждой трудового земледѣльческаго населенія доведеніе его надѣловъ до потребительной нормы, общій принципъ земельной программы указанъ не былъ, и въ §§ 36 и 37 были изложены лишь слѣдующія положенія, практически, впрочемъ, ставившія земельный вопросъ на весьма радикальную почву и приводившія несомнѣнно къ полной замѣнѣ помѣщичьяго землевладѣнія трудовымъ крестьянскимъ „увеличеніе площади землепользованія населенія, обрабатывающаго землю личнымъ трудомъ, какъ-то: безземельныхъ и малоземельныхъ крестьянъ, а также и другихъ разрядовъ мелкихъ хозяевъ-земледѣльцевъ, государственными, удѣльными, кабинетскими и монастырскими землями, а также путемъ отчужденія для той же цѣли за счетъ государства въ потребныхъ размѣрахъ частновладѣльческихъ земель съ вознагражденіемъ нынѣшнихъ владѣльцевъ по справедливой (не рыночной) оцѣнкѣ.

Отчуждаемыя земли поступаютъ въ государственный земельный фондъ. Начала, на которыхъ земли этого фонда подлежатъ передачѣ нуждающемуся въ нихъ населенію (владѣніе или пользованіе, личное или общинное и т. д.), должны быть установлены сообразно съ особенностями землевладѣнія и землепользованія въ различныхъ областяхъ Россіи“.

Далѣе указывались различныя переходныя мѣры, направленныя къ поддержанію крестьянскаго хозяйства и къ защитѣ трудящагося земледѣльческаго населенія отъ эксплоатаціи его землевладѣльцами.

Эта программа подверглась большимъ нападкамъ на 3-мъ партійномъ съѣздѣ, созванномъ весной 1906 г. передъ самымъ созывомъ I Думы. Указывая на отсутствіе въ аграрной программѣ партіи опредѣленнаго руководящаго принципа, нѣко-

торые изъ членовъ партіи предлагали даже признать такимъ руководящимъ принципомъ національзацію земли. Большинство съѣзда этого предложенія не приняло, но признало необходимымъ возстановить вполнѣ тотъ принципъ, который былъ выраженъ въ программѣ союза освобожденія, т. е. принципъ передачи всей обрабатываемой земли въ руки трудового земледѣльческаго населенія, за исключеніемъ лишь такихъ имѣній, которыя по своему особому культурному значенію должны быть сохранены съ точки зрѣнія общенародныхъ интересовъ. Это постановленіе 3-го съѣзда, хотя и не включенное въ програму, было однако затѣмъ положено въ основу аграрныхъ законопроектовъ партіи, внесенныхъ въ I и затѣмъ во II Думу. Борьба за проведеніе этихъ законопроектовъ составила, какъ извѣстно, главное содержаніе дѣятельности обѣихъ этихъ Думъ и явилась главной причиной роспуска первой изъ нихъ, при чемъ вслѣдъ за роспускомъ I Думы палъ первой жертвой этой борьбы отъ руки наемнаго убійцы и главный защитникъ законопроекта партіи Народной Свободы М. Я. Герценштейнъ. Затѣмъ послѣдовало извѣстное Выборгское воззваніе, повлекшее за собой лишеніе избирательныхъ правъ всѣхъ представителей партіи Народной Свободы, участвовавшихъ въ первой Думѣ и подписавшихъ это воззваніе; потомъ роспускъ второй Думы и противоконституціонный актъ 3 іюня 1907 г., измѣнившій кореннымъ образомъ избирательное право.

Въ мрачный періодъ наступившей затѣмъ реакціи продолжать борьбу за осуществленіе аграрной программы партіи оказалось уже совершенно немыслимымъ, и партійная программа такъ и осталась въ своей первоначальной редакціи. Лишь съ новой побѣдой народныхъ стремленій надъ императорской и неразрывно связанной съ ней привилегированной Россіей, опять сталъ серьезно на очередь вопросъ о проведеніи широкой земельной реформы. Въ виду этого и партія Народной Свободы признала своевременнымъ вновь пересмотрѣть свою аграрную программу съ цѣлью ввести въ нее, такъ сказать, кодификаціоннымъ порядкомъ всѣ тѣ измѣненія, которыя были приняты на 3 мъ съѣздѣ и затѣмъ развиты и углублены дальнѣйшими работами партійной аграрной коммиссіи. Работа эта была произведена вновь собранной аграрной коммиссіей между VII и VIII съѣздомъ, послѣ чего послѣднимъ съѣздомъ и была принята аграрная программа въ ея настоящемъ видѣ.

Такова исторія программы партіи Народной Свободы. Измѣненіе отдѣльныхъ статей ея является несомнѣнно ея развитіемъ въ прогрессивную сторону, но сущность ея, та идейная основа, на которой она была съ самаго начала построена, остается незыблемой.

Программа печатается здѣсь въ ея послѣдней редакціи, принятой на VIII съѣздѣ, собиравшемся въ Петроградѣ 9, 10 и 11 мая 1917 года.

А. Корниловъ.

Программа партіи народной свободы

(Конституціонно-Демократической) *).

---

1. Основныя права гражданъ.

1. Всѣ россійскіе граждане, безъ различія пола, вѣроисповѣданія національности, равны передъ закономъ. Всякія сословныя различія и всякія ограниченія личныхъ и имущественныхъ правъ поляковъ, евреевъ и всѣхъ безъ исключенія другихъ отдѣльныхъ группъ населенія должны быть отмѣнены.

2. Каждому гражданину обезпечивается свобода совѣсти и вѣроисповѣданія. Никакія преслѣдованія за исповѣдуемыя вѣрованія и убѣжденія, за перемѣну или отказъ отъ вѣроученія не допускаются. Отправленіе религіозныхъ и богослужебныхъ обрядовъ и распространеніе вѣроученій свободно, если только совершаемыя при этомъ дѣйствія не заключаютъ въ себѣ какихъ-либо общихъ проступковъ, предусмотрѣнныхъ уголовными законами. Православная церковь и другія исповѣданія должны быть освобождены отъ государственной опеки.

3. Каждый воленъ высказывать изустно и письменно свои мысли, а равно обнародовать ихъ и распространять путемъ печати или инымъ способомъ. Цензура, какъ общая, такъ и спеціальная, какъ бы она ни называлась, упраздняется и не можетъ быть возстановлена. За преступленія и проступки, совершенные путемъ устнаго и печатнаго слова, виновные отвѣчаютъ только передъ судомъ.

4. Всѣмъ россійскимъ гражданамъ предоставляется право устраивать публичныя собранія, какъ въ закрытыхъ помѣщеніяхъ, такъ и подъ открытымъ небомъ для обсужденія всякаго рода вопросовъ.

5. Всѣ россійскіе граждане имѣютъ право составлять союзы и общества, не испрашивая на то разрѣшенія.

6. Право петицій предоставляется, какъ отдѣльнымъ гражданамъ, такъ и всякаго рода группамъ, союзамъ, собраніямъ и т. п.

7. Личность и жилище каждаго должны быть неприкосновенны. Входъ въ частное жилище, обыскъ, выемка въ немъ и вскрытіе частной переписки допускаются только въ случаяхъ, установленныхъ закономъ, и не иначе, какъ по постановленію суда. Всякое задержанное лицо въ городахъ и другихъ мѣстахъ пребыванія судебной власти въ теченіе 24 часовъ, а въ прочихъ мѣстностяхъ государства не позднѣе, какъ въ теченіе 3 сутокъ со времени задержанія, должно быть или освобождено, или представлено судебной власти. Всякое задержаніе, произведенное безъ достаточнаго основанія или продолженное сверхъ законнаго срока даетъ право пострадавшему на возмѣщеніе государствомъ понесенныхъ имъ убытковъ.

8. Никто не можетъ быть подвергнутъ преслѣдованію и наказанію иначе, какъ на основаніи закона—судебной властью и установленнымъ закономъ судомъ. Никакіе чрезвычайные суды не допускаются.

9. Каждый гражданинъ пользуется свободой передвиженія и выѣзда за границу. Паспортная система упраздняется.

10. Всѣ вышеозначенныя права гражданъ должны быть введены въ основной законъ Россійскаго государства и обезпечены судебной защитой.

11. Основной законъ Россіи долженъ гарантировать всѣмъ населяющимъ государство народностямъ помимо полной гражданской и политической равноправ-

---

*) Съ измѣненіями, внесенными на седьмомъ съѣздѣ 25 марта 1917 года и на восьмомъ съѣздѣ 9 и 11 мая 1917 года.

ности всѣхъ гражданъ, право свободнаго культурнаго самоопредѣленія, какъ-то: полную свободу употребленія различныхъ языковъ и нарѣчій въ публичной жизни, свободу основанія и содержанія учебныхъ заведеній и всякаго рода собраній, союзовъ и учрежденій, имѣющихъ цѣлью сохраненіе и развитіе языка, литературы и культуры каждой народности.

12. Русскій языкъ, какъ общегосударственный, долженъ быть языкомъ центральныхъ государственныхъ учрежденій, арміи и флота. Въ мѣстныхъ государственныхъ и общественныхъ учрежденіяхъ и учебныхъ заведеніяхъ, содержимыхъ на средства государственныя или органовъ мѣстнаго самоуправленія и автономіи, должно быть установлено право употребленія мѣстныхъ языковъ, соотвѣтственно національному составу населенія, съ обезпеченіемъ въ порядкѣ общегосударственнаго законодательства правъ русскаго языка и языковъ національнаго меньшинства. Населенію каждой мѣстности должно быть обезпечено полученіе начальнаго, а по возможности и дальнѣйшаго образованія на родномъ языкѣ.

II. Государственный строй.

13. Россія должна быть демократической парламентарной республикой. Законодательная власть должна принадлежать народному представительству.

Во главѣ исполнительной власти долженъ стоять президентъ республики, избираемый на опредѣленный срокъ, народнымъ представительствомъ и управляющій черезъ посредство отвѣтственнаго передъ народнымъ представительствомъ министерства.

14. Народные представители избираются всеобщею, равною, прямою и тайною подачей голосовъ, безъ различія вѣроисповѣданія національности и пола.

Партія допускаетъ въ своей средѣ различіе мнѣній по вопросу объ организаціи народнаго представительства въ видѣ одной или двухъ палатъ, изъ которыхъ вторая палата должна состоять изъ представителей отъ органовъ мѣстнаго самоуправленія, реорганизованныхъ на началахъ всеобщаго голосованія и распространенныхъ на всю Россію.

15. Законодательная власть осуществляется народнымъ представительствомъ. Народное представительство установляетъ также государственную роспись доходовъ и расходовъ и контролируетъ законность и цѣлесообразность дѣйствій высшей и низшей администраціи.

16. Ни одно постановленіе, распоряженіе, указъ, приказъ и тому подобный актъ, не основанный на постановленіи народнаго представительства, какъ бы онъ ни назывался и отъ кого бы ни исходилъ, не можетъ имѣть силы закона.

17. Государственная роспись, въ которую должны быть вносимы всѣ доходы и расходы государства, устанавливается не болѣе, какъ на одинъ годъ, законодательнымъ порядкомъ. Никакіе налоги, пошлины и сборы въ пользу государства, равно и государственные займы не могутъ быть устанавливаемы иначе, какъ въ законодательномъ порядкѣ.

18. Членамъ собранія народныхъ представителей, принадлежитъ право законодательной инициативы.

19. Министры отвѣтственны передъ собраніемъ народныхъ представителей, членамъ котораго принадлежитъ право запроса и интерпелляціи.

III. Мѣстное самоуправленіе и автономія.

20. Мѣстное самоуправленіе должно быть распространено на все Россійское государство.

21. Представительство въ органахъ мѣстнаго самоуправленія, приближенное къ населенію путемъ учрежденія мелкихъ самоуправляющихся единицъ, должно быть основано на всеобщемъ, равномъ, прямомъ и закрытомъ голосованіи безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національностей, причемъ собранія высшихъ самоуправляющихся союзовъ могутъ быть образованы путемъ избранія собраніями низшихъ такихъ же союзовъ. Губернскимъ земствамъ должно быть предоставлено право вступать во временные и постоянные союзы между собою.

22. Кругъ вѣдомства органовъ мѣстнаго самоуправленія долженъ простираться на всю область мѣстнаго управленія, включая полицію безопасности и благочинія и за исключеніемъ лишь тѣхъ отраслей управленія, которыя въ условіяхъ современной государственной жизни необходимо должны быть сосредоточены въ рукахъ центральной власти, съ предоставленіемъ въ пользу органовъ мѣстнаго самоуправленія части средствъ, поступающихъ въ настоящее время въ государственный бюджетъ.

23. Дѣятельность мѣстныхъ представителей центральной власти должна сводиться къ надзору за законностью дѣятельности органовъ мѣстнаго самоуправленія, причемъ окончательное рѣшеніе по возникающимъ въ этомъ отношеніи спорамъ и сомнѣніямъ должно принадлежать судебнымъ учрежденіямъ.

24. Высшимъ территоріальнымъ самоуправляющимся союзамъ (губернскимъ или областнымъ земствамъ) должны быть предоставлены права провинціальной автономіи (изданія мѣстныхъ законовъ) въ опредѣленныхъ сферахъ мѣстной хозяйственной, культурной и національно-культурной жизни, съ обезпеченіемъ для государственной власти возможности останавливать введеніе въ дѣйствіе законовъ, нарушающихъ установленные общегосударственной конституціей предѣлы автономіи.

25. При установленіи конституціи Россійской Республики упомянутыя въ предыдущемъ § права мѣстной автономіи предоставляются органамъ самоуправленій губерній и соотвѣтствующихъ имъ территоріальныхъ дѣленій (нынѣ существующихъ областей). Вмѣстѣ съ тѣмъ конституція должна открыть закономѣрный путь къ удовлетворенію желаній мѣстнаго населенія относительно сліянія установленныхъ территоріальныхъ единицъ въ болѣе обширныя области, раздѣленія ихъ на меньшія единицы и измѣненія ихъ границъ и компетенціи. Сверхъ того, автономнымъ единицамъ должна быть предоставлена свобода вступать между собой во временныя или постоянныя соглашенія для совмѣстнаго осуществленія черезъ общіе органы тѣхъ или иныхъ задачъ, входящихъ въ кругъ ихъ вѣдѣнія.

§ 25 прежней программы касался автономнаго устройства Польши, за которой нынѣ признано право на самостоятельное государственное существованіе.

26. Конституція Финляндіи, обезпечивающая ея особенное государственное положеніе, должна быть всецѣло возстановлена. Всякія дальнѣйшія мѣропріятія, общія Россіи и Финляндіи, должны быть впредь дѣломъ соглашенія между законодательными органами Россіи и Финляндіи.

IV. Судъ.

27. Всѣ отступленія отъ началъ судебныхъ уставовъ 20 ноября 1864 года, устанавливающихъ отдѣленіе судебной власти отъ административной, несмѣняемость, независимость и гласность суда и равенство всѣхъ передъ судомъ, какъ внесенныя позднѣйшими новеллами, такъ и допущенныя при самомъ составленіи уставовъ, упраздняются. Въ этихъ видахъ прежде всего: a) не подлежитъ никакимъ ограниченіямъ правило о томъ, что никто не можетъ быть подвергнутъ наказанію безъ вошедшаго въ силу приговора компетентнаго суда; b) всякое вмѣшательство министра юстиціи въ назначеніе на судейскія должности или перемѣщеніе судей, а тѣмъ болѣе въ производство судебныхъ дѣлъ, устраняется; судьи наградъ не получаютъ; c) отвѣтственность должностныхъ лицъ опредѣляется на общемъ основаніи; d) компетенція суда присяжныхъ опредѣляется исключительно тяжестью наказанія, назначеннаго въ законѣ, безотносительно къ роду дѣлъ, причемъ, однако, этой компетенціи во всякомъ случаѣ подлежатъ всѣ преступленія государственныя и противъ законовъ о печати. Судъ съ сословными представителями упраздняется. Компетенціи выборнаго мирового суда подчиняются и дѣла волостной юстиціи. Волостной судъ и институтъ земскихъ начальниковъ упраздняются. Требованіе имущественнаго ценза какъ для замѣщенія должности мирового судьи, такъ и для отправленія обязанностей присяжнаго засѣдателя отмѣняется; e) возстановляется принципъ единства кассаціоннаго суда; f) адвокатура организуется на началахъ истиннаго самоуправленія.

28. Независимо отъ этого въ осуществленіи наиболѣе назрѣвшихъ и безспорныхъ требованій уголовной политики и процесса: a) смертная казнь отмѣняется безусловно, навсегда; b) вводится условное осужденіе; c) устанавливается защита на предварительномъ слѣдствіи; d) въ обрядъ преданія суду вводится состязательное начало.

29. Ближайшей задачей является полный пересмотръ уголовнаго уложенія; отмѣна постановленій, противорѣчащихъ началамъ политической свободы, и переработка проекта гражданскаго уложенія.

V. Финансовая и экономическая политика.

30. Пересмотръ государственнаго расходнаго бюджета въ цѣляхъ уничтоженія непроизводительныхъ по своему назначенію или своимъ размѣрамъ расходовъ и соотвѣтственнаго увеличенія затратъ государства на дѣйствительныя нужды народа.

§ 31 касался отмѣны выкупныхъ платежей.

32. Развитіе прямого обложенія на счетъ косвеннаго; общее пониженіе косвеннаго обложенія и постепенная отмѣна косвенныхъ налоговъ на предметы потребленія народныхъ массъ.

33. Реформа прямыхъ налоговъ на основѣ прогрессивнаго подоходнаго и имущественнаго обложенія; введеніе прогрессивнаго налога на наслѣдство.

34. Соотвѣтствующее положенію отдѣльныхъ производствъ пониженіе таможенныхъ пошлинъ въ видахъ удешевленія предметовъ народнаго потребленія и техническаго подъема промышленности и земледѣлія.

35. Государственное и общественное содѣйствіе коопераціи во всѣхъ ея видахъ, обращеніе средствъ сберегательныхъ кассъ на развитіе мелкаго кредита

VI. Земельный вопросъ.

36. Земли сельско-хозяйственнаго пользованія должны принадлежать трудовому земледѣльческому населенію.

37. Неотложной мѣрой въ этомъ направленіи должно быть осуществленіе земельной реформы, ближайшимъ образомъ имѣющей въ виду удовлетвореніе нужды въ землѣ малоземельнаго и безземельнаго населенія, занимающагося земледѣльческимъ трудомъ (см. ниже „Главныя основанія земельной реформы").

38. Для сохраненія за трудовымъ землевладѣніемъ его прямого назначенія должны быть установлены закономъ мѣры къ устраненію возможности для отдѣльныхъ лицъ пріобрѣтать землю сверхъ трудовой нормы, а также обращать земли сельско-хозяйственнаго пользованія (хотя бы и въ предѣлахъ трудовой нормы) въ источникъ постояннаго рентнаго дохода.

39. Въ виду многообразія формъ трудового землевладѣнія какъ по областямъ Россіи, такъ и въ предѣлахъ областей, рѣшающее значеніе въ этомъ вопросѣ должно принадлежать, главнымъ образомъ, правосознанію, хозяйственнымъ расчетамъ и волѣ самого заинтересованнаго населенія. Въ соотвѣтствіи съ этимъ, послѣднему должна быть предоставлена закономъ широкая возможность сохранять, устанавливать и развивать тѣ формы землевладѣнія, какія являются для него предпочтительными.

40. Всѣ земельные союзы (общины, общества съ подворнымъ владѣніемъ, товарищества и проч.)—съ устраненіемъ сословныхъ ограниченій, административной опеки и другихъ пережитковъ стараго порядка,—должны пріобрѣсти характеръ частно-правовыхъ организацій. Внутренняя организація и дѣятельность союзовъ должны опредѣляться закономъ и вырабатываемыми ими уставами или договорами.

41. Въ частности, по отношенію къ общинному землевладѣнію необходимо:

a) устраненіе изъ дѣйствующихъ законоположеній мѣръ насильственнаго разрушенія общиннаго владѣнія;

б) установленіе порядка выхода и выдѣла отдѣльныхъ членовъ изъ общины, обезпечивающаго интересы какъ выходящихъ и выдѣляющихся, такъ и прочихъ общинниковъ;
в) допущеніе закономъ переуступки отдѣльными общинниками своего права участія въ общинномъ владѣніи постороннимъ лицамъ, съ надлежащимъ огражденіемъ при этомъ интересовъ общины;
г) устраненіе чрезполосицы между укрѣпленными за отдѣльными домохозяевами участками и общинными землями.

42. Необходима широкая постановка землеустроительнаго дѣла, а также— работъ по заготовкѣ и устройству земель для переселенцевъ. Государственная и общественная организація переселеній. Система мѣръ къ подъему производительности трудового землевладѣнія, какъ-то: меліораціи, сельско-хозяйственный кредитъ, мѣропріятія агрономическаго характера, широкая постановка сельско-хозяйственнаго образованія, дальнѣйшее развитіе и укрѣпленіе кооперации и т. п.

43. Лѣса должны принадлежать государству, за исключеніемъ лѣсныхъ площадей, могущихъ получить сельско-хозяйственное назначеніе (см. п. 5, „Гл. Осн. зем. реф.“), а также состоящихъ во владѣніи трудового населенія (надѣльныхъ и т. п.) и общественныхъ учрежденій. Эксплоатація лѣсовъ должна опредѣляться общимъ планомъ, обезпечивающимъ, какъ правильную постановку лѣсного хозяйства, такъ и удовлетвореніе нуждъ страны, охрану лѣсовъ защитнаго значенія и проч.

Примѣчаніе. Вопросъ объ облѣсеніи долженъ быть разрѣшенъ особымъ закономъ.

44. Государству должно быть предоставлено верховное право регулировать пользованіе внутренними водами, какъ источниками движущей силы, а также для цѣлей орошенія и проч. нуждъ общаго значенія.

Примѣчаніе. Потери частныхъ лицъ и обществъ, дѣйствительно понесенныя ими въ непосредственной зависимости отъ государственныхъ мѣропріятій, подлежатъ возмѣщенію.

(Въ отношеніи нѣдръ VIII съѣздомъ принята слѣдующая резолюція: съѣздъ признаетъ, что права на нѣдра земли должны быть отдѣлены отъ правъ на поверхность и поручаетъ Центральному Комитету разработать вопросъ о правахъ на нѣдра и объ основаніяхъ ихъ эксплоатаціи для доклада ближайшему съѣзду партіи").

Главныя основанія земельной реформы.

(къ п. 37 общей программы).

а) Для цѣлей земельной реформы, наличный запасъ государственныхъ земель (включая бывшія удѣльныя и кабинетскія) пополняется землями монастырскими, церковными, принадлежащими крестьянскому и дворянскому банкамъ и принудительно отчуждаемыми частновладѣльческими (лицъ физическихъ и юридическихъ).

б) Принудительному отчужденію не подлежатъ: земли сельскихъ обществъ; всѣ не превышающіе трудовой нормы мелкія владѣнія отдѣльныхъ лицъ и участки членовъ товариществъ; земли подъ фабриками и заводами; усадьбы, сады, виноградники, огороды и т. п.; земли, принадлежащія городамъ, земствамъ и находящимся въ ихъ вѣдѣніи учрежденіямъ; земли другихъ учрежденій, предназначенныя для образовательныхъ, общественно-санитарныхъ, научныхъ и др. общеполезныхъ цѣлей.

в) Въ прочихъ частныхъ владѣніяхъ подлежитъ принудительному отчужденію все количество земли сверхъ трудовой нормы. Въ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ недостатка земли для нормальнаго обезпеченія мѣстнаго малоземельнаго и без-

земельнаго земледѣльческаго населенія, тѣмъ владѣльцамъ, которые ведутъ хозяйство собственнымъ инвентаремъ, предоставляется сохранить за собою количество земли больше трудовой, но не свыше устанавливаемой для того предѣльной нормы.

Оставленіе за частнымъ владѣльцемъ участка, превышающаго указанную предѣльную норму, можетъ быть допущено только въ томъ случаѣ, когда подлежащія учрежденія признаютъ необходимымъ сохранить данное хозяйство въ прежнемъ его видѣ или установить постепенный порядокъ его ликвидаціи.

г) Земли общаго государственнаго запаса,—за исключеніемъ подлежащихъ сохраненію лѣсовъ и тѣхъ земельныхъ участковъ, которые признано будетъ необходимымъ оставить въ непосредственномъ распоряженіи государственныхъ органовъ или органовъ мѣстнаго самоуправленія для культурно-хозяйственныхъ и другихъ государственныхъ и общественныхъ цѣлей,—обращаются, прежде всего, на удовлетвореніе нуждъ мѣстнаго малоземельнаго и безземельнаго трудового земледѣльческаго населенія, примѣнительно къ устанавливаемымъ для того нормамъ обезпеченія.

Земли государственнаго запаса, остающіяся за удовлетвореніемъ, по указаннымъ нормамъ, нуждъ мѣстнаго населенія, могутъ быть предназначены для надобностей послѣдующаго обезпеченія того же населенія, или же могутъ быть обращены на нужды переселенцевъ изъ другихъ мѣстностей.

При недостаткѣ въ данной мѣстности запаса земель для нормальнаго обезпеченія мѣстнаго малоземельнаго и безземельнаго земледѣльческаго населенія должна быть примѣнена широкая помощь государства тѣмъ, кто пожелаетъ выселиться въ другіе районы.

д) Закономъ должны быть указаны тѣ мѣстности, въ которыхъ, по обилію лѣсовъ, послѣдніе могутъ быть использованы для отвода населенію на сельскохозяйственныя нужды, и должно быть опредѣлено, какая именно доля лѣсовъ можетъ получить такое назначеніе.

е) Упомянутыя выше нормы обезпеченія малоземельнаго и безземельнаго населенія, трудовыя нормы и предѣльныя нормы того количества земли, какое, въ районахъ съ достаточнымъ запасомъ земель, можетъ быть оставляемо за владѣльцами при условіи эксплоатаціи ея собственнымъ инвентаремъ, вырабатываются по отдѣльнымъ районамъ, мѣстными земельными учрежденіями и опредѣляются затѣмъ закономъ.

П р и м ѣ ч а н і е. Указанныя предѣльныя нормы должны устанавливаться примѣнительно къ обычному, по мѣстностямъ, размѣру хозяйствъ полутрудового типа, т. е. тѣхъ хозяйствъ, въ которыхъ на-ряду съ наемными рабочими, принимаютъ непосредственное участіе въ сельско-хозяйственныхъ работахъ и сами владѣльцы земли.

ж) Принудительное отчужденіе частновладѣльческихъ земель производится путемъ выкупа ихъ государствомъ. Въ основу оцѣнки земли полагается нормальная ея доходность, съ устраненіемъ изъ расчета тѣхъ повышающихъ доходность элементовъ, которые обусловливаются земельной нуждой населенія, ненормальными условіями найма рабочихъ и пр. Во владѣніяхъ, превышающихъ извѣстные устанавливаемые закономъ предѣлы, излишекъ земли сверхъ этихъ предѣловъ оцѣнивается по нормамъ, прогрессивно понижаемымъ соотвѣтственно размѣрамъ упомянутаго излишка.

Нормы доходности земли вырабатываются мѣстными земельными учрежденіями и устанавливаются закономъ.

з) Земли государственнаго запаса отводятся нуждающемуся въ нихъ населенію на началахъ постояннаго (безсрочнаго) пользованія какъ коллективнымъ единицамъ: общинамъ, обществамъ съ подворнымъ владѣніемъ, товариществамъ и прочимъ союзамъ земледѣльцевъ, такъ и отдѣльнымъ владѣльцамъ, сообразно съ мѣстными особенностями существующаго трудового землевладѣнія и желаніями населенія.

и) Выкупная сумма за отчуждаемыя земли выплачивается владѣльцамъ выкупными свидѣтельствами. Государство принимаетъ на себя погашеніе всей вы-

купной суммы и уплату извѣстной, опредѣляемой закономъ доли процентовъ по выкупнымъ свидѣтельствамъ. Остальная часть подлежащихъ ежегодно уплатѣ процентовъ покрывается особымъ налогомъ съ земель, отводимыхъ въ пользованіе населенію.

VII. Рабочее законодательство.

45. Свобода рабочихъ союзовъ и собраній.

46. Право стачекъ. Наказуемость правонарушеній, совершаемыхъ во время или по поводу стачекъ, опредѣляется на общемъ основаніи и ни въ коемъ случаѣ не можетъ быть увеличиваема.

47. Распространеніе рабочаго законодательства и независимой инспекціи труда на всѣ виды наемнаго труда; участіе выборныхъ отъ рабочихъ въ надзорѣ инспекціи за исполненіемъ законовъ, охраняющихъ интересы трудящихся.

48. Введеніе законодательнымъ путемъ восьмичасового рабочаго дня. Немедленное осуществленіе этой нормы всюду, гдѣ она въ данное время возможна, и постепенное ея введеніе въ остальныхъ производствахъ. Запрещеніе ночныхъ и сверхурочныхъ работъ, кромѣ технически и общественно-необходимыхъ.

49. Развитіе охраны труда женщинъ и дѣтей и установленіе особыхъ мѣръ охраны труда мужчинъ во вредныхъ производствахъ.

50. Учрежденіе примирительныхъ камеръ изъ равнаго числа представителей труда и капитала для нормировки всѣхъ отношеній найма, не урегулированныхъ рабочимъ законодательствомъ, и разбора споровъ и несогласій, возникающихъ между рабочими и предпринимателями.

51. Обязательное при посредствѣ государства страхованіе отъ болѣзни (въ теченіе опредѣленнаго срока), несчастныхъ случаевъ и профессіональныхъ заболѣваній, съ отнесеніемъ издержекъ на счетъ предпринимателей.

52. Государственное страхованіе на случаѣ старости и неспособности къ труду для всѣхъ лицъ, живущихъ личнымъ трудомъ.

53. Установленіе уголовной отвѣтственности за нарушеніе законовъ объ охранѣ труда.

VIII. По вопросамъ просвѣщенія.

Народное просвѣщеніе должно быть организовано на началахъ свободы, демократизаціи и децентрализаціи его, понимая подъ этимъ осуществленіе слѣдующихъ началъ:

54. Свобода частной и общественной иниціативы въ открытіи и организаціи учебныхъ заведеній всѣхъ типовъ и въ области внѣшкольнаго просвѣщенія; свобода преподаванія.

55. Уничтоженіе всѣхъ стѣсненій къ поступленію въ школу, связанныхъ съ поломъ, происхожденіемъ и религіей.

56. Между различными ступенями школъ всѣхъ разрядовъ должна быть установлена прямая связь для облегченія перехода отъ низшей ступени къ высшей.

57. Полная автономія и свобода преподаванія въ университетахъ и другихъ высшихъ школахъ. Увеличеніе ихъ числа. Уменьшеніе платы за слушаніе лекцій. Организація просвѣтительной работы высшей школы для широкихъ круговъ населенія. Свободная организація студенчества.

58. Количество среднихъ учебныхъ заведеній должно быть увеличено соотвѣтственно общественной потребности; плата въ нихъ должна быть понижена. Мѣстнымъ общественнымъ учрежденіямъ должно быть предоставлено широкое участіе въ постановкѣ учебно-воспитательнаго дѣла.

59. Введеніе всеобщаго, безплатнаго и обязательнаго обученія въ начальной школѣ. Передача начальнаго образованія въ завѣдываніе органовъ мѣстнаго самоуправленія. Организація органами самоуправленія матеріальной помощи нуждающимся учащимся.

60. Устройство органами мѣстнаго самоуправленія образовательныхъ учрежденій для взрослаго населенія, элементарныхъ школъ для взрослыхъ, народныхъ библіотекъ, народныхъ университетовъ.

Развитіе профессіональнаго образованія.

Республиканско-демократическая партія.

Вырвавшаяся на свободу изъ темницы русская политическая жизнь, естественно, не могла вмѣститься въ тѣ рамки, въ которыхъ она вынуждена была находиться до сихъ поръ. До государственнаго переворота политическая жизнь Россіи знала всего лишь нѣсколько партій, одна часть которыхъ, стремясь добиться легализаціи, пріобрѣла излишне академическій характеръ (прогрессивныя партіи), а другая,—быть можетъ, благодаря долгой жизни въ подпольѣ,—не безболѣзненно относится теперь къ тому свѣту, при которомъ имѣетъ возможность продолжать свою дальнѣйшую дѣятельность. Вотъ и все, чѣмъ ограничивалась до настоящаго времени политическая жизнь такого громаднаго государства, какъ Россія.

Не могли не народиться новыя партіи. Получилась возможность для нихъ избѣжать тѣхъ отрицательныхъ сторонъ, о которыхъ указывалось выше. Республиканско-Демократическая Партія—не академична. Наоборотъ, въ своей программѣ и въ своей дѣятельности она стремится идти навстрѣчу самой жизни, исходя изъ твердаго убѣжденія, что лишь демократическая республика дастъ возможность Россіи добиться полнаго расцвѣта политической, экономической и финансовой сторонъ ея государственной жизни. Родившись на свободѣ, партія чужда болѣзненныхъ воззрѣній подполья, какъ чужда и академическихъ тенденцій, ранѣе существовавшихъ, такъ называемыхъ прогрессивныхъ, партій.

Будучи выдвинута на политическую арену самою жизнью, Республиканско-Демократическая Партія такъ представляетъ себѣ государственный строй свободной Россіи:

Въ цѣляхъ достиженія полнаго народовластія, партія высказывается за однопалатную систему. Приглашая встать на путь широкой областной самостоятельности, она полагаетъ, что лишь этотъ путь укрѣпитъ во всѣхъ народностяхъ, населяющихъ Россію, привязанность къ великой общей родинѣ. Однимъ изъ краеугольныхъ камней программы партіи является отстаиваніе земельной собственности, предѣльные размѣры которой должны быть установлены путемъ законодательства. Сохраненіе во что бы то ни стало культурныхъ очаговъ во всѣхъ отрасляхъ госу-

дарственной жизни—залогъ правильной эволюціи государства въ дальнѣйшемъ.

Понятіе о свободномъ государствѣ немыслимо безъ уравненія въ правахъ на жизнь всѣхъ гражданъ.

Въ вопросѣ объ экономическомъ развитіи Россіи партія стоитъ на той точкѣ зрѣнія, что расцвѣтъ промышленности и торговли можетъ быть основанъ лишь на поощреніи частной предпріимчивости и иниціативы. Помимо этихъ условій, развитіе производительныхъ силъ страны возможно лишь при правильномъ соотношеніи между трудомъ и капиталомъ. Промышленность не должна держаться на эксплоатаціи тружениковъ, но въ тоже время нельзя допустить того, чтобы преувеличенныя требованія представителей труда тормозили развитіе промышленности.

Сглаженію треній между трудомъ и капиталомъ должно содѣйствовать развитіе народнаго образованія и поднятіе общаго культурнаго уровня населенія. Одной изъ неотложныхъ задачъ для этого является введеніе обязательности и безплатности первоначальнаго обученія и широкое развитіе всѣхъ видовъ общаго, профессіональнаго и спеціальнаго образованія.

Поднятіе производительныхъ силъ государства зависитъ также отъ созданія правильныхъ условій жизни для земскихъ и городскихъ самоуправленій, въ задачи которыхъ входитъ удовлетвореніе всѣхъ культурныхъ потребностей населенія. Вотъ почему необходимо стремиться, по мнѣнію партіи, къ скорѣйшему распространенію на всю Россію земскаго и городского самоуправленія на основахъ республиканско-демократическихъ принциповъ.

Сознавая весь ужасъ того бѣдствія, которое принесла всѣмъ народамъ міровая война, партія одной изъ своихъ задачъ во внѣшней политикѣ ставитъ стремленіе къ учрежденію международнаго конгресса для разрѣшенія международныхъ споровъ, въ цѣляхъ предотвращенія войнъ. Все это лозунги, осуществленіе которыхъ Республиканско-Демократическая Партія ставитъ своей задачей, долженствующей закончиться торжествомъ демократіи, побѣдой права и справедливости.

Програма Республиканско-Демократической Партіи.

А. Государственный строй.

1. Демократическая республика при строго парламентарномъ строѣ (министерство большинства).

2. Пропорціональная система выборовъ на основаніи всеобщаго, прямого, тайнаго и равнаго голосованія.

3. Однопалатная система.

4. Обезпеченіе свободнаго самоопредѣленія національностей съ сохраненіемъ единства государства при объединеніи войска, флота, внѣшней политики, военныхъ и торговыхъ портовъ, монеты, финансовой системы, таможенъ, почты, телеграфа, путей сообщенія общегосударственнаго значенія и судовъ. Децентрализація власти. Областное устройство на національныхъ и экономическихъ основахъ. Областное самоуправленіе и законодательство.

5. Полное развитіе и распространеніе на всю Россію земскаго и городского самоуправленія, при проведеніи республиканско-демократическихъ принциповъ. Введеніе мелкой земской единицы. Объединеніе въ союзы. Участіе въ государственныхъ доходахъ.

Б. Права гражданъ.

1. Неприкосновенность личности и жилища.
2. Свобода совѣсти, слова, печати, собраній, союзовъ и стачекъ.
3. Свобода передвиженія и промысловъ.
4. Уничтоженіе сословій.
5. Равноправіе гражданъ, независимо отъ пола, религіи и національности.
6. Право повсемѣстнаго употребленія родного языка.
7. Отдѣленіе церкви отъ государства.
8. Гражданская регистрація брака, рожденія и смерти.

В. Армія и флотъ.

1. Демократизація арміи и флота.

2. Сокращеніе арміи мирнаго времени до минимума, необходимаго для защиты государства.

3. Территоріальная система комплектованія арміи и переходъ къ двухлѣтнему сроку службы.

4. Подсудность общимъ судамъ, за исключеніемъ преступленій по нарушенію воинскихъ обязанностей.

5. Отсутствіе внѣ-служебныхъ обязанностей подчиненности.

6. Постепенное, въ эволюціонномъ порядкѣ, превращеніе арміи въ народное ополченіе.

7. Государственное обезпеченіе инвалидовъ и семействъ офицеровъ и солдатъ, погибшихъ во время войны.

Г. Внѣшняя политика.

1. Внѣшняя политика, согласованная съ принципами республиканско-демократическаго строя и неприкрываемая профессіональною тайною.

2. Стремленіе къ учрежденію международнаго конгресса для разрѣшенія международныхъ споровъ въ цѣляхъ предотвращенія войнъ.

Д. Аграрный вопросъ.

1. Безвозмездное обращеніе въ государственную собственность земель государственныхъ, удѣльныхъ, кабинетскихъ и монастырскихъ. Образованіе особаго земельнаго фонда для увеличенія площади землевладѣнія для трудящагося населенія.

2. Установленіе путемъ законодательства предѣльнаго размѣра земельной собственности.

3. Отчужденіе земельной собственности сверхъ этого предѣла за пропорціонально уменьшающееся вознагражденіе вплоть до безвозмезднаго отчужденія, въ зависимости отъ вложеннаго физическаго и интеллектуальнаго труда.

4. Предоставленіе безземельному и малоземельному населенію въ пользованіе или собственность, въ зависимости отъ мѣстныхъ условій, земель государственнаго фонда и отчужденной земли безвозмездно или на льготныхъ условіяхъ.

Е. Рабочій вопросъ.

1. Регулированіе взаимоотношеній между работодателями, съ одной стороны рабочими м служащими—съ другой, во всѣхъ областяхъ труда, при участіи организацій рабочихъ и служащихъ.

2. Установленіе нормы восьмичасового рабочаго дня для всѣхъ наемныхъ рабочихъ. Воспрещеніе дѣтскаго труда и регламентація труда подростковъ. Установленіе охраны женскаго труда въ связи съ материнствомъ и ссобенностями женскаго организма.

3. Допущеніе сверхурочныхъ и ночныхъ работъ только съ согласія рабочихъ организацій.

4. Всеобщее страхованіе и пенсіонированіе рабочихъ.

5. Законодательныя мѣры для созданія раціональныхъ жилищъ и гигіеническихъ условій труда въ фабрично-заводскихъ районахъ.

6. Государственная помощь безработнымъ въ случаяхъ промышленныхъ кризисовъ.

Ж. Земледѣльческій (крестьянскій) вопросъ.

1. Государственное содѣйствіе улучшенію техническихъ условій земледѣльческаго труда.

2. Государственное содѣйствіе улучшенію сельскаго хозяйства.

3. Государственное содѣйствіе улучшенію жилищъ.

З. Судъ.

1. Судебная реформа на началахъ возстановленія и дальнѣйшаго развитія уставовъ 20 ноября 1864 года.

2. Равенство всѣхъ передъ судомъ и отдѣленіе судебной власти отъ административной.

3. Выборность, несмѣняемость и независимость судовъ.

4. Гласность суда.

5. Упраздненіе всѣхъ чрезвычайныхъ судовъ.

6. Введеніе защиты и состязательнаго начала на предварительномъ слѣдствіи и установленіе условнаго осужденія.

7. Отмѣна смертной казни.

8. Установленіе права населенія на безплатную юридическую помощь со стороны государства.

И. Народное образованіе.

1. Обязательность и безплатность первоначальнаго обученія.

2. Безплатность средняго и высшаго образованія.

3. Единство школьной системы.

4. Уничтоженіе привилегированныхъ учебныхъ заведеній.

5. Отдѣленіе школы отъ церкви.

6. Полная свобода частной школы и внѣшкольнаго образованія, широкая матеріальная поддержка со стороны государства просвѣтительнымъ учрежденіямъ, создаваемымъ органами мѣстнаго самоуправленія.

7. Содѣйствіе со стороны государства физическому воспитанію юношества.

8. Широкое развитіе всѣхъ видовъ общаго, профессіональнаго и спеціальнаго образованія.

9. Матеріальное обезпеченіе учительскаго персонала, соотвѣтственно его культурнымъ потребностямъ, какъ во время службы, такъ и на случай инвалидности, болѣзни и пр.

І. Финансы и экономическіе вопросы.

1. Установленіе прочнаго бюджета государства на основахъ прогрессивнаго развитія народнаго богатства и демократизаціи налоговой системы.

2. Реформа налоговой системы въ смыслѣ развитія прямого, прогрессивнаго обложенія, за счетъ косвенныхъ налоговъ.

Введеніе прогрессивно-подоходнаго налога.

3. Развитіе производительныхъ силъ страны. Развитіе отечественной промышленности (сельско-хозяйственной, добывающей и обрабатывающей). Особое развитіе тѣхъ видовъ промышленности, продукты коихъ ввозились въ Россію при наличности всѣхъ благопріятныхъ естественныхъ условій для развитія таковой промышленности въ Россіи.

4. Развитіе торговаго мореплаванія и улучшеніе внутреннихъ водныхъ сообщеній. Развитіе судостроенія, морского и рѣчного.

5. Стремленіе къ установленію правильнаго соотношенія между трудомъ и капиталомъ.

6. Широкое снабженіе доступнымъ кредитомъ трудовыхъ слоевъ населенія, сельскаго и городского, на производительныя нужды.

7. Содѣйствіе государства широкому развитію кооперативовъ.

Еврейскія національныя партіи.

Выступающія нынѣ на политической аренѣ еврейскія политическія партіи и группы, за единичными исключеніями, народились уже давно—до февральской революціи 1917 года. Подавляющее большинство ихъ сформировалось либо до, либо во время переворота 1905—1906 г. г. Годы свирѣпой реакціи, тяготѣвшей кошмаромъ надъ всей Россіей, давили особенно сильно и на еврейскую политическую жизнь, и потому еврейскія политическія партіи—особенно соціалистическія—принуждены были свернуть со столбовой дороги открытой борьбы и ограничиться нелегальною и полулегальною работою въ профессіональныхъ и иныхъ союзахъ, экономическихъ, литературныхъ, просвѣтительныхъ обществахъ и т. д.

Надо замѣтить, что образованіе и различеніе еврейскихъ политическихъ партій опредѣляются прежде всего общественнымъ разслоеніемъ еврейства. Въ этомъ образованіе еврейскихъ политическихъ партій ничѣмъ не разнится отъ дифференціаціи партій среди другихъ народовъ, какъ государственныхъ, такъ и не-государственныхъ. Но, въ виду тѣхъ совершенно исключительныхъ условій, въ которыхъ до сихъ поръ жило угнетаемое и распыленное русское еврейство, указанное, т. ск., горизонтальное политическое разслоеніе по классамъ и общественнымъ слоямъ перекрещивается вторымъ партійно-политическимъ разслоеніемъ, которое можетъ быть названо вертикальнымъ, ибо оно идетъ сверху внизъ, захватывая представителей различныхъ общественныхъ классовъ. Но само собою разумѣется, что это второе разслоеніе есть вмѣстѣ съ тѣмъ и второстепенное, ибо оно касается только національнаго вопроса или, еще точнѣе, одной части національнаго вопроса—отношенія къ территоріи (вотъ почему, напр., здѣсь возможна рѣчь о пролетарскомъ, мелкобуржуазномъ и буржуазномъ сіонизмѣ). Быть можетъ, вслѣдствіе такого двойного разслоенія столь пестра для „взора иноплеменнаго“ и непосвященнаго политическая карта русскаго еврейства.

Эту политическую карту мы представимъ въ видѣ двухъ полушарій. На первомъ полушаріи окажутся партіи, которыя

лишены стремленій къ собственной территоріи и ограничиваютъ свою политическую базу одной только Россіей.

Сюда относятся всѣ политическія партіи и группы, кромѣ сіонистическихъ и территоріалистическихъ, начиная съ соціалъ-демократическаго „Бунда“ (разсмотрѣнію коего посвящается въ этомъ сборникѣ особая статья) и кончая умѣренными группами. При этомъ слѣдуетъ замѣтить, что постоянныя преслѣдованія еврейскаго народа не давали въ до-революціонной Россіи возможности возникнуть еврейскимъ партіямъ, оффиціальнымъ лозунгомъ которыхъ было бы сохраненіе „существующаго строя“. Нынѣ же, послѣ раскрѣпощенія еврейства, можно ожидать нарожденія подлиннаго консерватизма и дѣйственной клерикальной реакціонности и вообще—дальнѣйшаго политическаго разслоенія еврейства, которое больше соотвѣтствовало бы всему соціально-политическому составу русскаго еврейства. Однимъ изъ признаковъ этого новѣйшаго разслоенія является нарожденіе клерикальныхъ группъ, вродѣ „Свободы и традиціи“ и др., которыя, образовавъ единую ортодоксальную партію, несомнѣнно найдутъ себѣ много ярыхъ сторонниковъ среди обширныхъ слоевъ провинціальнаго консервативно-правовѣрнаго еврейства.

Условія еврейской дѣйствительности старой Россіи не могли способствовать образованію вліятельной буржуазной либеральной партіи. Въ самомъ дѣлѣ, экономическіе интересы еврейской буржуазіи могли обслуживаться общероссійскими русскими партіями, что же касается національно-политическихъ задачъ еврейства, то онѣ ставились этими кругами столь узко, что они не видѣли никакой надобности выйти изъ тѣхъ общероссійскихъ политически-умѣренныхъ группъ, которыя поставили на своемъ знамени гражданское равноправіе. Ибо дальше равноправія не шли и въ мечтахъ своихъ эти въ значительной степени ассимилированные, чуждые народныхъ интересовъ круги. И только когда началось освободительное движеніе 1904—1905 г.г., стали появляться болѣе или менѣе организованныя группы еврейской буржуазіи и дипломированной интеллигенціи. Сюда слѣдуетъ прежде всего отнести „Союзъ для достиженія полноправія еврейскаго народа въ Россіи“, образовавшійся въ мартѣ 1905 г. Въ общеполитическихъ вопросахъ Союзъ этотъ сталъ на точку зрѣнія конституціонно-демократическую, въ области національной онъ, помимо гражданскихъ и политическихъ правъ, выдвинулъ также и требованіе „національныхъ правъ“, но при этомъ въ ограниченныхъ формахъ и слѣдующей довольно туманной формулировкѣ: „Свобода національно-культурнаго самоопредѣленія во всѣхъ его проявленіяхъ, въ частности выражающаяся въ самой широкой автономіи общинъ, свободѣ языка и школьнаго обученія“. Изъ этого Союза, впослѣдствіи исчезнувшаго, выросли двѣ партійныя группировки, существующія до сихъ поръ,—это Еврейская Народная Группа и Еврейская Народная Партія. Эти двѣ группы, не успѣвшія за

все время своего существованія сорганизовать вокругъ своихъ столичныхъ центровъ сколько-нибудь прочныя и многочисленныя ячейки на мѣстахъ, остаются по общеполитической программѣ и тактикѣ очень близкими, но различаются по пониманію и объему національныхъ требованій.

Евр. Народн. Группа, болѣе ассимиляторская, носитъ въ общемъ опредѣленную конст.-дем. окраску. Въ области національной она требуетъ легализованной общины. Функціи этой общины скопированы со старой еврейской общины: забота о школахъ и религіозныхъ учрежденіяхъ и благотворительность. Такимъ образомъ, Евр. Нар. Группа не признаетъ свѣтской общины. По отношенію къ національной школѣ Группа требуетъ свободы обученія и открытія школъ (очевидно, въ частномъ порядкѣ), но при этомъ „право на возмѣщеніе изъ государственнаго, областного или муниципальнаго бюджета расходовъ по содержанію національно-общинныхъ школъ“ предъявляется лишь, „если объемъ преподаванія въ нихъ общихъ предметовъ соотвѣтствуетъ нормальной программѣ обязательнаго обученія“. Въ связи съ февральской революціей 1917 года Евр. Нар. Группа рѣшила пересмотрѣть свою программу *). Вождемъ этой группы является М. М. Винаверъ. На выборахъ въ бывшія государственныя думы Евр. Нар. Группа шла вмѣстѣ съ партіей народной свободы (к.-д.).

Другое отвѣтвленіе Союза представляетъ собою образовавшаяся въ концѣ 1906 г. Еврейская Народная Партія, болѣе близкая по своей національной программѣ къ демократическимъ группамъ. Эта группа уже говоритъ не вообще о національныхъ правахъ, но болѣе опредѣленно о національной автономіи, самую же автономію она понимаетъ довольно узко, ограничивая ее въ сущности общинною автономіею. Евр. Нар. Партія не объединяетъ отдѣльныхъ общинъ въ одно прочное публично-правовое цѣлое съ опредѣленнымъ кругомъ полномочій по отношенію ко всему государству, съ одной стороны, и къ еврейскому народу, съ другой. По требованіямъ Е. Н. П. „всѣ общины Россіи объединяются въ союзъ общинъ, органами котораго являются періодическіе съѣзды делегатовъ и его постоянный исполнительный комитетъ“. Помимо того, отмѣтимъ, что Евр. Нар. Партія опредѣленно говоритъ о гарантіяхъ еврейскаго національнаго меньшин-

*) *Примѣчаніе*: По написаніи настоящей статьи были опубликованы новыя
программныя положенія Группы. Въ общемъ умѣренно-либеральный характеръ
Группы остается ненарушеннымъ; національныя требованія сводятся по суще-
ству къ гарантіямъ правъ національнаго меньшинства, предоставленію права
употребленія „родного“ языка въ общественной жизни, государственныхъ и
общественныхъ учрежденіяхъ тамъ, гдѣ евреи составляютъ не менѣе 1/5 насе-
ленія. Община по прежнему остается у Нар. Группы религіозною: „община
имѣетъ своей задачей—гласитъ новая программа—удовлетвореніе національно-
культурныхъ и религіозныхъ потребностей еврейскаго населенія ..“

ства, о чемъ Группа умалчиваетъ. Однимъ изъ основателей этой партіи является извѣстный еврейскій историкъ С. М. Дубновъ.

Изъ нѣдръ Е. Н. П. въ маѣ 1917 года вышелъ „Еврейскій Народный Союзъ", желающій остаться внѣ-партійною организаціею для осуществленія нѣкоторыхъ конкретныхъ задачъ момента (созданіе ограниченной еврейской автономіи, поддержка Временнаго Правительства и т. д.).

Изъ числа анти-территоріалистическихъ группъ крайнюю лѣвую занимаетъ—если не считать „Бундъ", входящій въ составъ Россійской Соціалъ-Демократической Рабочей Партіи—возникшее въ мартѣ 1917 г. Еврейское Демократическое Объединеніе. Наименованіе этой группы совершенно не соотвѣтствуетъ опубликованнымъ ею проекту платформы и матеріаламъ. По собственному своему заявленію Евр. Дем. О. стоитъ „на почвѣ народно-соціалистической мысли". Въ области общеполитическихъ требованій, муниципальной и финансовой политики, охраны труда, земельнаго вопроса и международныхъ отношеній Е. Д. О. цѣликомъ принимаетъ программу народническаго соціализма. Въ области національной Е. Д. О. стоитъ за широкую внѣ-областную автономію со включеніемъ въ компетенцію автономнаго союза и соціально-экономическихъ мѣръ. Для этой группы характерны двѣ черты: 1) въ области политической: уйдя дальше Бунда въ области національной автономіи и идя въ этомъ отношеніи столь же далеко, какъ Еврейск. Соціалистическая Рабочая Партія (см. ниже), Евр. Дем. О., однако, самымъ рѣшительнымъ образомъ отвергаетъ какой бы то ни было территоріализмъ (палестинскій или иной); 2) въ соціальномъ отношеніи: объявляя себя народническою, Евр. Дем. О. послѣдовательнѣе, нежели по существу народническая Соц. Евр. Раб. Партія, не выдаетъ свой соціализмъ за чисто-пролетарскій, опирающійся исключительно на классовой борьбѣ. Носителями трудового соціализма Евр. Дем. О.—аналогично общерусскимъ народникамъ—считаетъ „еврейскаго интеллигентнаго труженика, рабочаго, ремесленника, участвующаго личнымъ трудомъ въ производствѣ и этимъ личнымъ трудомъ снискивающаго себѣ средства къ жизни, какъ и всѣхъ прочихъ мелкихъ хозяевъ, ведущихъ лишь кажущееся самостоятельное хозяйственное существованіе, а на дѣлѣ порабощенныхъ крупнымъ капиталомъ". Группа эта, имѣющая связи на мѣстахъ, намѣрена блокироваться на выборахъ въ первую голову съ народническо-соціалистическими партіями. Ближайшее будущее покажетъ, въ состояніи ли Евр. Д. О. превратиться въ еврейскую народно-соціалистическую партію.

Значительно бóльшимъ вліяніемъ, нежели описанныя группы, пользуется сіонизмъ. Если на первомъ—антитерриторіалистическомъ—полушаріи главною силою обладаетъ Бундъ, то на второмъ полушаріи главное мѣсто занимаетъ сіонистская организація, работавшая уже давно, до революціи 1905 г., въ еврействѣ

и успѣвшая создать рядъ прочныхъ провинціальныхъ организацій. Западно-европейскій сіонизмъ, организовавшійся въ серединѣ 90-хъ годовъ прошлаго столѣтія, долженъ былъ пустить богатыя сѣмена на почвѣ русско-еврейской дѣйствительности, взрыхленной преслѣдованіями и вспоенной кровью жертвъ періодическихъ погромовъ. Если сіонизмъ многимъ обязанъ психологіи отчаянія политически-неразвитыхъ массъ, тоскующихъ по своей землѣ, то все же русскій сіонизмъ, какъ политическая партія, не могъ ограничиться одной только проповѣдью оффиціальнаго сіонистскаго лозунга—созданія правоохраненнаго убѣжища въ Палестинѣ—и долженъ былъ перейти къ политической работѣ и въ изгнаніи. Въ 1906 г. сіонистами на гельсингфорсскомъ съѣздѣ была принята програма политической дѣятельности въ Россіи, одною изъ главныхъ задачъ которой было выдвинуто „объединеніе россійскаго еврейства на началахъ признанія еврейской національности и законно-утвержденнаго самоуправленія во всѣхъ дѣлахъ еврейскаго національнаго быта“. Вполнѣ понятно, что автономія выступаетъ у сіонистовъ лишь какъ общинная автономія, но не во всей ея полнотѣ, ибо для нихъ a priori невозможно—въ виду конечной сіонистской цѣли—придавать автономіи рѣшающее значеніе въ дѣлѣ удовлетворенія еврейскихъ національныхъ правъ. Сіонисты отказываются отъ широкой внѣ-областной автономіи, выдвигаемой соціалистическими партіями. Еврейская община по требованію сіонистовъ не должна стать свѣтской, даже по мнѣнію лѣваго сіонистическаго крыла (см. Протоколы всероссійскаго съѣзда въ Петроградѣ, въ маѣ 1917 г.), это послѣднее крыло передаетъ только религіозныя дѣла въ особыя учрежденія, но бюджетъ остается общимъ у свѣтскихъ и религіозныхъ учрежденій общины, при чемъ религіозныя учрежденія получаютъ свою долю изъ общихъ средствъ. Національнымъ языкомъ сіонисты почитаютъ не современный разговорный, а древнееврейскій языкъ, они стремятся сдѣлать его даже оффиціальнымъ языкомъ еврейскихъ автономныхъ учрежденій въ Россіи.

На выборахъ въ государственныя думы сіонисты обычно шли съ кадетами. На послѣднемъ всероссійскомъ съѣздѣ однимъ изъ делегатовъ было выдвинуто предложеніе, чтобы сіонистская организація въ качествѣ политической партіи блокировалась съ народническими партіями, но это предложеніе встрѣтило рѣзкій отпоръ, было предложено итти и дальше съ кадетами.

Только что обрисованная сіонистская организація является очень умѣренною—чтобы не сказать консервативною—партіею средней и мелкой буржуазіи (ср. рѣчь Ю. Д. Бруцкуса на послѣднемъ съѣздѣ). Но изъ нѣдръ этой партіи и ея идеологіи возникли другія партійныя группировки, которыя—въ тѣхъ или иныхъ варіаціяхъ—постарались сочетать сіонизмъ и территоріализмъ съ соціализмомъ. При чемъ соціализму этому придается характеръ чисто пролетарскаго, рабочаго, соціализма. Эти партіи

суть: 1) Еврейская Соціалъ-Демократическая Рабочая Партія (сокращенное древнееврейское наименованіе „Поалей-Ціонъ“, п.-ц.), 2) Еврейская Соціалистическая Рабочая Партія („серпъ“, или „сеймовцы“) и 3) Сіонистско-Соціалистическая Рабочая Партія (с-с.). Впрочемъ, послѣднія двѣ партіи постановили въ маѣ 1917 г. слиться и образуютъ нынѣ „Объединенную еврейскую соціалистическую рабочую партію“.

Для всѣхъ трехъ партій характерно стремленіе къ территоріи (Палестинѣ или др. землѣ), какъ единственному условію, могущему, по ихъ мнѣнію, привести къ нормальной пролетаризаціи еврейскаго рабочаго, что невозможно нынѣ въ странахъ изгнанія. Правда, среди этихъ партій С. Е. Р. П., которая, вопреки своему наименованію „рабочая“, являлась по существу не марксистской, а народнической, менѣе энергично настаивала на собственной территоріи и лишь глухо говорила о способствованіи „территоріальной концентраціи народныхъ массъ“. Это способствовало тому, что С. Е. Р. П. принуждена была придать большее значеніе національной автономіи въ Россіи, заслуга созданія наиболѣе подробной и вдумчивой національной программы принадлежитъ дѣйствительно этой партіи (ея теоретику М. Б. Ратнеру и др.). Но нынѣ, послѣ ея сліянія съ с.-с., послѣ признанія объединенною партіею территоріи, „какъ съ точки зрѣнія анализа еврейской дѣйствительности, такъ и съ т. зр. окончательнаго разрѣшенія еврейской національной проблемы“,—убѣжденные антитерриторіалисты этой партіи, поставившей недавно на своей мартовской конференціи 1917 г. весь вопросъ о территоріализмѣ и возможности его осуществленія на дискуссію, принуждены будутъ уйти либо въ Бундъ, либо въ антитерриторіалистическую организацію народническаго направленія, каковою можетъ явиться Евр. Дем. О.

Партія с.-с. пыталась марксистски объяснить необходимость территоріи для правильнаго классоваго развитія еврейскаго народа вообще и еврейскаго пролетаріата въ частности. Здѣсь создавалась діалектическая тріада: 1) первый этапъ—вырожденіе еврейскаго пролетарія въ условіяхъ домашней карликовой промышленности, который толкаетъ ко 2-му этапу—эмиграціи, но и эмиграція въ капиталистически-развитыя страны (Америку, Англію) не даетъ еврейскому рабочему войти въ подлинную машинную промышленность, и благодаря этому онъ толкается къ послѣднему 3-му этапу—къ собственной территоріи. У с.-с. этой территоріею не должна быть непремѣнно Палестина.

Поалей-Ціонъ пытается марксистски объяснить необходимость Палестины, какъ *единственной* территоріи, на которой возможна правильная классовая борьба и развитіе еврейскаго рабочаго класса. По мнѣнію п.-ц., „въ еврейской эмиграціи назрѣваетъ новая тенденція направиться въ такую страну, гдѣ еврейскіе мелкіе капиталы и еврейскій трудъ нашли бы приложеніе

къ такимъ производствамъ, которыя составляютъ переходную форму городского хозяйства къ земледѣльческому, и отъ производства предметовъ потребленія къ производству средствъ производства“, а такою полу-аграрной, полу-капиталистическою страною является именно Палестина.

Что касается практически-политической дѣятельности, то слѣдуетъ замѣтить, что эти три партіи организаціонно и количественно несравненно слабѣе „Бунда“, который продолжаетъ себя считать единственнымъ представителемъ еврейскаго рабочаго класса. На выборахъ с.-с. и сеймовцы блокируются съ наиболѣе близкими къ нимъ (особенно къ С. Е. Р. П.) соціалистами-революціонерами. Первоначально предполагалось, что и п.-ц. войдетъ, какъ федеративная часть, въ объединенную еврейскую соціалистическую рабочую партію, но этого не случилось.

Читателю-избирателю, желающему болѣе подробно ознакомиться съ главнѣйшими вышеописанными еврейскими политическими партіями и группами, придется обратиться непосредственно къ соотвѣтственнымъ программамъ и партійной литературѣ. Въ изложенномъ по необходимости чрезвычайно сжатомъ очеркѣ авторъ могъ дать только основные штрихи и мазки чрезвычайно дробной картины еврейскихъ политическихъ группировокъ. Созидающаяся новая многонародная Россія несомнѣнно создастъ болѣе здоровыя условія для правильнаго соціальнаго разслоенія и политическаго самоопредѣленія различныхъ классовъ и слоевъ еврейскаго народа.

Прив.-доц. **М. Лазерсонъ.**

Всеобщій Еврейскій Рабочій Союзъ („Бундъ").

1. Начатки еврейскаго рабочаго движенія.

Всеобщій Еврейскій Рабочій Союзъ, или коротко „Бундъ", представляетъ собою соціаль-демократическую рабочую организацію и является составной частью Россійской С.-Д. Раб. Партіи.

Начатки еврейскаго рабочаго движенія относятся къ 1886-7 гг., когда въ Вильнѣ возникли первые еврейскіе рабочіе кружки, образованные еврейскими интеллигентами-марксистами.

Народническое движеніе, охватившее столь мощнымъ потокомъ всю русскую интеллигенцію въ 70-хъ г.г., носило ярко выраженный *аграрно*-соціалистическій характеръ. Въ центрѣ его стоялъ русскій *мужикъ* со своей общиной и т. п. Такимъ образомъ изъ этого движенія уже заранѣе исключался еврейскій народъ, какъ народъ купцовъ, лавочниковъ и ремесленниковъ. Неудивительно поэтому, что и тотъ тонкій слой европеизированной интеллигенціи, который успѣлъ возникнуть въ еврействѣ къ моменту развитія „народничества", принималъ участіе, поскольку онъ вообще былъ вовлеченъ въ это движеніе, въ хожденіи въ *русскій* народъ, въ качествѣ русскихъ соціалистовъ-народниковъ (Геся Гельфманъ, Зунделевичъ, Дейчъ и др.).

Переломъ въ настроеніи русской революціонной интеллигенціи, закончившійся побѣдой марксизма, поставилъ въ центрѣ общественнаго вниманія, вмѣсто мужика, городской рабочій классъ. Полемъ дѣятельности для русскаго революціонера сталъ вмѣсто деревни—городъ. И тутъ еврейскій соціалистъ впервые натолкнулся на еврейскаго же городского рабочаго—ремесленника.

Капиталистическое развитіе, съ особенной силой охватившее Россію въ эпоху 60-хъ и 70-хъ г.г., разслоило и еврейскую массу и привело къ концу 80-хъ г.г. въ болѣе крупныхъ городскихъ центрахъ къ образованію обширнаго слоя еврейскихъ наемныхъ рабочихъ. Вотъ этотъ-то классъ ремесленныхъ и фабричныхъ рабочихъ и составилъ тотъ „народъ", въ который могли пойти первые еврейскіе марксисты-интеллигенты. Къ этому присоеди-

нялся еще,—можетъ быть, неосознанно для самихъ дѣятелей,—и моментъ *національный.*

Реакція, наступившая въ 80-хъ г. г. въ Россіи, сопровождалась необычайнымъ усиленіемъ антисемитскаго курса правительства. Волна погромовъ, прокатившаяся по югу Россіи, „Временныя Правила“ 1882 г., выселеніе евреевъ изъ деревень, массовое изгнаніе изъ городовъ центральной Россіи, запрещеніе принимать на государственную и общественную службу, введеніе % нормы въ учебныхъ заведеніяхъ и т. п.,—все это вызвало національную реакцію въ еврействѣ и особенно въ средѣ еврейской интеллигенціи, интересы которой были особенно чувствительно затронуты антисемитской политикой царизма.

Въ еврействѣ образуется чисто националистическое-теченіе (т. наз. „палестинофильство“, впослѣдствіи перешедшее въ *сіонизмъ*), отвѣчавшее на погромы, устроенные „русскимъ народомъ“, морально-политическимъ разрывомъ съ русскимъ обществомъ и бѣгствомъ въ сѣнь мечты о „еврейскомъ государствѣ“ въ Палестинѣ. Къ этому теченію примкнула и часть еврейской народнической интеллигенціи, не порвавшая еще съ аграрно-соціалистическими утопіями, но перенесшая ихъ на то еврейское крестьянство, которое должно возникнуть въ Палестинѣ. Въ марксистскомъ же крылѣ еврейской интеллигенціи національное пробужденіе выразилось въ томъ, что оно объектомъ для своей дѣятельности избрало не русскихъ (или польскихъ) рабочихъ, а *еврейскихъ.* Еврейскіе интеллигенты, выходцы изъ буржуазной среды, порвавшіе, казалось, не только съ еврейской традиціей и средневѣковой талмудической культурой, но и вообще съ еврействомъ, стали возвращаться къ еврейскому народу въ лицѣ его трудовыхъ, пролетарскихъ элементовъ.

Первые рабочіе кружки носили, сообразно господствовавшей тогда среди русскихъ марксистовъ практикѣ, чисто пропагандистскій характеръ. Изъ рабочихъ старались приготовить прежде всего сознательныхъ, интеллигентныхъ марксистовъ.

Изъ этихъ кружковъ вышла первая еврейская рабочая интеллигенція, сыгравшая въ дальнѣйшемъ развитіи рабочаго движенія видную роль.

Но жизнь не позволила первымъ еврейскимъ соціаль-демократамъ надолго замкнуться въ узкихъ рамкахъ пропагандистско-кружковой работы.

Стихійный ростъ рабочаго движенія на экономической почвѣ (стачки еврейскихъ рабочихъ въ 1892—95 г. г.) заставилъ еврейскихъ соціаль-демократовъ подойти вплотную къ вопросу о практической организаціонной работѣ среди массъ. Эта мысль была впервые сформулирована на первомайскомъ собраніи 1892 г. въ Вильнѣ и быстро завоевала себѣ общее признаніе. Тутъ же всталъ вопросъ и объ языкѣ агитаціи. Если теоретическую пропаганду въ маленькихъ кружкахъ можно было еще вести съ

грѣхомъ пополамъ на русскомъ языкѣ, то обращаться къ сѣрымъ массамъ еврейскихъ рабочихъ можно было только *по-еврейски.* Т. обр., переходъ отъ кружковщины къ массовой работѣ былъ неизбѣжно связанъ съ переходомъ къ еврейскому языку, какъ языку всей работы. Вмѣстѣ съ тѣмъ сближеніе съ еврейскими рабочими массами имѣло своимъ неизбѣжнымъ послѣдствіемъ общую „національзацію" всего движенія. Если вначалѣ мысль руководителей движенія вращалась исключительно въ кругу *общихъ* вопросовъ экономической борьбы и организаціи, то имъ вскорѣ пришлось заняться и спеціально *еврейскими* вопросами, игравшими крупную роль въ жизни рабочихъ (гражданское и политическое безправіе евреевъ). Въ 1894 г. былъ сформулированъ переходъ къ массовой агитаціи. Въ 1894—95 г. г. былъ выдвинутъ вопросъ о гражданскомъ равноправіи евреевъ, а на майскомъ праздникѣ 1895 г. въ Вильнѣ Л. Мартовъ (Ю. О. Цедербаумъ) сформулировалъ связь еврейскаго рабочаго движенія съ общероссійскимъ и *національный* характеръ перваго: пробужденіе классового самосознанія у еврейскаго рабочаго должно итти рука объ руку съ пробужденіемъ сознанія національнаго. Классовое движеніе еврейскаго пролетаріата должно поэтому неизбѣжно выливаться въ форму движенія національнаго.

2. Образованіе и ростъ Бунда.

Движеніе въ своей новой формѣ начинаетъ быстро перекидываться въ другіе еврейскіе центры какъ Сѣв.-Зап. края (Минскъ, Сморгонь, Брестъ-Литовскъ, Бѣлостокъ и др.), такъ и Польши (Варшава, Лодзь). Впервые создается соотвѣтственная литература на *евр. языкѣ.* Тогда же было приступлено и къ печатанію еврейскихъ брошюръ и журналовъ („Евр. рабочій") *за границей.* А въ 1896 г. усиліями самихъ рабочихъ былъ созданъ и нелегальный печатный органъ въ Россіи, въ Вильнѣ („Arbeiterstimme"). Ростъ еврейскаго рабочаго движенія вширь и вглубь поставилъ въ скоромъ времени передъ первыми дѣятелями его вопросъ объ *организаціонномъ* объединеніи и сплоченіи имѣющихся въ различныхъ городахъ ячеекъ. Было рѣшено объединить всѣ еврейскія организаціи независимо отъ с.-д. организацій другихъ національностей (въ частности польскихъ). Въ 1897 г. (въ сентябрѣ) состоялся первый съѣздъ представителей еврейскихъ организацій различныхъ городовъ, на которомъ было рѣшено основать централизованную еврейскую организацію, преслѣдующую задачи агитаціи среди еврейскихъ рабочихъ, подъ названіемъ „Всеобщій еврейскій рабочій союзъ въ Россіи и Польшѣ" („Der algemeiner jidischer Arbeiterbund, или просто „Bund"). Необходимость созданія отдѣльной еврейской организаціи мотивировалась спеціальными интересами еврейскихъ рабочихъ (борьба

противъ еврейскаго безправія) и особыми условіями работы среди еврейскихъ рабочихъ (языкъ, особая литература). Вмѣстѣ съ тѣмъ, рѣшено было не создавать особой *партіи*, а организовать лишь рабочій Союзъ, который явился бы составной частью той Россійской Рабочей Партіи, которая должна была вскорѣ возникнуть, и въ созданіи которой дѣятели Бунда принимали самое дѣятельное участіе. И когда въ мартѣ 1898 г. въ Минскѣ состоялся 1-ый съѣздъ Росс. С.-Д. Р. Партіи, то на немъ присутствовало три делегата отъ Бунда, и послѣдній вошелъ въ партію, какъ составная часть ея, „автономная въ вопросахъ, касающихся спеціально еврейскаго пролетаріата“. Общая же программа партіи была Бундомъ принята цѣликомъ.

Послѣ образованія Бунда къ нему примкнули всѣ еврейскія рабочія организаціи въ различныхъ городахъ. Главныя усилія центра были направлены на установленіе правильныхъ связей между городами и на созданіе литературы. Это удалось блестяще, несмотря на все усиливавшіяся полицейскія преслѣдованія и на рядъ крупныхъ арестовъ (провалъ бобруйской типографіи „Arbeiterstimme“ въ 1898 г. и т. п.). Организаторскія способности „бундистовъ“ вошли въ поговорку, и Бундъ дѣйствительно сумѣлъ не только сохранить непрерывное дѣйствіе своего собственнаго аппарата, но и оказать рядъ крупныхъ услугъ техническо-организаціоннаго характера и всей Рос. Партіи.

Конецъ 90 хъ г. г. и начало 900-хъ были періодомъ необычайнаго политическаго оживленія во всей Россіи. Правительство отвѣчало на это усиленіемъ репрессій, въ частности и въ особенности—по отношенію къ евреямъ. Еврейскія массы, принимавшія, въ качествѣ городского населенія, самое дѣятельное участіе въ развитіи торговли и промышленности, выдѣлившія изъ себя, помимо молодой и рвущейся къ рынкамъ буржуазіи, широкій слой ремесленныхъ и фабричныхъ рабочихъ и значительную массу интеллигенціи, задыхались въ тискахъ безправія. Оппозиціонное настроеніе противъ самодержавнаго правительства стало господствующимъ во всѣхъ слояхъ еврейскаго общества. Еврейскіе рабочіе все болѣе и болѣе уходили отъ первоначально господствовавшаго въ рядахъ Бунда „экономизма“ и все болѣе и болѣе вовлекались въ процессъ политической борьбы. Еврейская интеллигенція, устраненная насильно отъ „буржуазной карьеры“, вынужденная оставаться на полупролетарскомъ положеніи, запертая въ душной „чертѣ осѣдлости“, стала все болѣе и болѣе проникаться революціонными настроеніями. Попытки правительства (Зубатовъ), при помощи утонченнаго шпіонажа и подкупа, путемъ созданія аполитической „независимой раб. партіи“, деморализовать еврейское рабочее движеніе кончаются крахомъ. Вліяніе Бунда, какъ передового революціоннаго отряда, растетъ на еврейской улицѣ съ невѣроятной быстротой. Вмѣстѣ съ тѣмъ все усиливается и дальнѣйшая „національзація“ интел-

лигенціи и верховъ еврейской демократіи, въ томъ числѣ и Бунда.

3. Бундъ и національный вопросъ.

Политическое оживленіе, охватившее къ началу XX вѣка Россію и сдѣлавшее Бундъ признаннымъ вождемъ революціоннаго и демократическо-освободительнаго движенія въ русскомъ еврействѣ, сопровождалось также оживленіемъ національной жизни у всѣхъ народностей Россіи и обостреніемъ національнаго вопроса. Въ Россіи начался тотъ процессъ пробужденія и пріобщенія къ міровой культурѣ мелкихъ, недержавныхъ народностей, который былъ такъ блестяще описанъ для Австріи Каутскимъ, Шпрингеромъ и Бауэромъ. Втянутыя въ міровой процессъ развитія производства и обмѣна, вовлеченныя во все усиливающуюся общественную и соціально-политическую жизнь страны, народныя массы всѣхъ націй Россіи начинаютъ пробуждаться къ самостоятельной національной жизни. Этому способствуетъ, съ одной стороны, все возростающая конкурренція между буржуазными слоями различныхъ націй, заставляющая эти слои искать опоры въ національномъ эгоизмѣ, аппелировать къ инстинкту самосохраненія національнаго коллектива; съ другой стороны, необходимость для народныхъ низовъ каждой націи усвоить себѣ общее для всего современнаго міра содержаніе капиталистической культуры въ исторически-сложившейся **національной** формѣ, т. е. на своемъ родномъ языкѣ. Націи, исторически уже сложившіяся и оформленныя, получаютъ новый импульсъ къ національному развитію и заживаютъ болѣе интенсивной и глубокой національной жизнью. Націи, уже угасшія было, вновь возрождаются изъ небытія. Наконецъ, націи, никогда не жившія культурной жизнью, выходятъ впервые на арену исторической жизни, начинаютъ проявлять и сознавать себя какъ самостоятельная національная особь. Языкъ, столѣтіями служившій достаточнымъ инструментомъ для выраженія суммы понятій и мыслей, соотвѣтствовавшихъ формамъ жизни натуральнаго или элементарно-капиталистическаго хозяйства, приходится обогащать, углублять, развивать. Создается и развивается **литература** на этомъ языкѣ, литература современная по своимъ формамъ и содержанію, возникаютъ газеты, научные журналы, толстыя книги, соціалистическія брошюры. Руководящая роль въ этомъ процессѣ „національзаціи" народныхъ массъ выпадаетъ, конечно, на долю интеллигенціи, обслуживающей эти массы, и она вноситъ въ дѣло тотъ національный пафосъ, тотъ національный романтизмъ, который такъ характеренъ для этого періода національнаго развитія, и который тѣмъ болѣе естественъ для интеллигенціи мелкихъ націй, что послѣдняя, содѣйствуя возрожденію и націонализаціи своего народа, тѣмъ самымъ готовитъ себѣ своего рода монопольный культурный „рынокъ", на которомъ она будетъ

свободна отъ подавляющей конкурренціи интеллигенціи крупныхъ, господствующихъ націй.

На порогѣ XX вѣка въ описанный циклъ развитія вовлекается рядъ „неисторическихъ“ націй на окраинахъ Россіи: литовцы, латыши, эсты, украинцы, грузины, армяне. Не остаются въ сторонѣ отъ движенія и евреи. Этотъ народъ, состоявшій въ теченіе многихъ вѣковъ изъ аморфной массы торговцевъ, посредниковъ и мелкихъ ремесленниковъ, не имѣвшій, казалось, ничего общаго съ современной европейской культурой, застывшій въ лицѣ своихъ верхнихъ слоевъ и своей традиціонной раввинской интеллигенціи на теологической культурѣ ранняго средневѣковья, превратился въ теченіе короткаго ряда лѣтъ въ капиталистически дифференцированную современную націю, усвоившую себѣ современную свѣтскую культуру капиталистической Европы. Этотъ процессъ „національзаціи“ еврейскаго народа былъ политически ускоренъ антисемитской политикой русскаго правительства, поставившей передъ евреями вопросъ объ ихъ существованіи въ буквальномъ смыслѣ слова. Еврейская интеллигенція, выталкиваемая правительствомъ изъ всѣхъ сферъ научной, промышленной, общественной, государственной и политической жизни Россіи; еврейская буржуазія, особенно мелкая, угрожаемая въ своихъ экономическихъ позиціяхъ и политикой правительства и усиливающейся конкурренціей со стороны нарождающейся буржуазіи дотолѣ чисто крестьянскихъ или полукрестьянскихъ народовъ (поляки, литовцы, латыши, украинцы),—всѣ эти элементы стали искать свое спасеніе въ „національной самопомощи“, въ политикѣ національнаго объединенія и сплоченія. Создавшееся на этой почвѣ националистическое теченіе, нашедшее свое наиболѣе яркое идеологическое выраженіе въ „сіонизмѣ“ (первый конгрессъ въ 1897 г.), не осталось, конечно, безъ вліянія на массы мелкой евр. буржуазіи и связанную съ ними интеллигенцію. Одновременно съ этимъ шелъ потокъ „національзаціи“ снизу, какъ прямое слѣдствіе работы еврейскихъ соціалдемократовъ.

Пріобщеніе еврейскихъ рабочихъ массъ къ европейской культурѣ вылилось въ форму ихъ вступленія въ соціалистическое движеніе. И потому созданіе соціалистической литературы на евр. языкѣ было одновременно процессомъ творенія новой еврейской національной культуры. Въ этомъ смыслѣ работа еврейской соціалдемократіи сыграла огромную историческую роль, и недаромъ еврейскіе рабочіе любили шутить, что они говорятъ не по-еврейски, а на языкѣ „Всеобщаго Еврейскаго Рабочаго Союза“.

Еврейская соціалдемократія вскорѣ осознала свою роль на „еврейской улицѣ“. Проникши въ самую гущу жизни евр. рабочихъ массъ, ставъ ихъ вождемъ, руководителемъ и учителемъ, сталкиваясь непрерывно съ другими теченіями еврейской общественности, въ частности ведя ожесточенную борьбу противъ

буржуазно-націоналистическихъ теченій, Бундъ былъ вскорѣ самою жизнью поставленъ передъ необходимостью дать отвѣтъ и на еврейскій **національный** вопросъ. Прежде всего необходимо было—впервые въ еврейской исторіи—выяснить свое отношеніе къ самому факту существованія евреевъ, какъ **націи** въ современномъ смыслѣ слова. Господствовавшее дотолѣ представленіе о націи было неразрывно связано съ понятіемъ о **національной территоріи**. Исходя изъ этой предпосылки, еврейскіе націоналисты (сіонисты, территоріалисты) полагали, что только пріобрѣтеніе евреями своей собственной территоріи (въ Палестинѣ, Угандѣ или т. п.) можетъ ихъ превратить въ „нормальную" націю, между тѣмъ какъ „ассимиляторы", отбрасывая сіонистическіе планы, приходили къ заключенію, что евреи не нація, способная къ существованію, а аномальная группа, судьба которой—раствориться безъ остатка въ окружающихъ нормальныхъ (территоріальныхъ) націяхъ.

Бундъ не могъ примкнуть ни къ одному изъ этихъ теченій. Ставъ на почву сіонизма или территоріализма, евр. рабочій классъ неминуемо долженъ былъ бы воспринять и идею общенаціональнаго блока для осуществленія общенаціональной цѣли (пріобрѣтеніе и колонизація территоріи), что означало бы полный отказъ отъ самостоятельной классовой политики.

Но столь же мало еврейская соціалдемократія могла усвоить себѣ и лозунгъ „ассимиляціи". Это означало бы для нея политическое самоубійство, ибо весь опытъ развитія евр. рабочаго движенія и соціалистическаго движенія у другихъ „неисторическихъ" націй съ достаточной ясностью обнаружилъ и установилъ неразрывную связь, существующую между вовлеченіемъ народныхъ массъ въ соціалистическое движеніе и національнымъ возрожденіемъ и самоопредѣленіемъ этихъ массъ. Ассимиляція, какъ лозунгъ, какъ методъ разрѣшенія еврейскаго національнаго вопроса, былъ объективно реакціоненъ, а потому и субъективно непріемлемъ для дѣятелей евр. рабочаго движенія.

Отвергая обѣ разновидности „территоріальнаго" разрѣшенія еврейскаго вопроса, т. е. территоріализмъ и ассимиляцію, Бундъ сталъ на точку зрѣнія экстерриторіальнаго разрѣшенія не только еврейскаго, но и вообще національнаго вопроса.

Теорія экстерриторіальной націи, какъ персональной культурной коллективности, была къ тому времени уже довольно подробно разработана въ австрійской соціалдемократіи. Проектъ южно-славянской соціалдемократіи, резолюціи Брюннскаго партейтага и работы Реппера-Шпрингера, къ которымъ въ извѣстной степени примыкали и взгляды Каутскаго, проложили путь для программы „культурно-національной автономіи", апологетомъ и предвозвѣстникомъ которой для Россіи вообще и для еврейскаго народа въ частности сталъ Бундъ.

4 Культурно-національная автономія.

Традиціонное представленіе о націи, какъ о населеніи опредѣленной территоріи, создало и традиціонную программу разрѣшенія національнаго вопроса, путемъ государственно-территоріальнаго обособленія націй другъ отъ друга. Съ этой точки зрѣнія идеальнѣйшимъ разрѣшеніемъ всѣхъ національныхъ вопросовъ было бы то положеніе, при которомъ каждая нація была бы самостоятельнымъ государствомъ, независимымъ отъ всѣхъ другихъ. Эта теорія замкнутыхъ національно территорій, соотвѣтствующая давно прошедшему фазису историческаго развитія, стала анахронизмомъ въ современномъ „государствѣ національностей". Процессъ капиталистическаго обмѣна и производства, сдвигая съ насиженныхъ мѣстъ сотни тысячъ людей, все болѣе и болѣе перемѣшиваетъ націи между собою и дѣлаетъ все болѣе и болѣе невозможнымъ выкраивать округленныя національныя территоріи. Попытки территоріальнаго разграниченія націй въ смѣшанномъ государствѣ приводятъ лишь къ тому, что вмѣсто одной большой территоріи съ разноплеменнымъ населеніемъ создается нѣсколько малыхъ территорій съ разнонаціональнымъ составомъ. Вопросъ не *разрѣшается*, а отодвигается. Но уничтожая возможность территоріальнаго разрѣшенія національнаго вопроса, капиталистическое развитіе само же подготовляетъ почву для иного разрѣшенія этого вопроса. Отрывая населеніе отъ земли, процессъ историческаго развитія *эмансипируетъ націю отъ территоріи.* Нація перестаетъ быть населеніемъ территоріи, объектомъ (или субъектомъ) территоріально-государственнаго суверенитета, она все больше и больше превращается въ союзъ людей, объединенныхъ и связанныхъ общностью своего происхожденія, своего языка, своей исторической судьбы, своей культуры. Нація становится персонально-коллективной особью, независимой отъ территоріи. Въ соотвѣтствіи съ этимъ, вопросъ о національныхъ правахъ, національной свободѣ и т. д. долженъ прилагаться уже не къ населенію опредѣленной территоріи, а къ *суммѣ людей*, независимо отъ территоріи, на которой они живутъ. Создается принципъ *экстерриторіальной націи, экстерриторіальной національной автономіи.*

Этотъ принципъ оказывается—и, конечно, не случайно, а въ полномъ соотвѣтствіи съ исторической ролью пролетаріата, какъ передового борца за наиболѣе послѣдовательное демократическое развитіе современнаго человѣчества—наиболѣе пріемлемымъ и съ чисто пролетарской, соціалдемократической точки зрѣнія.—Стремленіе къ разрѣшенію національнаго вопроса территоріальнымъ путемъ имѣетъ въ своемъ основаніи тенденцію господствующихъ классовъ націи-хозяина рѣшить вопросъ въ свою пользу путемъ подавленія и подчиненія себѣ чужого національнаго меньшинства.

Національный вопросъ для господствующихъ классовъ всѣхъ націй есть вообще вопросъ господства, силы, борьбы за власть. Идетъ борьба за политическія и экономическія позиціи, за замѣщеніе всего состава чиновничества, служащихъ, учителей и т. п. кандидатами „своей“ націи; происходитъ „національное“ сплоченіе буржуазныхъ слоевъ одной націи для болѣе успѣшной коллективной торговой и промышленной конкуренціи съ буржуазіей другой націи; создается стремленіе буржуазной интеллигенціи каждой націи сохранить за собой монопольнымъ путемъ свой „рынокъ“ для сбыта своихъ „идейныхъ продуктовъ“ и по возможности расширить его путемъ ассимиляціи, поглощенія чужихъ національныхъ меньшинствъ своей націей и т. п. Но если таковъ національный интересъ господствующихъ классовъ, то въ совершенно другомъ свѣтѣ рисуется національный вопросъ для рабочаго класса. Ему съ точки зрѣнія его правильно понятыхъ интересовъ чуждо стремленіе къ подавленію, господству и конкуренціи. Онъ въ своей борьбѣ за соціализмъ ничего не выигрываетъ отъ насильственной ассимиляціи чужой націи, отъ ея порабощенія. Наоборотъ, существованіе національной борьбы, національныхъ треній и т. д. является тормазомъ для спокойнаго и нормальнаго развитія самосознанія пролетаріата. Единственное, въ чемъ онъ заинтересованъ въ національной плоскости, это то, чтобы и онъ самъ, и пролетаріатъ другихъ націй, имѣлъ полную возможность свободно и безпрепятственно развивать ту демократическую національную культуру, внѣ которой немыслимы въ современномъ государствѣ ни демократическій прогрессъ вообще, ни развитіе соціалистическаго сознанія. Свобода культурно-національнаго развитія—вотъ единственный „національный“ интересъ сознательнаго пролетаріата. Такимъ образомъ, процессъ капиталистическаго развитія, эмансипирующій націю отъ территоріи и создающій вмѣсто „націи-территоріи“ націю, *какъ культурно-національную особь*, совпадаетъ съ линіей развитія пролетарскихъ интересовъ, выдвигающихъ вмѣсто лозунга: политически-территоріальная независимость—лозунгъ свободы культурно-національнаго развитія, *культурно-націоінальной автономіи*. Территоріально-политическая автономія, бывшая долгое время методомъ разрѣшенія національнаго вопроса, превращается все болѣе и болѣе въ автономію для *области*, а не для націи.

Политическія, административныя, экономическія прерогативы территоріальной автономіи имѣютъ своимъ субъектомъ смѣшанное населеніе всей территоріи. Полная демократизація государства и управленія, выборность чиновниковъ, судей, учителей и т. п., равноправіе языковъ, свобода совѣсти и т. п. обезпечиваютъ дѣйствительное равноправіе членовъ всѣхъ націй въ области госуд. и гражданской жизни. Нація же въ собственномъ смыслѣ слова становится носителемъ правъ въ области только

чисто-культурной, независимо отъ территоріи. Каждая нація въ государствѣ образуетъ такимъ образомъ экстерриторіальный, персональный союзъ, въ который входятъ всѣ граждане, причисляющіе себя къ данной націи. Этотъ союзъ (принудительнаго характера) самоуправляется въ области культурной (народное просвѣщеніе, школы и т. п.) и пользуется въ данной области государственной, публично-правовой властью, какъ представитель и агентъ государства. Само собою разумѣется, что въ культурно-автономную организацію входятъ не отдѣльныя лица, какъ распыленныя единицы, а общины національно выкроенные мелкіе округа и т. п., причемъ крайне важной, хотя и трудной задачей является разграниченіе сферъ компетенцій между органами территоріальнаго, мѣстнаго и культурно-національнаго самоуправленія.

5. Бундъ и Р. С.-Д. Р. П.

Ставъ на точку зрѣнія экстерриторіальной націи, Бундъ рѣшилъ для себя и еврейскій вопросъ, объявивъ, что понятіе „націи“ относится и къ еврейскому народу въ Россіи (резолюція IV съѣзда въ апрѣлѣ 1901 г.). Вмѣстѣ съ тѣмъ опредѣлилась для Бунда и его собственная роль въ еврейскомъ народѣ: онъ осозналъ себя соціалдемократической партіей въ еврействѣ, представителемъ общероссійскаго интернаціонала въ средѣ еврейск. рабочихъ массъ. Отсюда вытекало и обратное: роль Бунда, какъ политическаго представителя еврейскихъ огранизованныхъ рабочихъ въ рядахъ обще-россійской рабочей партіи. Это положеніе было съ большой рѣзкостью и прямолинейностью сформулировано въ резолюціяхъ IV и V съѣзда Бунда по вопросу объ организаціонныхъ взаимоотношеніяхъ между Бундомъ и Р. С.-Д. Р. П. Но позиція Бунда какъ въ евр. національномъ, такъ и въ организаціонномъ вопросѣ оказалась непріемлема для дѣятелей Р. С.-Д. Р. П. Для большинства изъ нихъ національный вопросъ вообще, а еврейскій въ частности былъ еще тогда „книгой за семью печатями“. Евреи же соціалдемократы, кот. работали въ русскомъ рабочемъ движеніи, стояли на ассимиляторской точкѣ зрѣнія и позицію Бунда считали буржуазно-націоналистической. Результатомъ такого отношенія былъ выходъ Бунда изъ Партіи (на II съѣздѣ Партіи въ іюнѣ 1903 г.) и междоусобная борьба въ теченіе трехъ лѣтъ. Революція 1905-1906 г. создала болѣе благопріятную почву для взаимнаго пониманія. Послѣ ряда уступокъ съ обѣихъ сторонъ состоялось (на Стокгольмскомъ съѣздѣ Партіи въ маѣ 1906 г.) объединеніе Б. съ Росс. Партіей, по которому Б. вошелъ въ Партію, какъ часть ея, не ограниченная въ своей дѣятельности опредѣленной территоріей и автономная во всѣхъ вопросахъ, касающихся евр. пролетаріата. Національная программа Бунда не была санкціонирована съѣздомъ, но за

Бундомъ было оставлено право сохранить и пропагандировать свою программу.—Въ общеполитическихъ вопросахъ Б. долгое время занималъ среднюю позицію, пытаясь примирить обѣ фракціи Рос. Партіи. Но по мѣрѣ того, какъ расколъ углублялся, Б. все ближе сходился съ меньшевистской частью Партіи и идетъ въ тѣсномъ единеніи съ ней со времени августовской конференціи 1912 г.

6. Бундъ и сіонизмъ.

Роль Бунда, какъ организаціи евр. рабочихъ, и общая позиція его въ національномъ и еврейскомъ вопросѣ не могли не поставить его съ перваго же момента въ самое рѣзкое противорѣчіе съ лозунгами и задачами сіонизма. Сіонизмъ пришелъ въ среду еврейскаго народа не только какъ теорія территоріальнаго разрѣшенія евр. вопроса. Это было прежде всего политическое движеніе еврейской мелкой и средней буржуазіи, имѣвшее своей объективной цѣлью сплоченіе этихъ элементовъ въ *національный блокъ* для борьбы съ врагомъ внѣшнимъ (антисемитская политика царизма, національзмъ польскаго и русскаго мѣщанства) и внутреннимъ (классовая борьба евр. рабочихъ подъ знаменемъ Бунда). Элементы романтизма и утопизма, окутывавшіе сіонистическое движеніе идеалистической дымкой, не могли затемнить въ глазахъ евр. рабочихъ истинной подоплеки сіонизма и той огромной опасности, которую идеи „національнаго блока" и аполитицизма во имя спасенія Израиля несли въ массы. Сіонизмъ зиждился на отрицаніи классовой дифференціаціи еврейства, на запрещеніи классовой борьбы и самостоятельной классовой политики пролетаріата, на недопустимости активной соціалистической работы. Для еврейскаго рабочаго движенія преодолѣніе сіонистической идеологіи было вопросомъ жизни или смерти. Этимъ объясняется та крайняя ожесточенность, съ которой велась съ обѣихъ сторонъ борьба,—борьба, заполнявшая собою все содержаніе общественной жизни русскаго еврейства въ теченіе послѣднихъ 15-ти лѣтъ. Между двумя крайними полюсами евр. общественно-политической мысли: бундизмомъ и сіонизмомъ въ процессѣ ихъ борьбы возникъ рядъ промежуточныхъ теченій, пытавшихся синтезировать начала классовой борьбы съ задачей „національнаго единенія" на почвѣ территоріализма. Эти теченія, извѣстныя подъ общимъ названіемъ „пролетарскаго сіонизма" (сіонисты-соціалисты, поалеціон., сеймовцы и т. п.), особенно сильно развились въ эпоху реакціи 1907—1910 г.г., подъ вліяніемъ погромныхъ событій 1905—1906 г. и тѣхъ отрицательныхъ явленій еврейской экономической и хозяйственной жизни (медленное проникновеніе евр. рабочихъ въ крупное производство, кризисъ евр. торговли въ чертѣ, массовая эмиграція въ Америку и т. д.), которыя были вызваны особыми условіями историческаго развитія русскаго

еврейства. Раскрывая объективныя политическія тенденціи этихъ теченій, сводившіяся къ отвлеченію евр. рабочихъ отъ пути соціалдемократической классовой политики, Б. безпощадно боролся и борется со всѣми разновидностями сіонистической и націоналистической идеологіи. Въ этомъ смыслѣ руководящими являются резолюціи VI съѣзда въ октябрѣ 1905 г.

Резолюція о различныхъ сіонистско-соціалистическихъ фракціяхъ.

Принимая во вниманіе, что ходъ капиталистическаго развитія въ тѣхъ государствахъ, гдѣ живутъ евреи, не создаетъ для нихъ такихъ хозяйственныхъ условій, изъ которыхъ вытекала бы объективная необходимость сосредоточенія евреевъ на самостоятельной территоріи;

что самостоятельная еврейская территорія не можетъ получиться въ результатѣ борьбы вообще, а тѣмъ болѣе классовой борьбы пролетаріата;

что лишь по линіи этой борьбы, ведущей къ демократизаціи общественнаго и политическаго строя тѣхъ государствъ, гдѣ живутъ евреи, и преобразованію современнаго общества на соціалистическихъ началахъ, лежитъ путь къ разрѣшенію еврейскаго вопроса;

что наличность въ программѣ той или иной группы задачи достиженія самостоятельной еврейской территоріи и агитаціи на почвѣ этой задачи налагаетъ на всю ея политику печать утопизма и авантюризма;

что такимъ образомъ, поскольку нѣкоторые отдѣльные слои еврейскаго пролетаріата подпали бы подъ вліяніе такой группы, ея агитація могла бы лишь самымъ вреднымъ образомъ отразиться на ихъ борьбѣ за улучшеніе своего положенія на мѣстѣ, окрасить эту борьбу въ специфически-націоналистическій цвѣтъ мелко-буржуазной идеологіи и лишить ее пролетарскаго характера;

что, чѣмъ болѣе мѣста эта задача занимаетъ въ агитаціи, тѣмъ болѣе исключается возможность вести движеніе даже только въ направленіи буржуазно-революціонномъ и демократическомъ,—

VI съѣздъ Бунда, видя въ образованіи различныхъ группъ сіонистовъ-соціалистовъ результатъ стремленія буржуазнаго сіонизма подчинить своему вліянію при помощи безсодержательной квази-соціалистической фразеологіи еврейскія пролетарскія массы, подтверждаетъ резолюцію V съѣзда Бунда о необходимости борьбы съ сіонизмомъ во всѣхъ его видахъ и оттѣнкахъ.

7. Бундъ съ 1905 г.

Въ періодъ революціи 1905 г. Бундъ игралъ роль революціоннаго гегемона во всемъ западномъ и сѣверо-западномъ краѣ. Насчитывая въ своихъ рядахъ свыше 30.000 евр. рабочихъ и пользуясь исключительнымъ вліяніемъ въ профессіональныхъ раб. организаціяхъ, Б. пользовался огромнымъ вліяніемъ не только въ евр. средѣ, но и среди не-еврейскаго населенія.—Въ то же время Б. развивалъ интенсивную литературную и культурную дѣятельность. Онъ издавалъ въ Вильнѣ легальную ежедневную евр. газету („Wecker," „Volkszeitung", „Hoffnung"), русскій еженедѣльникъ („Евр. Рабочій", „Наше Слово", „Наша Трибуна"), десятки брошюръ и книгъ по вопросамъ соціализма, раб. движенія, исторіи и т. п., сотни тысячъ воззваній, листовокъ и т. п. По мѣрѣ подавленія революціи Б. вмѣстѣ со всей соціалдемократіей перешелъ на подпольную работу, не переставая въ то же время всѣми силами цѣпляться за всякую легальную возможность. Вся „черта осѣдлости" была покрыта легальными професс. союзами, рабочими обществами, литературными и музыкально-драматическими кружками и т. п. Непрерывно издавались сборники, журналы, еженедѣльники, брошюры, преслѣдуемые администраціей, но постоянно вновь возрождавшіеся подъ разл. названіями (издательство „Die Welt", сборники „Zeitfragen", „Lebensfragen", газета „Zeit" и т. д.). При выборахъ во вторую, третью и четвертую Думы велась интенсивная избирательная кампанія. Каждый разъ бывалъ избираемъ рядъ выборщиковъ въ Ковенской, Витебской и Виленской губ., но ни одинъ изъ нихъ не могъ попасть въ Думу, не только благодаря „избирательной геометріи", но и вслѣдствіе „разъясненій" администраціи, систематически уничтожавшей избирательный цензъ кандидатовъ Бунда.

Война сильно ослабила организаціи Бунда. Самые многочисленные кадры евр. рабочихъ были отторгнуты отъ Россіи (вся Польша съ Варшавой и Лодзью, Бѣлостокъ, Вильна, Ковно, Пинскъ), цѣлый рядъ рабочихъ центровъ былъ разрушенъ (Двинскъ, Креславка, Сморгонь, весь щетинный и кожевенный районъ), вся „черта" превращена въ театръ военныхъ дѣйствій, насильственно разселены цѣлыя области.

Но тѣмъ не менѣе революція вызвала Б. къ новой жизни. X конференція показала несгибаемую жизненность и мощь бундовскихъ организацій какъ въ старыхъ бундовскихъ центрахъ, такъ и въ новыхъ поселеніяхъ. Создана вновь прочная централизованная организація и рядъ областныхъ и районныхъ центровъ. Издается богатая книжная и брошюрная литература, рядъ газетъ (центр. органъ „Арбайтерштиме" въ Минскѣ, „Векеръ", газеты въ Кіевѣ, Одессѣ, Екатеринославѣ и Харьковѣ, сбор-

ники въ Москвѣ и т. п.). Проведена огромная избирательная кампанія въ городскія самоуправленія, давшая Бунду сотни членовъ город. думъ и управъ повсюду, начиная съ Минска, Гомеля, Кіева, Одессы и Бердичева и кончая Петроградомъ, Москвой и Нижнимъ. Роль бундовскихъ организацій и дѣятелей въ мѣстныхъ и центральныхъ Совѣтахъ рабочихъ и солдатскихъ депутатовъ, въ которыхъ Б. идетъ совмѣстно съ меньшевиками, участіе Бунда въ Украинской Радѣ и др. областныхъ центрахъ, свидѣтельствуетъ о значительномъ политическомъ вліяніи Бунда не только въ силу политич. вѣса евр. народныхъ массъ, но и вслѣдствіе исторически сложившейся роли Бунда въ революціонномъ и рабочемъ движеніи Россіи.

Р. Рейнъ (Абрамовичъ)

Резолюціи Бунда по національному и еврейскому вопросамъ.

I.

Резолюція IV-го Съѣзда.

Съѣздъ признаетъ, что по смыслу соціалъ-демократической программы недопустимъ никакой гнетъ не только одного класса надъ другимъ, не только правительствъ надъ гражданами, но и одной національности надъ другой, господство одного языка надъ другимъ.

Съѣздъ признаетъ, что государство, подобное Россіи, состоящее изъ множества разнородныхъ національностей, должно въ будущемъ преобразоваться въ федерацію національностей съ полной національной автономіей каждой изъ нихъ, независимо отъ обитаемой ею территоріи.

Съѣздъ признаетъ, что понятіе „національность" примѣнимо и къ еврейскому народу.

Считая, однако, преждевременнымъ выставленіе при нынѣшнихъ условіяхъ требованія національной автономіи для евреевъ, Съѣздъ находитъ въ настоящее время достаточнымъ бороться за отмѣну всѣхъ исключительныхъ законовъ противъ евреевъ, отмѣчать и протестовать противъ проявленій угнетенія еврейской національности, избѣгая раздуванія національнаго чувства, могущаго лишь затуманить классовое сознаніе пролетаріата и ведущаго къ шовинизму.

II.

Резолюція VI-го Съѣзда (1905 г.).

Въ виду того, что національное угнетеніе во всѣхъ его формахъ самымъ вреднымъ образомъ отражается на интересахъ освободительной борьбы всего пролетаріата даннаго государства, затемняя его классовое сознаніе, а на рабочій классъ угнетаемой націи падаетъ всей своей тяжестью, задерживая развитіе его силъ во всѣхъ областяхъ его жизни и искажая его классовую борьбу, соціалъ-демократія обязана бороться противъ всякаго національнаго гнета, какъ прямого, такъ и косвеннаго, и считаясь съ тѣмъ, что лишь соціализмъ, уничтоживъ въ корнѣ всѣ формы классового господства, принесетъ съ собою и полное освобо-

жденіе отъ всякаго національнаго гнета,—должна въ предѣлахъ капиталистическаго строя стремиться къ завоеванію возможнаго въ буржуазномъ обществѣ максимума гарантій противъ національныхъ конфликтовъ.

Принимая далѣе во вниманіе, что такимъ обезпеченіемъ, помимо общей демократизаціи государственнаго строя и обычныхъ гарантій равноправія гражданскаго и политическаго, какъ и равноправія въ области языка, является лишь созданіе государственно-правовыхъ учрежденій, открывающихъ каждой націи возможность свободнаго культурнаго развитія; что при разноплеменномъ составѣ населенія россійскаго государства и невозможности территоріальнаго разграниченія населяющихъ его національностей, все болѣе перемѣшивающихся между собою по мѣрѣ развитія капиталистическаго хозяйства, указанныя государственно-правовыя учрежденія могутъ вылиться лишь въ экстерриторіальную форму національно-культурной автономіи,—

VI съѣздъ, въ согласіи съ общей позиціей, занятой IV съѣздомъ Бунда въ соотвѣтствующей резолюціи, формулируетъ программу Бунда по еврейскому національному вопросу въ слѣдующихъ пунктахъ:

1) Полное гражданское и политическое равноправіе евреевъ.

2) Обезпеченная закономъ возможность для еврейскаго населенія употребленія родного языка въ сношеніяхъ съ судомъ, государственными учрежденіями и органами мѣстнаго и областного самоуправленія.

3) Національно-культурная автономія: изъятіе изъ вѣдѣнія государства и органовъ мѣстнаго и областного самоуправленія функцій, связанныхъ съ вопросами культуры (народное образованіе и пр.), и передача ихъ націи въ лицѣ особыхъ учрежденій: мѣстныхъ и центральныхъ, избираемыхъ всѣми ея членами на основѣ всеобщаго, равнаго, прямого и тайнаго голосованія.

Примѣчаніе. Національно-культурная автономія не исключаетъ сохраненія за центральной законодательной властью права устанавливать нѣкоторыя обязательныя нормы по вопросамъ, общимъ всѣмъ населяющимъ Россію національностямъ, какъ-то: обязательность начальнаго образованія, свѣтскій характеръ обученія и пр., и права контроля за соблюденіемъ этихъ нормъ.

III.

Резолюція VIII-й конференціи (1910 г.) о равноправіи еврейскаго языка.

I. Принимая во вниманіе,

что въ связи съ цѣлымъ рядомъ законопроектовъ вопросъ о равноправіи языковъ сталъ въ порядкѣ Гос. Думы, получая въ ней разрѣшеніе, противорѣчащее интересамъ пролетаріата и широкихъ народныхъ массъ;

что въ жизни еврейскихъ рабочихъ вопросъ этотъ возникаетъ съ особой остротой въ виду тѣхъ преслѣдованій, которымъ подвергается еврейскій языкъ.

Конференція считаетъ необходимымъ выдвинуть и подчеркнуть съ полной настойчивостью тѣ принципіальныя требованія, которыя должны быть выставлены въ данномъ вопросѣ:

1) Недопустимо раздѣленіе языковъ на господствующіе и терпимые.

2) Государственныя учрежденія и органы мѣстнаго и областного самоуправленія должны сноситься съ населеніемъ на мѣстныхъ языкахъ.

3) Выполненіе этого требованія должно быть обезпечено спеціальными законодательными нормами.

4) Впредь до осуществленія культурно-національной автономіи, передающей школьныя и вообще культурныя дѣла въ вѣдѣніе самихъ націй, необходимо добиваться, чтобы для каждой національной группы населенія государственная школа создавалась на родномъ языкѣ.

5) Должны быть отмѣнены всѣ стѣсненія въ употребленіи родного языка въ общественной жизни, на собраніяхъ, въ печати, въ обществахъ, частныхъ школахъ и т. п.

II. Въ борьбѣ за эти требованія необходимо съ особенной настойчивостью отстаивать права еврейскаго языка, болѣе безправнаго, чѣмъ всѣ остальные, и непризнаваемаго даже тогда, когда другіе негосподствующіе языки получаютъ хотя бы частичное признаніе.

III. Рѣзко отмежевываясь отъ националистическихъ теченій, превращающихъ борьбу за еврейскій языкъ въ орудіе затемненія классового самосознанія пролетаріата, еврейская соціалъ-демократія должна, руководясь интересами и потребностями пролетаріата, вести какъ съ ассимиляторами, такъ и съ гебраистами борьбу, чтобы во всѣхъ областяхъ еврейской общественной жизни, и въ первую очередь—въ школѣ и культурныхъ учрежденіяхъ, еврейскій языкъ занялъ то мѣсто, которое должно ему принадлежать, какъ національному языку еврейскаго населенія.

IV.

Резолюція X конференціи (1917 г.) о правахъ мѣстныхъ языковъ и нарѣчій.

Центральный Комитетъ Бунда въ мартѣ 1917 г. обратился къ Исполнительному Комитету Совѣта Рабочихъ и Солдатскихъ Депутатовъ съ предложеніемъ указать Временному Правительству на необходимость немедленнаго опубликованія нижеслѣдующаго декрета, обезпечивающаго право пользованія мѣстными языками и нарѣчіями.

Впредь до изданія особаго закона о правахъ мѣстныхъ языковъ и нарѣчій въ Россійскомъ государствѣ, постановляется:

1. Всѣ изданные по сіе время законы, постановленія и распоряженія какъ гражданскихъ, такъ и военныхъ властей, устанавливающіе запрещенія или ограниченія въ пользованіи какими бы то ни было другими, кромѣ общегосударственнаго, языками и нарѣчіями въ публичныхъ и частныхъ собраніяхъ, во всякаго рода и наименованія повременныхъ и неповременныхъ изданіяхъ и иныхъ произведеніяхъ печати, а также въ корреспонденціи и дѣлопроизводствѣ частныхъ лицъ, обществъ и союзовъ—о т м ѣ н я ю т с я.

2. Всѣ законодательные акты и административныя распоряженія, а также всякаго рода объявленія властей, центральныхъ и мѣстныхъ, а равно и органовъ самоуправленія, распубликовываемыя для свѣдѣнія мѣстнаго населенія, подлежатъ распубликованію мѣстными властями одновременно на всѣхъ мѣстныхъ языкахъ и нарѣчіяхъ.

3. Всякаго рода прошенія, жалобы, заявленія, какъ письменныя, такъ и устныя, направляемыя въ мѣста учрежденія мѣстнаго управленія и самоуправленія, могутъ быть излагаемы на общегосударственномъ или на любомъ изъ мѣстныхъ языковъ и нарѣчій. На соотвѣтствующемъ обращенію языкѣ или нарѣчіи излагаются объявляемые заинтересованнымъ лицамъ отвѣты или отвѣтныя бумаги по ихъ дѣлу. Въ распоряженіи мѣстныхъ властей долженъ находиться соотвѣтствующій штатъ служащихъ.

4. Жалобы центральнымъ властямъ и лицамъ на незаконное лишеніе свободы, на нарушеніе свободы совѣсти, союзовъ, слова и стачекъ, нарушеніе законовъ о выборахъ въ законодательныя учрежденія и органы мѣстнаго самоуправленія, а также на нарушеніе п. 1 сего постановленія могутъ быть подаваемы на общегосударственномъ или на любомъ изъ признанныхъ въ государствѣ мѣстныхъ языковъ или нарѣчій.

5. Мѣстными языками и нарѣчіями въ губерніи или области признаются тѣ языки и нарѣчія, которые признаются роднымъ языкомъ не менѣе, чѣмъ 10% населенія губерніи или области. Кромѣ того: а) мѣстными языками или нарѣчіями

отдѣльно для городскихъ поселеній признаются тѣ языки и нарѣчія, которые признаются роднымъ языкомъ не менѣе, чѣмъ 20% всего городского населенія губерніи или области; б) мѣстными языками и нарѣчіями **отдѣльно для сельскихъ мѣстностей** признаются тѣ языки и нарѣчія, которые признаются роднымъ языкомъ не менѣе, чѣмъ 20% населенія всѣхъ сельскихъ мѣстностей губерніи или области.

Указанныя процентныя отношенія опредѣляются по даннымъ Всероссійской переписи 1897 года или болѣе поздней переписи, если таковая была произведена органами мѣстнаго самоуправленія.

V.

Резолюція X конференціи о національно-культурной автономіи.

1. X конференція въ полномъ согласіи съ установленной VI съѣздомъ Бунда программой по національному вопросу выдвигаетъ немедленное осуществленіе національно-культурной автономіи для еврейскаго народа какъ актуальный политическій лозунгъ дня.

2. Особымъ закономъ Учредительнаго Собранія должны быть установлены публично-правовыя учрежденія, мѣстныя, областныя и общегосударственныя, избранныя на основѣ всеобщаго, равнаго, прямого и тайнаго избирательнаго права, безъ различія пола, для организаціи и руководства всей культурной жизнью еврейской націи въ Россіи на слѣдующихъ основаніяхъ:

а) Членомъ этой публично-правовой организаціи считается всякій, заявляющій себя евреемъ по національности;

б) въ сферу компетеніци національно-культурной организаціи включается вся область культурной жизни націи: школьно-просвѣтительное дѣло, развитіе литературы, искусства, научныхъ и техническихъ знаній;

в) всѣ учрежденія національно-культурной организаціи, въ томъ числѣ и создаваемыя ею школы, должны носить исключительно свѣтскій характеръ.

П р и м ѣ ч а н і е. Вся область религіозной и религіозно-обрядовой жизни не подлежитъ вѣдѣнію національно-культурной организаціи. Для удовлетворенія своихъ религіозныхъ потребностей нуждающаяся въ этомъ часть еврейской націи можетъ строить свою религіозную общину, какъ частно-правовой институтъ, находящійся подъ охраной общихъ законовъ Россійской Демократической Республики.

3. Языкомъ національно-культурной организаціи является еврейскій языкъ.

4. Національно-культурной организаціи предоставляется изъ общегосударственныхъ и мѣстныхъ средствъ соотвѣтственная часть бюджета и право принудительной власти по отношенію къ своимъ сочленамъ въ предѣлахъ своей компетенціи, въ частности право дополнительнаго обложенія.

П р и м ѣ ч а н і е. Національно-культурная организація обезпечиваетъ своимъ бюджетомъ право меньшинства организаціи имѣть свѣтскую школу на иномъ, не еврейскомъ, языкѣ.

VI.

Резолюція X конференціи объ осуществленіи національно-культурной автономіи.

1. X конференція Бунда считаетъ, что еще до созыва Всероссійскаго Учредительнаго Собранія немедленно должно быть приступлено къ созданію на мѣстахъ органовъ національно-культурной автономіи еврейской націи на основаніи всеобщаго и т. д. избирательнаго права съ участіемъ всѣхъ гражданъ обоего пола старше 20 лѣтъ, причисляющихъ себя къ еврейской національности.

На эти органы должно быть возложено завѣдываніе всѣми наличными народными еврейскими школами, равно какъ и дальнѣйшее расширеніе еврейской школьной сѣти. Одновременно Временное Правительство должно издать декретъ

о включеніи еврейскихъ школъ въ общую школьную сѣть и о введеніи въ этихъ школахъ еврейскаго языка, какъ языка преподаванія.

2. Конференція высказывается за участіе въ созываемомъ обще-еврейскомъ съѣздѣ съ участіемъ всѣхъ гражданъ безъ различія пола, причисляющихъ себя къ еврейской національности, на основѣ всеобщаго и т. д. избирательнаго права, усматривая въ этомъ средство борьбы за осуществленіе культурно-національной автономіи.

При этомъ конференція считаетъ нужнымъ заявить, что смыслъ участія еврейскихъ рабочихъ въ этомъ съѣздѣ конференція видитъ въ необходимости поставить вопросъ о культурно-національной автономіи. Представители Бунда на этомъ съѣздѣ будутъ рѣшительно бороться противъ всякихъ попытокъ выдвигать какія-либо другія, якобы общенаціональныя и политическія, задачи.

Конференція заявляетъ, что для еврейскаго рабочаго класса рѣшенія еврейскаго съѣзда не могутъ быть обязательными, и что окончательное рѣшеніе по вопросамъ, которые будутъ поставлены на съѣздѣ, будетъ принадлежать Всероссійскому Учредительному Собранію, въ которомъ представители еврейскаго пролетаріата будутъ совмѣстно съ представителями всего рабочаго класса Россіи вести борьбу за осуществленіе своей національной программы.

Внутреннее устройство національно-культурной организаціи будетъ опредѣлено Еврейскимъ Учредительнымъ Собраніемъ въ границахъ компетенціи, которая будетъ установлена Всероссійскимъ Учредительнымъ Собраніемъ въ основныхъ законахъ.

VII.

Резолюція X конференціи объ отмѣнѣ національныхъ ограниченій.

Временное Правительство, по иниціативѣ Сов. Раб. и Солд. Деп., опубликовало декретъ объ уничтоженіи вѣроисповѣдныхъ и національныхъ ограниченій, которымъ запечатлѣно совершенное великой русской революціей паденіе вѣкового рабства евреевъ. Конференція констатируетъ, что условія, въ которыхъ произошло уничтоженіе еврейскаго безправія, вполнѣ оправдали тактику въ еврейскомъ вопросѣ еврейской революціонной соціалъ-демократіи—Бунда, всегда утверждавшаго, что только въ процессѣ борьбы за полное уничтоженіе царскаго самодержавія возможно уничтоженіе гражданскаго безправія евреевъ. Конференція призываетъ еврейскій рабочій классъ къ дальнѣйшему энергичному участію въ революціонномъ движеніи, которое принесетъ еврейскому народу, наряду съ гражданскимъ, и національное равноправіе.

VIII.

Резолюція X конференціи о правахъ еврейскаго языка.

Конференція одобряетъ шаги, принятые Центральнымъ Комитетомъ для побужденія Временнаго Правительства къ проведенію въ жизнь равноправія языковъ. Конференція полагаетъ, что внѣ осуществленія этого требованія невозможно приближеніе органовъ управленія и самоуправленія ко всѣмъ слоямъ населенія, а слѣдовательно и полная ихъ демократизація.

IX.

Резолюція VIII конференціи о субботнемъ и воскресномъ отдыхѣ.

Принимая во вниманіе, что при первомъ чтеніи законопроекта Гос. Дума установила воскресенье въ качествѣ обязательнаго дня отдыха для всего государства, что такое установленіе въ Россіи съ ея христіанскимъ, еврейскимъ и мусульманскимъ торговымъ пролетаріатомъ подавляетъ свободу совѣсти еврей-

скихъ и мусульманскихъ торговыхъ служащихъ, лишаетъ ихъ нормальнаго отдыха въ праздники, исторически установившіеся въ ихъ средѣ, и препятствуетъ имъ въ удовлетвореніи ихъ культурныхъ потребностей.

VIII-я конференція Бунда призываетъ еврейскихъ торговыхъ служащихъ къ самой энергичной борьбѣ противъ постановленія Гос. Думы, въ которомъ нашла себѣ выраженіе политика національнаго угнетенія, которую ведутъ правительство и думское большинство.

Конференція, однако, обращаетъ вниманіе соц.-дем. думской фракціи на то, что и позиція, занятая ею въ этомъ вопросѣ, не отвѣчаетъ интересамъ торговаго пролетаріата, такъ какъ установленіе одного обязательнаго дня отдыха для каждаго отдѣльнаго города объективно даетъ тѣ же результаты, что и постановленіе думскаго большинства, ведя къ подавленію національныхъ меньшинствъ въ каждомъ отдѣльномъ городѣ.

Всецѣло поддерживая общія требованія, выставленныя соц.-дем. фракціей по вопросу о нормальномъ отдыхѣ, конференція считаетъ безусловно необходимымъ такое разрѣшеніе вопроса о днѣ отдыха, которое удовлетворяло бы фактическимъ потребностямъ торговаго пролетаріата, и видитъ такое разрѣшеніе въ установленіи закономъ трехъ дней еженедѣльнаго отдыха: воскресенья, пятницы, субботы, и въ законодательномъ обезпеченіи еврейскому пролетаріату права праздновать субботу, при устраненіи принужденія праздновать и другой день.

Выборы въ Учредительное Собраніе.

I.

Активное и пассивное избирательное право.

Выборы въ Учредительное Собраніе будутъ произведены на основѣ всеобщаго, безъ различія пола, и равнаго избирательнаго права,—такъ, въ полномъ согласіи съ требованіями демократіи, установляетъ ст. 1 Положенія о выборахъ.

Демократическая формула избирательнаго права усвоена въ настоящее время многими странами Стараго и Новаго Свѣта, но не будетъ преувеличеніемъ, если мы скажемъ, что нигдѣ въ мірѣ эта формула не проведена съ такой неукоснительной послѣдовательностью, какъ это сдѣлано въ законѣ о выборахъ въ Учредительное Собраніе. Нашъ законъ выгодно отличается отъ самыхъ демократическихъ избирательныхъ законовъ другихъ странъ именно тѣмъ, что необходимыя ограниченія избирательнаго права заключены въ немъ въ самыя тѣсныя рамки и распространяются только на лицъ, участіе которыхъ въ выборахъ было бы противно либо здравому смыслу, либо здоровому нравственному чувству.

Наиболѣе существеннымъ съ практической точки зрѣнія является ограниченіе возрастное, т. е. требованіе избирательнаго закона, чтобы въ выборахъ приняли участіе лица не моложе опредѣленнаго возраста. Насчетъ установленія этого возрастнаго предѣла въ демократической средѣ намѣтились два теченія. Оба они сходились въ томъ, что политическое совершеннолѣтіе, т. е. возрастъ, начиная съ коего гражданинъ долженъ пользоваться избирательнымъ правомъ, не слѣдуетъ приравнивать къ возрасту гражданскаго совершеннолѣтія (по нашимъ законамъ— 21 годъ), ибо этотъ возрастъ слишкомъ высокъ. Но въ то время какъ одни предлагали установить возможно болѣе ранній возрастъ политическаго совершеннолѣтія, примѣрно, 18 лѣтъ, другіе находили этотъ возрастъ слишкомъ низкимъ и рекомен

довали остановиться на нормѣ въ 20 лѣтъ. Двадцатилѣтній возрастъ въ Россіи принятъ какъ нормальный возрастъ отбыванія воинской повинности, а кромѣ того, на этой возрастной нормѣ построены и новые законы о выборахъ органовъ мѣстнаго самоуправленія. Къ этому второму мнѣнію примкнули и составители Положенія. „Правомъ участія въ выборахъ въ Учредительное Собраніе пользуются россійскіе граждане обоего пола, коимъ ко дню выборовъ исполнится 20 лѣтъ“, гласитъ ст. 3 Положенія. Въ силу этой статьи избирателями будутъ всѣ тѣ, кому исполнится ко дню выборовъ 20 лѣтъ, и такіе избиратели должны быть заносимы въ избирательные списки, хотя бы во время составленія этихъ списковъ имъ не минуло еще 20 лѣтъ.

Важно примѣчаніе къ приведенной статьѣ. Оно устанавливаетъ льготу для военнослужащихъ, а именно: военнослужащіе пользуются правомъ участія въ выборахъ, если они достигнутъ ко дню выборовъ возраста, установленнаго для послѣдняго досрочнаго призыва (18 лѣтъ). Это значитъ, что всѣ призванные на военную службу и не уволенные изъ рядовъ войскъ пользуются избирательнымъ правомъ независимо отъ возраста, а на ряду съ ними участвуютъ въ выборахъ также 18 лѣтніе и 19 лѣтніе, которые добровольно пошли служить отечеству (охотники, вольноопредѣляющіеся, офицеры, воспитанники юнкерскихъ училищъ и школъ прапорщиковъ, женщины-военнослужащія.)

Статья 3 Положенія устанавливаетъ, между прочимъ, еще одно ограниченіе избирательнаго права: къ выборамъ допускаются только россійскіе граждане. Другими словами, иностранцы, проживающіе на территоріи Россіи, исключаются изъ числа избирателей. Учредительное Собраніе призвано выразить волю россійскаго народоправства, и было бы странно, чтобы въ созданіи воли державнаго народа Россіи принимали участіе лица, не принадлежащія къ числу россійскихъ гражданъ. Но лица, принятыя въ россійское гражданство изъ подданства иностранныхъ государствъ, пользуются избирательнымъ правомъ. Равнымъ образомъ причисляются къ избирателямъ финляндскіе уроженцы, проживающіе въ Россіи, и эвакуированное населеніе губерній бывшаго Царства Польскаго.

Столь же понятна статья 4 Положенія, въ силу которой „не участвуютъ въ выборахъ признанные въ установленномъ закономъ порядкѣ безумными или сумасшедшими, а также глухонѣмые, находящіеся подъ опекой“. Участіе въ выборахъ должно быть актомъ сознательнымъ, а посему тотъ, кто неспособенъ отдавать себѣ отчетъ въ своихъ дѣйствіяхъ, устраняется отъ выборовъ. Во избѣжаніе злоупотребленій, законъ однако опредѣленно указываетъ, что не всѣ, кого въ общежитіи называютъ сумасшедшими или безумными, лишены избирательнаго права; лишеніе это распространяется только на случаи сумасшествія и душевной болѣзни, признанные таковыми въ законномъ порядкѣ.

Равнымъ образомъ не всѣ глухонѣмые устраняются отъ выборовъ, а только тѣ изъ нихъ, которые находятся подъ опекой; въ силу же нашихъ законовъ, опека учреждается лишь надъ глухонѣмыми, которые не обладаютъ способностью выражать свою волю и мысли.

Особую группу лишенныхъ права участія въ выборахъ составляютъ лица, подвергшіяся осужденію за преступныя дѣянія. Авторитетъ Учредительнаго Собранія требуетъ того, чтобы въ созданіи носителя верховныхъ правъ народа не участвовали явные преступники. Поэтому, хотя суженіе круга лицъ, принимающихъ участіе въ выборахъ, представляется нежелательнымъ и нарушающимъ начало всеобщности выборовъ, все же неизбѣжно недопущеніе къ выборамъ людей, опороченныхъ по суду. Но не всѣ судившіеся и лишенные правъ по суду должны быть лишены избирательныхъ правъ,—это ограниченіе должно касаться лишь тѣхъ, чье преступленіе носитъ позорящій характеръ. Менѣе важные проступки, если они не представляются явно позорными, вовсе не должны быть основаніемъ для лишенія избирательныхъ правъ. Наконецъ, въ согласіи съ новѣйшими демократическими теченіями въ наукѣ уголовнаго права, утрата избирательнаго права лицомъ, впавшимъ въ преступленіе, не должна быть безсрочной,—впавшему въ преступленіе надо предоставить возможность снять съ себя позорящее клеймо, а посему по истеченіи извѣстнаго времени по отбытіи наказанія должно послѣдовать полное возстановленіе въ правахъ. Исходя изъ этихъ соображеній, нашъ избирательный законъ постановляетъ въ ст. 5: До истеченія 10 лѣтъ по отбытіи наказанія лишены права участія въ выборахъ присужденные къ каторжнымъ работамъ, до истеченія 5 лѣтъ по отбытіи наказанія—присужденные къ ссылкѣ на поселеніе, къ отдачѣ въ исправительныя арестантскія отдѣленія, къ заключенію въ исправительномъ домѣ и пр., съ лишеніемъ или ограниченіемъ правъ состоянія. Возстановленные въ правахъ состоянія ранѣе этого срока не лишаются избирательнаго права. Такимъ образомъ, въ частности, всѣ пострадавшіе при старомъ режимѣ за свои политическія или религіозныя убѣжденія и нынѣ амнистированные являются полноправными избирателями. До истеченія трехъ лѣтъ по отбытіи наказанія лишены права участія въ выборахъ осужденные за кражу, мошенничество и другія позорящія преступленія, перечисленныя въ п. 2 статьи 5.

Военнослужащіе (ст. 6) [1], сверхъ того, въ теченіе тѣхъ же трехъ лѣтъ, лишаются права участія въ выборахъ, если они признаны виновными въ промотаніи выданныхъ имъ (или другимъ

---

[1]) Ссылки на статьи здѣсь и въ дальнѣйшемъ означаютъ ссылки на статьи Положенія о выборахъ.

нижнимъ чинамъ) для употребленія казенныхъ вещей [1]), и если виновнымъ добровольно не пополнено растраченное или промотанное имъ.

Въ изъятіе изъ общаго правила не лишаются избирательнаго права осужденные за кражу, если кража совершена по крайности и неимѣнію никакихъ средствъ къ пропитанію и ра-

---

[1]) Приводимъ текстъ статей закона, на которыя сдѣланы ссылки въ ст. 9 Положенія о выборахъ. При этомъ слѣдуетъ имѣть въ виду, что признанные виновными въ преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ *первою* и *второю* частью ст. 162 Воинск. Уст. о Наказ. и *первою* и *второю* частью ст. 162 Военн.-Морск. Уст. о Наказ., *не* лишаются права участія въ выборахъ.

Воинскій уставъ о Наказаніяхъ (Св. Воен. Пост. 1869 г., кн. XXII, изд. 4). Ст. 162: Нижніе чины, виновные въ промотаніи выданныхъ имъ для употребленія казенныхъ аммуничныхъ и мундирныхъ вещей, за исключеніемъ случаевъ, указанныхъ ниже въ ст. 163, подвергаются:

въ первый разъ,—

одиночному заключенію въ военной тюрьмѣ отъ одного до двухъ мѣсяцевъ;

во второй разъ,—

одиночному заключенію въ военной тюрьмѣ отъ двухъ до четырехъ мѣсяцевъ;

въ третій разъ,—

потерѣ нѣкоторыхъ правъ и преимуществъ по службѣ и отдачѣ въ дисциплинарныя части отъ одного года до трехъ лѣтъ.

Ст. 163. Нижніе чины, виновные въ промотаніи выданныхъ имъ для употребленія казенныхъ: холоднаго оружія, патроновъ, огнестрѣльныхъ припасовъ или лошади, подвергаются:

потерѣ нѣкоторыхъ правъ и преимуществъ по службѣ и отдачѣ въ дисциплинарныя части отъ одного года до трехъ лѣтъ.

Ст. 165[1]. Наказаніямъ, опредѣленнымъ въ предшедшихъ 163, второй части 164 и 165 статьяхъ, подвергаются также нижніе чины, виновные въ промотаніи, умышленной порчѣ и умышленномъ безъ уважительной причины покинутіи казеннаго оружія, патроновъ и лошади, выданныхъ для употребленія другимъ нижнимъ чинамъ.

Ст. 168. Если виновный въ преступленіяхъ, означенныхъ въ статьяхъ 162, 163, 164, 165, 166 и 167 сего устава, добровольно пополнитъ растраченное и промотанное имъ, то наказаніе назначается одной или двумя степенями ниже.

Военно-Морской Уставъ о Наказаніяхъ (Св. Морск. Пост., кн. XVI, изд. 1915 г.). Ст. 162. Нижніе чины, виновные въ промотаніи выданныхъ имъ для употребленія казенныхъ аммуничныхъ и мундирныхъ вещей, за исключеніемъ случаевъ, указанныхъ въ ст. 163, подвергаются:

въ первый разъ—,

содержанію въ военно-исправительной тюрьмѣ морского вѣдомства отъ двухъ до четырехъ мѣсяцевъ;

во второй разъ,—

содержанію въ военно-исправительной тюрьмѣ морского вѣдомства отъ четырехъ до восьми мѣсяцевъ;

въ третій разъ,—

потерѣ нѣкоторыхъ правъ и преимуществъ по службѣ и отдачѣ въ дисциплинарные баталіоны или роты отъ одного до трехъ лѣтъ.

Ст. 163. Нижніе чины, виновные въ промотаніи выданныхъ имъ для употребленія казенныхъ: холоднаго оружія, патроновъ или огнестрѣльныхъ припасовъ, подвергаются:

потерѣ нѣкоторыхъ правъ и преимуществъ по службѣ и отдачѣ въ дисциплинарные баталіоны или роты отъ одного до трехъ лѣтъ.

ботѣ [1]), равно какъ осужденные за растрату, если растрата совершена только по легкомыслію [2]). Для военнослужащихъ установлено еще одно изъятіе: если военнослужащему отбытіе положеннаго по суду наказанія отсрочено до окончанія войны, то онъ не лишается права участія въ выборахъ (ст. 6, вторая часть).

Несостоятельные должники, признанные судомъ злостными банкротами („злонамѣренными"—по офиціальной терминологіи), лишаются права участія въ выборахъ до истеченія трехъ лѣтъ по таковомъ признаніи (ст. 5, п. 3).

Не допускаются къ участію въ выборахъ и тѣ лица, которыя ко времени выборовъ окажутся лишенными свободы въ силу судебныхъ приговоровъ, т. е. всѣ тѣ, кто, отбывая положенное наказаніе, будетъ находиться въ тюрьмѣ, подъ арестомъ и т. д. (ст. 9).

Во всѣхъ безъ исключенія перечисленныхъ случаяхъ лишеніе избирательнаго права можетъ послѣдовать не иначе, какъ на основаніи судебныхъ приговоровъ, вошедшихъ въ законную силу. Одно привлеченіе къ слѣдствію и суду и даже осужденіе, коль скоро приговоръ не вступилъ въ законную силу, не могутъ служить основаніемъ не допустить гражданина къ выборамъ. Однако, не допускаются къ участію въ выборахъ (ст. 9) лица, находящіяся въ предварительномъ заключеніи, т. е. привлеченныя къ суду, въ качествѣ обвиняемыхъ въ какомъ-либо преступномъ дѣяніи если мѣрою пресѣченія въ ихъ отношеніи избрано содержаніе подъ стражей. Но содержащіеся подъ стражей не по постановленію суда или судебныхъ властей имѣютъ право участія въ выборахъ, и тѣмъ самымъ пресѣкается возможность для административной власти устранять кого-либо отъ выборовъ путемъ заключенія подъ стражу.

Ст. 165, примѣчаніе. Наказаніямъ, опредѣленнымъ въ сей (165) статьѣ, а также въ статьяхъ 163 и 164 (ч. 2) сего Устава, подвергаются также нижніе чины, виновные въ промотаніи, умышленной порчѣ и умышленномъ, безъ уважительной причины, покинутіи казеннаго оружія или патроновъ, выданныхъ для употребленія другимъ нижнимъ чинамъ.

Ст. 167. Если виновный въ преступленіяхъ, означенныхъ въ статьяхъ 162—166 сего Устава, добровольно пополнитъ растраченное и промотанное имъ, то наказаніе назначается ему одною или двумя степенями ниже.

[1]) См. пунктъ 2 ст. 5 Положенія. Цитированная въ этомъ пунктѣ статья 171 *Устава о наказаніяхъ* гласитъ: „Слѣдующее виновному по статьямъ 169—170[1] наказаніе можетъ быть уменьшено до половины:.... 2) если кража совершена по крайности и неимѣнію никакихъ средствъ къ пропитанію и работѣ".

[2]) Приводимъ относящіяся сюда статьи закона, на которыя ссылается пунктъ 2 ст. 5 Положенія.

Уставъ о наказаніяхъ, ст. 177 (часть вторая): „Если же растрата совершена только по легкомыслію, и виновные добровольно обязываются вознаградить потерпѣвшаго убытокъ, то они подвергаются: аресту не свыше трехъ мѣсяцевъ".

Уложеніе о наказаніяхъ, ст. 1681, часть вторая, въ точности совпадаетъ съ приведенной второй частью ст. 177 Устава о наказаніяхъ.

Отъ общаго начала лишенія избирательныхъ правъ не иначе какъ по суду или въ силу постановленія судебныхъ властей нашъ законъ отступаетъ въ отношеніи дезертировъ. Законъ (ст. 5, пунктъ 4) лишаетъ права участія въ выборахъ военнослужащихъ, „самовольно оставившихъ ряды войскъ" [1]). Исключеніе сдѣлано для тѣхъ, кто до истеченія срока для обжалованія избирательныхъ списковъ (объ этомъ срокѣ говорится ниже) представитъ надлежащее удостовѣреніе о признаніи ихъ отлучки уважительною, или объ искупленіи вины послѣдующею доблестною службою; будутъ включены въ число избирателей и тѣ, кто представитъ удостовѣреніе о томъ, что они судомъ оправданы, либо присуждены къ наказанію, не сопряженному съ правопораженіемъ.

Особнякомъ стоитъ ст. 10 Положенія, включенная въ законъ по соображеніямъ политическимъ и лишающая какъ активнаго, такъ и пассивнаго избирательнаго права всѣхъ членовъ царствовавшаго въ Россіи дома Романовыхъ.

Таковы всѣ ограниченія активнаго избирательнаго права. Въ истинно демократическомъ духѣ рѣшаетъ Положеніе и вопросъ о пассивномъ избирательномъ правѣ. На вопросъ, кто можетъ быть избранъ членомъ Учредительнаго Собранія, отвѣтъ закона чрезвычайно простъ: *каждое лицо*, пользующееся правомъ участія въ выборахъ, имѣетъ право выставлять свою кандидатуру и быть избраннымъ въ Учредительное Собраніе (ст. 8). Больше того. Для осуществленія правъ избирателя требуются нѣкоторыя формальности: надо быть внесеннымъ въ избирательные списки. Для того же, чтобы имѣть право быть избраннымъ, никакихъ формальностей не установлено: каждое лицо, удовлетворяющее требованіямъ закона, т. е. достигшее 20-лѣтняго возраста и не опороченное, можетъ выставить свою кандидатуру въ любомъ мѣстѣ, хотя бы оно было внесено въ избирательные списки въ другомъ мѣстѣ или вовсе нигдѣ не было внесено въ избирательные списки.

---

[1]) Постановленіе Врем. Правительства, на которое ссылается п. 4 ст. 5 Положенія, гласитъ:

Временное Правительство постановило:

1. Лицъ, самовольно оставившихъ ряды войскъ и не явившихся въ свои части къ 15-му мая сего года, независимо отъ наказанія, которому они подлежатъ по закону: а) лишить права участія въ выборахъ въ Учредительное Собраніе и въ органы мѣстнаго самоуправленія и б) представить Учредительному Собранію о лишеніи ихъ права на полученіе земли при земельной реформѣ.

3. Указанныя въ ст. 1 лица, явившіяся въ свои части послѣ мая 1917 г., могутъ быть возстановлены до суда въ правахъ, означенныхъ въ п.п. а и б ст. 1, и вовсе освобождены отъ отвѣтственности за дезертирство, если доблестнымъ исполненіемъ своего долга изгладятъ свое преступленіе передъ Родиной.

4. Дѣйствіе настоящаго постановленія распространить на все время текущей войны и на тѣхъ лицъ, кои самовольно оставили свои части послѣ 15-го мая сего года или оставятъ ихъ впредь, а равно на лицъ, кои не явятся безъ законныхъ причинъ по мобилизаціямъ или призывамъ на военную службу.

II.

Избирательные округа и участки.

Для производства выборовъ страна дѣлится на избирательные округа.

Соображенія принципіальныя, съ одной стороны, и практическія, съ другой, приводятъ къ необходимости раздѣленія страны на округа. Если страну не дѣлить на избирательные округа, то каждый избиратель долженъ былъ бы называть столько кандидатовъ, сколько членовъ предполагается въ Учредительномъ Собраніи, т. е. 700—800 именъ, и ясное дѣло, что практически это вещь невозможная. Столь же невозможно было бы производить выборы такимъ способомъ, чтобы каждый избиратель подавалъ голосъ только за одно лицо,—одни кандидаты получили бы очень много голосовъ, другіе—очень мало, и результатъ выборовъ опредѣлился бы случайнымъ стеченіемъ обстоятельствъ. Такова практическая сторона дѣла. Съ принципіальной же стороны необходимо учесть то, что въ каждой странѣ, а тѣмъ болѣе въ такой обширной и разноплеменной, какъ Россія, отдѣльныя мѣстности имѣютъ свои особые интересы, и народное представительство—а тѣмъ болѣе Учредительное Собраніе—обязательно должно отражать особенности и своеобразіе этихъ мѣстностей. И не одни только мѣстныя и національныя отличія должны найти свое выраженіе въ Учредительномъ Собраніи,—крайне важно представить въ немъ мѣсто всѣмъ вообще теченіямъ политической и общественной мысли, какія существуютъ въ странѣ. Правильно сказано въ объяснительной запискѣ къ Положенію о выборахъ, что избирательная система должна обезпечить возможность представительства всѣмъ болѣе замѣтнымъ политическимъ, національнымъ, профессіональнымъ и другимъ группировкамъ, хотя бы и не представляющимся по численному составу своему особо значительными въ сравненіи съ общимъ числомъ народонаселенія; необходимо, чтобы голосъ представителей всѣхъ этихъ группъ населенія былъ выслушанъ Учредительнымъ Собраніемъ и былъ принятъ во вниманіе при разрѣшеніи вопросовъ, близко касающихся ихъ насущныхъ интересовъ. Достигнуть такой организаціи выборовъ можно только въ томъ случаѣ, если избирательные округа будутъ не слишкомъ малы, и если каждый изъ нихъ пошлетъ въ У. Собраніе не по одному, а по нѣскольку депутатовъ, на началахъ пропорціональнаго представительства.

Еще два условія должны быть соблюдены при распредѣленіи страны на округа. Во-первыхъ, при образованіи округовъ слѣдуетъ избѣгать произвольныхъ дѣленій, имѣющихъ цѣлью наро

читое созданіе округовъ съ опредѣленнымъ большинствомъ и меньшинствомъ. Во-вторыхъ, въ интересахъ полнаго *равенства* избирательнаго права, надо при распредѣленіи по отдѣльнымъ округамъ мѣстъ въ Учредительномъ Собраніи руководиться исключительно численностью ихъ населенія и положить одного депутата всюду на одно и то же число жителей.

Всѣ эти начала справедливаго распредѣленія избирательныхъ округовъ легли въ основаніе нашего избирательнаго закона. *Округомъ* по общему правилу является *губернія*. Губернія издавна и по сей день является у насъ основной административной единицей, къ которой пріуроченъ весь строй правительственной машины, и по которой строится также вся организація мѣстнаго самоуправленія, а потому проще всего было именно губернію сдѣлать избирательнымъ округомъ. Для правильнаго распредѣленія мѣстъ въ У. Собраніи по губерніямъ были собраны возможно болѣе точныя статистическія данныя о дѣйствительной численности ихъ населенія въ настоящее время, т. е. о численности населенія за вычетомъ состоящихъ на военной службѣ и съ учетомъ бѣженцевъ, и затѣмъ была произведена разверстка мѣстъ по разсчету 1 депутата примѣрно на каждые 200 тысячъ жителей.

Обѣ столицы, Петроградъ и Москва, выдѣлены въ особые избирательные округа. Другіе крупные города, въ отличіе отъ того, что имѣло мѣсто на выборахъ въ гос. думы стараго режима, не отдѣлены отъ своихъ губерній.

Отъ общаго правила, согласно которому избирательный округъ совпадаетъ съ губерніей, сдѣлано нѣсколько исключеній для окраинъ. Здѣсь прежде всего пришлось въ нѣкоторыхъ случаяхъ разбить губерніи на части, чтобы исправить явныя ошибки стараго порядка, при которомъ въ одну административную единицу были соединены разнородныя по населенію мѣстности, а въ другихъ случаяхъ оказалось цѣлесообразнымъ (на Кавказѣ и въ Азіатской Россіи) соединить нѣсколько губерній и областей въ одинъ избирательный округъ. Особое Совѣщаніе по выработкѣ проекта Положенія о выборахъ и затѣмъ Временное Правительство пошли въ этомъ отношеніи навстрѣчу пожеланіямъ мѣстныхъ людей. Если иныя—и довольно настойчивыя—заявленія съ мѣстъ остались неудовлетворенными, то лишь потому, что они были непріемлемы принципіально. Всѣ притязанія на выдѣленіе русскаго либо инородческаго населенія опредѣленныхъ мѣстностей въ особые національные округа были отвергнуты, такъ какъ выборы на территоріальной основѣ съ примѣненіемъ пропорціональности обезпечиваютъ интересы группъ меньшинства; предложенія же объ образованіи малочисленныхъ національныхъ или сословныхъ курій, напротивъ, клонились къ тому, чтобы въ предѣлахъ этихъ курій лишить меньшинство фактическаго вліянія на исходъ выборовъ.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОКРУГА.

(Населеніе губерній, областей и пр. указано примѣнительно къ территоріи избирательныхъ округовъ, согласно ст. 2 Положенія о выборахъ).

№№ избирательныхъ округовъ.	Названіе избирательныхъ округовъ.	Число членовъ У. Собранія *).	Населеніе округа (въ тысячахъ).	Число уѣздныхъ изб. комиссій.	Число городскихъ изб. комиссій.
	Губерніи:				
1	Алтайская	13	2.630,6	6	1
2	Архангельская	2	495,5	9	1
3	Астраханская	5	904,3	5	1
4	Бессарабская	12	2.519,6	8	2
5	Витебская	7	1.166,2	11	2
6	Владимірская	9	2.003,4	13	2
7	Вологодская	7	1.528,8	10	1
[illegible]	Волынская	9	1.911,5	7	1
9	Воронежская	15	3.186,3	12	1
10	Вятская	16	3.380,3	11	1
11	Екатеринославская	16	3.561,4	8	5
12	Енисейская	6	1.004,4	7	1
13	Иркутская	5	775,9	7	1
14	Казанская	12	2.595,7	12	1
15	Калужская	6	1.229,4	11	1
16	Кіевская	20	4.368,1	12	3
17	Костромская	8	1.636,7	12	1
18	Курская	13	2.839,5	15	1
19	Лифляндская	4	839,8	4	1
20	Минская	14	2.972,3	10	2
21	Могилевская	12	2.268,7	11	2
22	Московская	8	1.715,2	13	—
23	Новгородская	7	1.445,8	11	1
24	Нижегородская	9	1.903,8	11	3
25	Олонецкая	2	401,7	7	1
26	Оренбургская	10	2.189,6	5	2
27	Орловская	11	2.257,7	12	4
28	Пензенская	8	1.834,7	10	1
29	Пермская	17	3.578,3	12	2
30	Петроградская	7	1.125,6	8	2
31	Подольская	18	2.873,9	12	1
32	Полтавская	14	3.038,6	15	2
33	Псковская	6	1.264,8	8	1
34	Рязанская	10	2.194,9	12	1
35	Самарская	16	3.533,8	7	1
36	Саратовская	14	3.138,7	10	2
37	Симбирская	8	1.831,6	8	2

*) По предположеніямъ Особаго Совѣщанія для изготовленія проекта Положенія о выборахъ.

№№ избирательныхъ округовъ.	Названіе избирательныхъ округовъ.	Число членовъ У. Собранія *).	Населеніе округа (въ тысячахъ).	Число уѣздныхъ изб. комиссій.	Число городскихъ изб. комиссій.
38	Смоленская	8	1.800,5	12	1
39	Ставропольская	6	1.276,4	8	1
40	Таврическая	9	1.909,3	8	3
41	Тамбовская	15	3.315,1	12	1
42	Тверская	9	1.942,1	12	1
[illegible]	Тобольская	10	2.025,9	10	1
44	Томская	8	1.478,2	5	2
45	Тульская	8	1.664,9	12	1
46	Уфимская	13	2.915,7	6	2
47	Харьковская	15	3.311,7	11	2
48	Херсонская	15	3.368,5	6	4
49	Черниговская	12	2.596,8	15	2
50	Эстляндская	6	1.194,9	9	2
51	Ярославская	6	1.248,2	10	2
	Области:				
52	Войска Донского	16	3.600,8	9	3
53	Забайкальская	6	1.071,6	8	1
54	Закаспійская	2	438,0	4	1
55	Камчатская	1	41,4	6	1
56	Самаркандская	5	1.145,5	4	1
57	Семирѣченская	6	1.307,9	6	1
58	Сыръ-Дарьинская	8	1.809,6	5	1
59	Тургайская	5	977,3	4	1
60	Уральская	6	1.142,5	5	1
61	Ферганская	10	2.190,2	5	6
62	Якутская	2	271,3	5	1
	Столицы:				
63	Петроградъ	11	2.379,0	—	—
64	Москва	9	1.914,0	—	-
	Округа:				
65	Аму-Дарьинскій	1	232,6	—	—
66	Закавказскій	32	7.026,7	45	[illegible]
67	Кубанско-Черноморскій	14	2,974,3	10	4
68	Терско-Дагестанскій	10	2.040,8	19	4
69	Ордынскій	2	307,3	—	—
70	Пріамурскій	6	925,0	8	4
71	Прикаспійскій	1	183,3	—	—
72	Степной	13	2.748,2	10	3
73	Округъ Китайско-Восточной ж. дороги .	1	65,8	—	—

Всего 683 члена Учредительнаго Собранія *); сверхъ того въ Учредительное Собраніе войдутъ члены отъ арміи и флота и отъ мѣстностей, временно занятыхъ непріятелемъ.

*) По предложеніямъ Особаго Совѣщанія для изготовленія проекта Положенія о выборахъ.

Полный перечень избирательныхъ округовъ даетъ ст. 2 Положенія; въ ней указаны и отступленія отъ начала, по которому округомъ является губернія. Что касается мѣстностей, занятыхъ сейчасъ непріятелемъ, то выборы отъ нихъ предусмотрѣны въ отд. V Постановленія Врем. Правительства отъ 20 іюля 1917 г.

Избирательные округа образуются для производства выборовъ, но это единица слишкомъ крупная, чтобы избиратель непосредственно въ округѣ могъ осуществить свое право участія въ выборахъ. Необходимо дѣленіе, болѣе близкое къ избирателю и меньшее по своей территоріи. Таковымъ является избирательный *участокъ*: въ цѣляхъ подачи голосовъ всѣ округа дѣлятся на участки (ст. 2, послѣдняя часть). Такъ какъ избиратели могутъ подавать голосъ на выборахъ не иначе, какъ лично, то чѣмъ меньше территорія участка, тѣмъ меньшій трудъ потребуется отъ избирателя въ день выборовъ, чтобы отправиться въ избирательное помѣщеніе и воспользоваться своимъ правомъ голоса. И наоборотъ, большіе участки могутъ привести къ тому, что масса избирателей, проживающихъ въ мѣстностяхъ, отдаленныхъ отъ центра участка, при всемъ своемъ желаніи на выборы не попадутъ. Слишкомъ мелкими участки однако тоже нельзя устраивать,—тогда для производства выборовъ потребовалось бы слишкомъ много учрежденій и лицъ. Раздѣленіе округа на участки должно быть сообразовано съ мѣстными условіями, посему законъ предписаній на этотъ счетъ не содержитъ, указываетъ только, кто долженъ озаботиться образованіемъ избирательныхъ участковъ.

Законъ возлагаетъ на уѣздныя и городскія по дѣламъ о выборахъ комиссіи обязанность составлять планы распредѣленія уѣзда или города на участки и представлять ихъ въ окружную по дѣламъ о выборахъ комиссію (ст. 19, п. 2). Разсмотрѣніе заявленій, поступающихъ на этотъ счетъ, и окончательное утвержденіе распредѣленія предоставлено окружнымъ комиссіямъ (ст. 16, п. 2).

Болѣе подробныя указанія мы находимъ въ Наказѣ [1]). Послѣдній предлагаетъ придерживаться въ городахъ по возможности того же дѣленія, какое было уже установлено на выборахъ въ городскія думы. Что касается волостей, то онѣ подлежатъ раздѣленію на тѣ же участки, какіе были образованы при земскихъ выборахъ. Если при городскихъ или земскихъ выборахъ

---

[1]) Наказъ о примѣненіи Положенія о выборахъ имѣетъ быть изданъ Временнымъ Правительствомъ. Особое Совѣщаніе, которому поручено составленіе проекта Наказа, къ моменту составленія настоящаго очерка (начало августа) одобрило уже въ первомъ чтеніи проектъ статей Наказа, относящихся къ разсматриваемой части Положенія о выборахъ. Этотъ проектъ Наказа нами и былъ использованъ, какъ наиболѣе важный матеріалъ для истолкованія избирательнаго закона.

обнаружилось существенное неудобство принятаго дѣленія на участки, и представляется желательнымъ измѣнить границы участковъ или мѣстонахожденіе участковыхъ комиссій, то уѣздная или городская комиссія должна въ своемъ представленіи отмѣтить это обстоятельство и привести свои соображенія по этому предмету. Многолюдныя волости можно разбивать на два или нѣсколько избирательныхъ участковъ (желательно, чтобы въ участкѣ было не больше 2000 избирателей), а двѣ или нѣсколько малонаселенныхъ волостей можно соединять въ одинъ участокъ. Какъ только уѣздная или городская комиссія составитъ свой планъ распредѣленія уѣзда (города) на участки, она представляетъ его на утвержденіе окружной комиссіи и одновременно объявляетъ его во всеобщее свѣдѣніе. Объявленіе должно послѣдовать за 10 дней до дня, назначеннаго для приступа къ составленію избирательныхъ списковъ, и въ теченіе 5 дней по объявленіи плана распредѣленія на участки каждый избиратель можетъ подать заявленіе о замѣченныхъ имъ неправильностяхъ въ планѣ. Эти заявленія подаются черезъ уѣздныя и городскія комиссіи и разсматриваются въ окружной комиссіи, которая не позднѣе, чѣмъ за 2 дня до приступа къ составленію избирательныхъ списковъ, объявляетъ во всеобщее свѣдѣніе установленное ею окончательное дѣленіе округа на избирательные участки.

III.

Учрежденія, завѣдывающія производствомъ выборовъ.

Такъ какъ страна для производства выборовъ раздѣлена на округа, а округа въ свою очередь подраздѣляются на избирательные участки, то надлежитъ имѣть въ каждомъ округѣ учрежденіе, въ которомъ было бы сосредоточено все производство выборовъ по округу, а въ участкѣ—учрежденіе, съ которымъ избиратель приходилъ бы въ непосредственное соприкосновеніе. Это и предусмотрѣно Положеніемъ о выборахъ въ видѣ окружныхъ и участковыхъ комиссій. Обширность же нашихъ избирательныхъ округовъ, губерній, и неудовлетворительность путей сообщенія во многихъ изъ нихъ дѣлаетъ необходимымъ созданіе еще одной промежуточной инстанціи: кромѣ окружныхъ и участковыхъ комиссій, будутъ созданы уѣздныя по дѣламъ о выборахъ въ У. Собраніе комиссіи, а въ городахъ губернскихъ или имѣющихъ населеніе свыше 50 тыс. жителей—городскія комиссіи.

Въ столицахъ, которыя выдѣлены въ особые округа, отпадаетъ моментъ пространственной обширности округа. Здѣсь можно обойтись безъ промежуточной инстанціи, и для этихъ двухъ округовъ созданы спеціальныя столичныя комиссіи, кото-

рыя совмѣщаютъ права и обязанности комиссій окружныхъ и городскихъ (ст. 20).

Составъ всѣхъ комиссій точно указанъ въ ст. 15 (окружныя комиссіи), 17 (уѣздныя), 18 (городскія), 20 (столичныя) и 21 (участковыя) Положенія. Въ комиссіи, какъ видно изъ этихъ статей, входятъ представители или избранники органовъ мѣстнаго самоуправленія и чины судебнаго вѣдомства. Къ этому основному составу комиссій позднѣе (за 23 дня до выборовъ) присоединяются представители отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ.

Установляя такой составъ избирательныхъ комиссій, составители закона исходили изъ того, что веденіе выборовъ должно быть поручено учрежденіямъ, демократически избраннымъ, являющимся представителями *всего* населенія данной мѣстности. Кромѣ того, завѣдующіе производствомъ выборовъ должны быть близко знакомы съ мѣстными бытовыми условіями и должны имѣть навыкъ къ общественной работѣ. Всѣмъ этимъ условіямъ и удовлетворяютъ дѣятели мѣстнаго самоуправленія. А чтобы обезпечить полную безпартійность выборныхъ дѣйствій, въ избирательныя комиссіи введены еще представители судебнаго вѣдомства, какъ лица, призванныя стоять на стражѣ закона и охранять его отъ нарушеній съ чьей бы то ни было стороны. Наконецъ, въ видѣ представителей кандидатскихъ списковъ комиссіи восполняются гражданами, представляющими имѣющіяся въ данномъ мѣстѣ политическія и общественныя теченія.

Но на мѣстахъ не всюду уже имѣются тѣ самые демократически избранные органы мѣстнаго самоуправленія, которые должны посылать изъ своей среды или избирать членовъ окружныхъ, уѣздныхъ и участковыхъ комиссій. Въ городахъ дѣло обстоитъ болѣе или менѣе благополучно: выборы въ новыя городскія думы въ полномъ ходу, и надо думать, что въ теченіе августа города Россіи будутъ имѣть демократически избранныя думы и управы. Иначе обстоитъ дѣло съ сельскими мѣстностями. Далеко еще не закончены волостные выборы,—во многихъ мѣстахъ теперь лишь дѣлаются нужныя для этого подготовительныя дѣйствія, а новыхъ уѣздныхъ и губернскихъ земскихъ органовъ и подавно нѣтъ, такъ какъ они, по новымъ правиламъ, строятся на основѣ списковъ, составленныхъ для волостныхъ выборовъ. Что касается административныхъ судебныхъ учрежденій, то ихъ тоже почти что нѣтъ,—недавно лишь состоялось постановленіе Врем. Правительства объ учрежденіи административной юстиціи, и министерство юстиціи не могло успѣть въ столь краткій срокъ вызвать къ жизни всѣ административные суды. Ждать съ выборами въ У. Собраніе, пока всюду не будутъ призваны къ жизни новыя демократическія земства, опять таки невозможно. Выходъ изъ этого затруднительнаго положенія былъ найденъ въ томъ, что одновременно съ изданіемъ Поло-

женія о выборахъ установленъ рядъ переходныхъ правилъ. Они изложены въ отдѣлѣ VI Постановленія Врем. Правительства отъ 20 іюля и практически являются важной составной частью избирательнаго закона, хотя формально стоятъ какъ бы внѣ этого закона. Сущность переходныхъ правилъ та, что впредь до образованія на мѣстахъ учрежденій земскаго и городского самоуправленія, избранныхъ на основаніи всеобщаго, прямого, равнаго и тайнаго голосованія, члены избирательныхъ комиссій по выбору этихъ учрежденій будутъ замѣщены лицами, которыя будутъ избраны нынѣ существующими мѣстными общественными учрежденіями и организаціями. Какія именно учрежденія это будутъ — укажетъ Временное Правительство, основываясь на свѣдѣніяхъ, которыя ему будутъ доставлены съ мѣстъ представителями администраціи (губернскими комиссарами и др.).

Права и обязанности избирательныхъ комиссій перечислены въ законѣ со всей полнотой (ст. 16, 19, 22). Работа, возложенная закономъ на эти комиссіи, распадается, какъ во времени, такъ и по характеру своему, на три категоріи: прежде всего идутъ работы по составленію и открытію дѣйствій самихъ комиссій и рядъ другихъ болѣе или менѣе сложныхъ работъ по подготовкѣ выборовъ, какъ-то: составленіе избирательныхъ списковъ, пріемъ и опубликованіе кандидатскихъ списковъ, заготовленіе всѣхъ печатныхъ матеріаловъ для голосованія и т. д.; затѣмъ—самый пріемъ избирательныхъ записокъ отъ избирателей и, наконецъ, въ-третьихъ—подсчетъ записокъ и опредѣленіе результата выборовъ по округу. По мѣрѣ того, какъ мы будемъ знакомиться со всѣми этими стадіями выборнаго производства, мы узнаемъ, что именно должна дѣлать каждая комиссія. Сейчасъ ограничимся нѣкоторыми общими замѣчаніями.

Первыми по времени своего образованія являются окружныя по дѣламъ о выборахъ комиссіи. Какъ только Врем. Правительство укажетъ, какія мѣстныя общественныя учрежденія и организаціи должны избрать членовъ этихъ комиссій, за неимѣніемъ пока демократически избранныхъ губернскихъ земскихъ управъ, откроются окружныя комиссіи, и, собственно говоря, лишь съ этого момента начнется на мѣстахъ правильная работа по выборамъ въ Учредительное Собраніе.

Окружная комиссія прежде всего должна озаботиться образованіемъ и открытіемъ дѣйствій уѣздныхъ и городскихъ комиссій. Эти послѣднія въ свою очередь должны озаботиться, чтобы своевременно были образованы и открыли свои дѣйствія участковыя избирательныя комиссіи. Но это забота позднѣйшая, и уѣздныя комиссіи лишь наблюдаютъ за этимъ, — участковыя комиссіи назначаются подлежащими городскими и волостными управами, при чемъ, по Наказу, члены участковой избирательной комиссіи должны быть назначены по крайней мѣрѣ за десять дней до дня выборовъ. Первымъ же дѣломъ уѣздная или город-

ская комиссія должна составить планъ распредѣленія уѣзда (города) на избирательные участки, о чемъ у насъ была рѣчь въ предыдущей главѣ. Окончательное распредѣленіе округа на участки, какъ мы тамъ сказали, принадлежитъ окружной комиссіи.

Далѣе, окружная комиссія опредѣляетъ и объявляетъ во всеобщее свѣдѣніе день, въ который городскія и поселковыя управы должны приступить къ составленію избирательныхъ списковъ. Какъ окружныя, такъ и уѣздныя и городскія комиссіи наблюдаютъ за тѣмъ, чтобы списки были своевременно составлены и выставлены для всеобщаго обозрѣнія. Уѣздная комиссія, сверхъ того, въ качествѣ какъ бы судебной инстанціи разсматриваетъ протесты и жалобы на составленіе избирательныхъ списковъ, вслѣдствіе чего въ составъ ея, въ отличіе отъ иныхъ комиссій, представители судебнаго вѣдомства включены въ числѣ трехъ.

Одновременно съ работой по избирательнымъ спискамъ въ окружныхъ комиссіяхъ производится работа по кандидатскимъ спискамъ (см. гл. V).

Къ подготовкѣ выборовъ относится еще заготовленіе всѣхъ требуемыхъ для выборной процедуры печатныхъ матеріаловъ, какъ то: избирательныя записки, избирательные конверты, въ которыхъ эти записки должны опускаться въ избирательные ящики, и т. д. Заготовленіе всѣхъ печатныхъ матеріаловъ производится распоряженіемъ окружной комиссіи, т. е. въ зависимости отъ мѣстныхъ условій окружная комиссія либо сама заказываетъ все, что нужно напечатать для выборовъ, либо возлагаетъ эту работу по уѣздамъ и городамъ на соотвѣтственныя мѣстныя комиссіи. Въ томъ и другомъ случаѣ окружныя и уѣздныя (городскія) комиссіи обязаны принять всѣ мѣры къ тому, чтобы весь матеріалъ былъ своевременно и въ нужномъ количествѣ доставленъ въ участковыя комиссіи и въ городскія и волостныя управы, которыя обязаны наканунѣ выборовъ разослать избирательныя записки избирателямъ. Въ нормальное время эти обязанности комиссій оказались бы наименѣе хлопотливыми. При теперешнихъ же затрудненіяхъ въ бумажномъ и типографскомъ дѣлѣ печатаніе милліоновъ избирательныхъ записокъ и пр. должно будетъ составить предметъ самыхъ тщательныхъ заботъ со стороны комиссій.

О внутреннемъ устройствѣ и дѣлопроизводствѣ комиссій законъ ничего не говоритъ, и этотъ пробѣлъ восполняется Наказомъ. Комиссіи избираютъ изъ своей среды товарища предсѣдателя и секретаря, а участковыя комиссіи, для которыхъ предсѣдатель въ самомъ законѣ не указанъ, также и предсѣдателя. Въ окружныхъ комиссіяхъ однако обязанности замѣстителя предсѣдателя возлагаются на товарища предсѣдателя окружнаго суда по административному отдѣленію. Какъ окружныя, такъ и уѣздныя и городскія комиссіи могутъ въ нужныхъ случаяхъ команди-

ровать своихъ членовъ для наблюденія за своевременнымъ образованіемъ низшихъ инстанцій и за составленіемъ ими списковъ. Всякія заявленія въ комиссіи могутъ быть подаваемы и посылаемы не только въ письменномъ видѣ, но и дѣлаемы словесно въ присутственные часы, которые устанавливаетъ окружная комиссія. Начиная съ 40-го дня до дня выборовъ, всѣ учрежденія по дѣламъ о выборахъ имѣютъ присутствіе ежедневно, не исключая воскресныхъ и праздничныхъ дней, а посему эти дни при исчисленіи сроковъ *не* исключаются изъ числа дней присутственныхъ.

Независимо отъ мѣстныхъ комиссій, въ Петроградѣ, при Временномъ Правительствѣ, учреждается Всероссійская по дѣламъ о выборахъ въ У. Собраніе комиссія, на которую возлагается общее наблюденіе за ходомъ выборовъ и обсужденіе мѣръ, необходимыхъ для ихъ ускоренія. Комиссія состоитъ изъ назначеннаго Правительствомъ предсѣдателя и 15 членовъ, назначенныхъ Правительствомъ по представленію Особаго Совѣщанія, занимавшагося изготовленіемъ проекта Положенія о выборахъ. Всероссійская комиссія является центральнымъ органомъ при Правительствѣ по всѣмъ дѣламъ о выборахъ.

Что касается юридическихъ вопросовъ, могущихъ возникнуть при примѣненіи Положенія о выборахъ, то для ихъ разъясненія учреждено особое присутствіе изъ 5 сенаторовъ, при первомъ департаментѣ сената.

Всѣ комиссіи, которыя мы перечисляли, образуются спеціально для выборовъ въ У. Собраніе и по окончаніи выборовъ прекратятъ свое существованіе. Сверхъ того, важныя обязанности по производству выборовъ—главнымъ образомъ, по составленію избирательныхъ списковъ—возлагаются закономъ на постоянныя учрежденія мѣстнаго самоуправленія: городскія и поселковыя управы и волостныя земскія управы, а также на окружные суды. Всѣ вообще учрежденія мѣстнаго управленія и самоуправленія обязаны оказывать содѣйствіе комиссіямъ въ исполненіи возложенныхъ на нихъ обязанностей (ст. 23), а Наказъ добавляетъ къ этому, что, въ виду краткости установленныхъ закономъ сроковъ для производства всѣхъ выборныхъ дѣйствій, всѣ учрежденія и должностныя лица обязаны безъ замедленія исполнять законныя требованія и отвѣчать на запросы установленій, завѣдывающихъ производствомъ выборовъ.

IV.

Избирательные списки.

При разсмотрѣніи вопроса, на кого возложить составленіе избирательныхъ списковъ, составители Положенія о выборахъ встрѣтились съ тою же трудностью, что и при созданіи учреж-

денiй для завѣдыванiя выборами: съ отсутствiемъ на мѣстахъ демократическаго земства. Составить списки полно и добросовѣстно можетъ только учрежденiе, близко стоящее къ мѣстному населенiю и пользующееся несомнѣннымъ его довѣрiемъ. Въ виду этого и въ виду важности избирательныхъ списковъ, Временное Правительство постановленiемъ отъ 14 iюня предрѣшило, что составленiе списковъ возлагается на органы волостного и городского мѣстнаго самоуправленiя, избранные на основанiи всеобщаго, прямого, равнаго и тайнаго голосованiя. Въ согласiи съ этимъ редактирована ст. 26 Положенiя о выборахъ. Но волостныя земскiя управы не всюду еще созданы. Отсюда вытекаетъ, что всѣ, кто заинтересованъ въ скорѣйшемъ созывѣ У. Собранiя, обязаны приложить всѣ усилiя, чтобы основная ячейка земскаго самоуправленiя, волостное земское собранiе и волостная управа, были образованы возможно скорѣе. Пока этихъ органовъ нѣтъ, нельзя будетъ приступить къ главнымъ дѣйствiямъ по производству выборовъ въ У. Собранiе. Это, однако, не равносильно тому, что до созданiя волостныхъ органовъ вообще нельзя готовиться къ выборамъ въ У. Собранiе. Какъ разъ наоборотъ. Именно потому, что волостные органы сейчасъ не созданы, и что по открытiи ими своихъ дѣйствiй имъ придется спѣшно составить избирательные списки, именно потому, что времени для выполненiя этой работы у нихъ будетъ очень мало, надлежитъ теперь же заняться подготовительными работами. Это и предусмотрѣно въ постановленiи Временнаго Правительства о выборахъ. Подготовительная работа по составленiю избирательныхъ списковъ возлагается имъ (отд. II) на существующiя государственныя учрежденiя и общественныя организацiи, которыя будутъ особо указаны Временнымъ Правительствомъ.

Задача составленiя избирательныхъ списковъ облегчается тѣмъ, что для нея имѣется хорошiй подготовительный матерiалъ. Таковымъ являются списки, составленные для волостныхъ и городскихъ выборовъ. Ими и надо будетъ воспользоваться въ первую очередь, тщательно ихъ провѣривши и исправивши (особенно надо будетъ имѣть въ виду при этомъ, что условiя допущенiя къ выборамъ по правиламъ о мѣстныхъ выборахъ и по Положенiю о выборахъ въ У. Собранiе не совсѣмъ совпадаютъ). Такъ какъ въ выборной процедурѣ очень важенъ опытъ, то лица, принимавшiя участiе въ организацiи городскихъ и волостныхъ выборовъ, сумѣютъ оказать цѣнное содѣйствiе на выборахъ въ У. Собранiе, а самое производство мѣстныхъ выборовъ дастъ мѣстному населенiю навыкъ въ избирательныхъ дѣлахъ, что тоже облегчитъ проведенiе выборовъ въ У. Собранiе.

На выборахъ въ У. Собранiе избирательные списки должны быть составлены отдѣльно по каждому избирательному участку. Но ко времени подготовительныхъ работъ границы участковъ не будутъ въ точности извѣстны. Смущаться этимъ не слѣдуетъ, а

надо собирать матеріалъ для списковъ, располагая его временно по естественнымъ дѣленіямъ территоріи, какъ то: села, деревни и т. д., въ городахъ—улицы, кварталы, подраіоны и т. д. Если только всѣ имѣющіе право участвовать въ выборахъ будутъ въ этой стадіи предварительныхъ работъ зарегистрованы, то позднѣе, когда опредѣлятся границы участковъ, не трудно будетъ сгруппировать матеріалъ по участкамъ и расположить избирателей въ алфавитномъ порядкѣ.

Имѣютъ право на внесеніе въ списки всѣ лица, проживающія въ участкѣ ко дню начала составленія списковъ, если только, разумѣется, они вообще имѣютъ право на участіе въ выборахъ (см. гл. I). Находящихся въ отлучкѣ тоже надо заносить въ списки, если отлучка ихъ является временною, и если они сохранили связь съ данною мѣстностью. Отъ избирателей никакихъ заявленій для внесенія въ списки *не* требуется: городская, поселковая или волостная управа, по принадлежности, должна сама принять мѣры къ тому, чтобы всѣ, имѣющіе право на внесеніе въ списки, были въ нихъ внесены. Перечень свѣдѣній, подлежащихъ включенію въ списокъ, указанъ въ ст. 30 Положенія *). Для полученія свѣдѣній о жителяхъ участка подлежащія управы—а, въ стадіи подготовительныхъ работъ, замѣняющія ихъ учрежденія—могутъ требовать сообщенія свѣдѣній отъ домовладѣльцевъ, управляющихъ домами, домовыхъ комитетовъ, также отъ собственниковъ, арендаторовъ или управляющихъ недвижимыми имуществами, отъ милиціи, правительственныхъ и должностныхъ лицъ. Учрежденія, составляющія списокъ, должны также въ случаѣ сомнѣній выяснять, не подпадаютъ ли отдѣльныя лица подъ условія, лишающія ихъ избирательныхъ правъ, и для этого они могутъ обращаться съ запросами въ судебныя установленія, въ мѣста заключенія, къ чинамъ милиціи, къ должностнымъ лицамъ, вѣдающимъ справками о судимости, и т. п.

Кто бы однако ни составлялъ списокъ, никогда нельзя имѣть увѣренности, что избирательный списокъ совершенно безошибоченъ. Составленіе списковъ, въ которыхъ должны значиться тысячи фамилій, столь кропотливо и сложно, что при самомъ добросовѣстномъ и рачительномъ отношеніи управъ къ своимъ обязанностямъ неизбѣжны пропуски, неточныя и неполныя записи, включеніе въ списки лицъ, лишенныхъ избирательнаго права, и т. п. Засимъ возможны и—какъ показалъ опытъ Запада—часто встрѣчаются нарочитыя злоупотребленія по политическимъ мотивамъ или изъ личныхъ видовъ, не говоря уже объ ошибкахъ и пробѣлахъ, допущенныхъ просто по неряшливости и небрежности. Необходима поэтому провѣрка списковъ, въ которой могли

---

*) Наказъ разъясняетъ, что *родъ занятій* избирателя надо отмѣчать лишь въ тѣхъ случаяхъ, когда это необходимо для установленія самоличности избирателя.

бы принять участіе всѣ заинтересованные, и такъ какъ при этомъ могутъ возникнуть споры, то нужны инстанціи, разрѣшающія подобнаго рода споры.

Право провѣрять списки предоставляется всѣмъ, имѣющимъ право участія въ выборахъ, а также мѣстной администраціи. Для того, чтобы каждый могъ провѣрить, внесенъ ли онъ въ списокъ, и вообще правильно ли составленъ списокъ, надлежитъ сдѣлать его доступнымъ для всѣхъ и каждаго. Немедленно по составленіи списка, но во всякомъ случаѣ не позднѣе, чѣмъ за 40 дней до дня выборовъ, Положеніе (ст. 31) предписываетъ объявлять списокъ во всеобщее свѣдѣніе. На выборахъ въ государственныя думы, когда избирателей было немного, списки часто печатались, такъ что обозрѣніе ихъ было очень доступно. Сейчасъ, когда избиратели исчисляются милліонами, не можетъ быть рѣчи о печатаніи списковъ, но все же необходимо принять мѣры, чтобы дѣйствительно всѣ имѣли возможность ознакомиться со списками. Для этого списки должны быть изготовлены въ нѣсколькихъ экземплярахъ и выставлены въ удобномъ помѣщеніи, доступномъ въ теченіе цѣлаго дня. Такъ какъ среди избирателей окажется много неграмотныхъ, то наказъ предписываетъ, чтобы въ помѣщеніяхъ, гдѣ списки выставлены, дежурили въ опредѣленные часы лица, могущія дать желающимъ всѣ нужныя справки.

День, когда списки впервые выставляются для всеобщаго обозрѣнія, имѣетъ важное значеніе для всей выборной процедуры: съ него начинается теченіе сроковъ, о которыхъ мы сейчасъ будемъ говорить. Въ теченіе *10* дней по объявленіи избирательнаго списка во всеобщее свѣдѣніе лица, пользующіяся правомъ участія въ выборахъ, могутъ подавать жалобы на неправильность или неполноту списковъ (ст. 32). Жалобы эти могутъ касаться какъ личныхъ правъ жалобщика, такъ и каждой вообще записи въ спискѣ, въ которой жалобщикъ усматриваетъ неправильность. Жалобы подаются въ то самое учрежденіе, которое составило списокъ, т. е. въ подлежащую управу. Чтобы облегчить разсмотрѣніе жалобъ, крайне желательно не медлить съ ихъ подачей и ни въ коемъ случаѣ не откладывать этого на послѣдній день: откладывая, можно и вовсе пропустить срокъ, а кромѣ того, не слѣдуетъ обременять избирательныя комиссіи спѣшнымъ разсмотрѣніемъ жалобъ въ самый послѣдній моментъ. Къ тому же, по закону, жалоба, поданная заблаговременно, скорѣе и проще удовлетворяется. А именно, Положеніе (ст. 33) устанавливаетъ слѣдующій порядокъ. Если жалобщикъ требуетъ своего внесенія въ списокъ, и жалоба подана имъ не позднѣе, чѣмъ за 5 дней до истеченія срока, т. е. чѣмъ черезъ 5 дней по выставленіи списка, то составившая списокъ управа сама можетъ уважить эту жалобу и включить избирателя въ особо составляемый дополнительный списокъ. Ошибка, слѣдовательно, мо-

жетъ быть исправлена быстро тутъ же на мѣстѣ, гдѣ она была замѣчена, и безъ лишнихъ хлопотъ. Сверхъ этихъ случаевъ, управы собственной властью могутъ исправлять, по жалобамъ избирателей, только неправильно записанныя о нихъ свѣдѣнія (напр., ошибки въ имени, отчествѣ, возрастѣ и т. д.).

Всѣ остальныя жалобы, т. е. всѣ жалобы иного содержанія, кромѣ здѣсь указаннаго, а также жалобы на невключеніе въ списокъ, поданныя позже 5-дневнаго срока, управа обязана въ трехдневный срокъ препроводить въ уѣздную комиссію, представивъ при этомъ свои объясненія (ст. 34). Точно также поступаетъ управа съ поступающими къ ней протестами на избирательные списки. Дѣло въ томъ, что на ряду съ частными лицами, которымъ предоставлено право обжаловать списки, представители мѣстной администраціи могутъ заявлять въ тотъ же 10-дневный срокъ протесты на списки, и протесты, наравнѣ съ жалобами, препровождаются въ уѣздную городскую комиссію.

Если въ протестѣ или жалобѣ оспаривается право опредѣленнаго лица, занесеннаго въ списокъ, то управа, принявшая протестъ или жалобу, обязана увѣдомить о томъ заинтересованное лицо (ст. 35). Оповѣщеніе производится черезъ милицію или разсыльныхъ.

Уѣздная (городская) комиссія разсматриваетъ жалобы и протесты въ пятидневный срокъ по ихъ поступленіи. Она при этомъ засѣдаетъ публично и ведетъ разсмотрѣніе по правиламъ, установленнымъ для разсмотрѣнія дѣлъ административными судами. Члены комиссіи, посланные въ нее группами заявителей кандидатскихъ списковъ, въ рѣшеніи этихъ дѣлъ участія не принимаютъ. Подавшіе жалобу или протестъ, а также представители управы, составлявшей списокъ, затѣмъ лица, чьи избирательныя права оспариваются, могутъ явиться въ засѣданіе уѣздной комиссіи и принять участіе въ разборѣ дѣла на правахъ сторонъ, Комиссія однако не обязана посылать имъ повѣстокъ о днѣ и часѣ разсмотрѣнія дѣла, и желающіе лично поддерживать свои жалобы должны сами наводить справки, когда ихъ дѣло будетъ слушаться въ комиссіи.

Рѣшенія уѣздной (городской) комиссіи обязательны для управъ, т. е. послѣднія обязаны исправлять списки согласно этимъ рѣшеніямъ. Для того именно и установленъ такой сравнительно небольшой срокъ для подачи жалобъ и для разсмотрѣнія дѣлъ въ комиссіи, чтобы комиссія успѣла своевременно разсмотрѣть всѣ жалобы и протесты. Вторая причина, почему эти сроки сравнительно кратки, та, что рѣшенія уѣздной (городской) комиссіи не окончательны, и на нихъ можно жаловаться еще въ одну инстанцію— въ окружный судъ по административному отдѣленію. Жалобы эти или протесты могутъ быть подаваемы въ теченіе *10* дней послѣ того, какъ рѣшеніе уѣздной инстанціи стало извѣстно, и окружный судъ разсматриваетъ ихъ въ 5-дневный срокъ. Но

эти жалобы, подаваемыя въ высшую инстанцію, имѣютъ одно существенное отличіе отъ подаваемыхъ въ уѣздную инстанцію: подача жалобъ и протестовъ въ окружный судъ не пріостанавливаетъ выборнаго производства. Это значитъ: если судъ успѣетъ разсмотрѣть жалобу или протестъ до дня выборовъ, то его рѣшеніе будетъ принято во вниманіе, если нѣтъ—то выборы изъ-за этого не откладываются. Составители Положенія о выборахъ не считали возможнымъ постановить, что необходимо выжидать рѣшеній окружныхъ судовъ по всѣмъ жалобамъ и протестамъ, ибо это чрезвычайно бы удлинило и безъ того долгую выборную процедуру. Къ тому же, если избиратели не будутъ медлить съ подачей жалобъ, то они сумѣютъ добиться разсмотрѣнія дѣла во всѣхъ инстанціяхъ. Это соображеніе является еще однимъ доводомъ, почему избиратели ни въ коемъ случаѣ не должны откладывать на послѣдніе дни ознакомленіе со спискомъ избирателей и подачу жалобъ.

До сихъ поръ мы говорили объ избирателяхъ, проживающихъ въ томъ мѣстѣ, гдѣ составляются списки, а посему подлежащихъ занесенію въ списки безъ всякихъ заявленій съ ихъ стороны. Но въ предѣлы даннаго избирательнаго участка за время составленія списковъ могутъ прибыть лица, проживавшія въ другомъ мѣстѣ ко дню, когда приступлено было къ составленію списковъ. О нихъ управы не будутъ имѣть свѣдѣній, а кромѣ того, эти лица не подходятъ подъ категорію жителей даннаго участка. Чтобы обезпечить ихъ права, Положеніе (ст. 29) установило для нихъ особый порядокъ внесенія въ списки. Они заносятся въ списки по особымъ ихъ заявленіямъ, подаваемымъ въ подлежащую управу. Заявленія эти должны быть поданы не позднѣе, чѣмъ за 5 дней до окончанія срока, установленнаго для подачи жалобъ, т. е. не позднѣе, чѣмъ черезъ 5 дней по первомъ выставленіи списка. Вмѣстѣ съ подачей такого заявленія необходимо подать заявленіе объ исключеніи заявителя изъ списковъ по мѣсту прежняго его проживанія, и это заявленіе объ исключеніи управа сама препровождаетъ по назначенію. Лица, подавшія такія заявленія, вносятся въ дополнительный списокъ вмѣстѣ съ тѣми, которыхъ управа собственной властью, какъ сказано выше, постановила включить въ списокъ по ихъ о томъ жалобамъ. Дополнительный списокъ тоже долженъ быть объявленъ во всеобщее свѣдѣніе не позднѣе, чѣмъ за 3 дня до истеченія срока обжалованія, т. е. не позднѣе, чѣмъ черезъ 7 дней по объявленіи основного списка. Въ теченіе оставшихся до конца срока 3 дней можно, на общемъ основаніи, подавать жалобы и протесты на дополнительный списокъ.

Чтобы исчерпать вопросъ, отмѣтимъ, что всѣ жалобы и протесты и вообще всякаго рода бумаги, составляемыя по дѣламъ о выборахъ въ У. Собраніе, освобождены отъ гербоваго и иныхъ сборовъ. Далѣе, относительно всѣхъ указанныхъ въ Положеніи

спискамъ необходимо и вытекаетъ изъ самой сущности пропорціональныхъ выборовъ. Для того, чтобы распредѣлить депутатскія мѣста пропорціонально между борющимися партіями и группами, необходимы опредѣленные и не вызывающіе сомнѣній признаки, указывающіе, какой партіи или группѣ отдалъ свой голосъ избиратель. Единственный способъ достигнуть этой опредѣленности и ясности—это требовать заблаговременнаго заявленія списковъ кандидатовъ, съ тѣмъ, чтобы избиратель могъ выбирать только между заявленными кандидатскими списками. Это требованіе и выражено въ ст. 42 Положенія о выборахъ.

При пропорціональныхъ выборахъ имѣются двѣ возможности: избиратель можетъ голосовать либо за списки, какъ они были заявлены, не внося въ нихъ никакихъ измѣненій (такъ назыв. „связанные" или „обязательные" списки), либо законъ предоставляетъ избирателю въ тѣхъ или иныхъ предѣлахъ производить измѣненія въ спискахъ (такъ назыв. „свободные" списки). Въ Положеніи о выборахъ въ У. Собраніе, по цѣлому ряду соображеній, о которыхъ здѣсь не мѣсто распространяться, принята система „связанныхъ" списковъ: избиратель имѣетъ свободу выбора между заявленными списками; остановившись же на одномъ изъ нихъ, онъ долженъ принять его цѣликомъ безъ измѣненій, т. е. голосовать за всѣхъ поименованныхъ въ спискѣ кандидатовъ и обязательно писать ихъ въ томъ порядкѣ, въ какомъ они расположены въ кандидатскомъ спискѣ. Дѣло въ томъ, что при пропорціональныхъ выборахъ порядокъ размѣщенія именъ въ кандидатскомъ спискѣ имѣетъ первостепенное значеніе. Партіи и группы обыкновенно не могутъ заранѣе съ точностью учесть и предвидѣть, сколько мѣстъ имъ удастся отвоевать для себя на выборахъ. Данный округъ посылаетъ, скажемъ, въ У. Собраніе десять депутатовъ, такая-то партія разсчитываетъ провести отъ округа шесть своихъ кандидатовъ и выставляетъ списокъ съ 6 именами. Но послѣ выборовъ оказывается, что партія была слишкомъ высокаго мнѣнія о своемъ вліяніи, и на ея долю пришлось всего 3 мѣста. Кто же изъ ея кандидатовъ долженъ считаться избраннымъ? Преимущество имѣютъ кандидаты, стоящіе на первыхъ мѣстахъ въ спискѣ: если на долю списка пришлось 1 мѣсто, то избраннымъ является кандидатъ, помѣщенный въ спискѣ на первомъ мѣстѣ, въ началѣ списка: если списокъ получилъ 2 мѣста, то избранными считаются помѣщенные въ спискѣ на первомъ и на второмъ мѣстѣ, и т. д.

Партіи и организаціи, заявляющія кандидатскіе списки, сильно считаются съ этимъ обстоятельствомъ и тщательно взвѣшиваютъ, кого поставить въ спискѣ на первое мѣсто, кого на второе и т. д. Избиратели, при ознакомленіи съ борющимися списками, также должны помнить, что, кто стоитъ ближе къ началу въ спискѣ, тотъ имѣетъ больше шансовъ пройти въ У. Собраніе,

и что голосъ, подаваемый за тотъ или иной списокъ, пойдетъ на пользу прежде всего кандидатамъ, возглавляющимъ списокъ.

Такъ какъ при пропорціональныхъ выборахъ избиратель отдаетъ свой голосъ не просто опредѣленнымъ лицамъ, а показаннымъ въ спискѣ кандидатамъ, какъ представителямъ опредѣленнаго политическаго теченія, то, чтобы избирателю сразу видно было, съ кѣмъ онъ имѣетъ дѣло, кандидатскіе списки могутъ быть снабжены названіемъ партіи или группы („организаціи", какъ оффиціально выражается законъ), которая этихъ кандидатовъ выставила.

Выставлять кандидатовъ и заявлять кандидатскіе списки на выборахъ будутъ, конечно, политическія и общественныя организаціи. Закону, однако, политическія организаціи, какъ таковыя, неизвѣстны, и если бы въ Положеніи о выборахъ было сказано, что право выставлять кандидатуры и заявлять списки принадлежитъ политическимъ партіямъ и общественнымъ организаціямъ, то это могло бы подать поводъ къ разнаго рода недоразумѣніямъ. Независимо отъ этого, нельзя возбранять группамъ гражданъ, которые до сихъ поръ не были организованы, спеціально объединяться для совмѣстнаго выступленія на выборахъ и проведенія желательныхъ имъ лицъ. Въ законѣ поэтому говорится, что право заявлять кандидатскіе списки принадлежитъ „группамъ избирателей". Статьи 44 и сл. Положенія о выборахъ подробнѣе разъясняютъ это.

Не позднѣе, чѣмъ за 30 дней до дня выборовъ, граждане, числомъ не менѣе ста, пользующіеся правомъ участія въ выборахъ по данному округу, могутъ заявлять окружной по дѣламъ о выборахъ комиссіи кандидатскіе списки. Заявители должны собственноручно подписать списокъ, въ которомъ они обязаны обозначить каждаго кандидата по имени, отчеству и фамиліи и указать его мѣстожительство. Если заявители желаютъ, то они включаютъ въ списокъ названіе своей организаціи. Къ списку обязательно слѣдуетъ прилагать письменныя заявленія кандидатовъ, что они согласны баллотироваться въ данномъ округѣ по данному списку (Это необходимо для того, чтобы никто не имѣлъ возможности злоупотреблять чужими именами). Число предлагаемыхъ въ спискѣ кандидатовъ можетъ равняться числу членовъ У. Собранія отъ даннаго округа, оно можетъ быть меньше его и даже больше (но не должно превышать указанное число болѣе, чѣмъ на половину). Большее число кандидатовъ въ спискѣ имѣетъ своей цѣлью обезпечить партію на тотъ случай, если лица, стоящія на первыхъ мѣстахъ въ спискѣ и попавшія въ У. Собраніе, впослѣдствіи по какой-либо причинѣ выбудутъ изъ его состава. Партіи меньшинства, не разсчитывающія собрать много голосовъ, конечно, будутъ ограничиваться небольшимъ числомъ кандидатовъ, и въ этомъ отношеніи законъ никакихъ стѣсненій

имъ не дѣлаетъ; по закону возможны „списки", въ которыхъ будетъ значиться всего одно имя.

Мы уже сказали, что каждый политически правоспособный гражданинъ можетъ быть избраннымъ въ любомъ округѣ страны. При составленіи кандидатскихъ списковъ группы избирателей могутъ поэтому включать въ нихъ какъ мѣстныхъ жителей, такъ и своихъ единомышленниковъ, проживающихъ въ данный моментъ въ иномъ мѣстѣ, хотя бы за границей. Еще одну льготу представляетъ законъ желающимъ баллотироваться въ Учр. Собраніе: право выставлять свою кандидатуру въ нѣсколькихъ округахъ одновременно, но не болѣе, чѣмъ въ пяти (ст. 48). Порядокъ, при которомъ можно выступать кандидатомъ исключительно въ одномъ округѣ, въ нашихъ условіяхъ могъ бы привести къ тому, что наиболѣе видныя лица не попадутъ въ У. Собраніе. Можетъ вѣдь случиться такъ, что партія, разсчитывая въ данномъ округѣ найти много приверженцевъ, выставитъ тамъ своихъ вождей, но разсчетъ ея окажется ошибочнымъ, и главари партіи останутся за стѣнами У. Собранія. Другая крайность, отсутствіе всякихъ стѣсненій и разрѣшеніе выставлять кандидатуры въ скольких угодно округахъ, страдаетъ иного рода недостаткомъ: при желаніи можно тогда ввести избирателей въ заблужденіе, а именно—какая-нибудь партія выставитъ во всѣхъ своихъ спискахъ одно и то же популярное лицо и подъ флагомъ этого популярнаго лица проведетъ второстепенныхъ и третьестепенныхъ своихъ кандидатовъ. Положеніе о выборахъ, чтобы избѣжать той и другой опасности, избрало вышеуказанный средній путь. Само собою разумѣется, что одно и то же лицо не можетъ быть включено въ разные списки по одному и тому же округу,— нельзя служить одновременно интересамъ двухъ борющихся между собой политическихъ организацій.

Заявленные кандидатскіе списки разсматриваются окружными комиссіями съ точки зрѣнія ихъ соотвѣтствія требованіямъ закона (имѣется ли подъ заявленіемъ 100 подписей, принадлежатъ ли подписавшіе заявленіе къ числу избирателей по округу, приложены ли къ заявленію письменныя согласія кандидатовъ и т. д.), и если при этомъ будутъ обнаружены недостатки, то комиссія сообщаетъ о нихъ представителямъ заявительской группы въ трехдневный срокъ (ст. 51) и предлагаетъ исправить недостатки. Кандидатскіе списки, удовлетворяющіе законнымъ условіямъ, нумеруются окружною комиссіею въ порядкѣ ихъ поступленія и съ этой нумераціею они публикуются во всеобщее свѣдѣніе и затѣмъ печатаются на избирательныхъ запискахъ и доставляются избирателямъ. Во время избирательной кампаніи нумеръ списка, какъ это показалъ опытъ городскихъ выборовъ, является отличительнымъ признакомъ списковъ и чрезвычайно облегчаетъ веденіе избирательной агитаціи. Партіи и группы должны поэтому, въ собственныхъ интересахъ, какъ можно

раньше заявлять свои списки, чтобы, заручившись для нихъ нумеромъ, имѣть возможность начать агитацію въ пользу своего списка. Тридцатый же день выборовъ является вообще крайнимъ срокомъ, послѣ котораго никакіе кандидатскіе списки заявлены быть не могутъ.

Заявленіе кандидатскаго списка дѣлаетъ группу заявителей активнымъ участникомъ избирательной процедуры: представители группы включаются въ составъ комиссій, завѣдующихъ производствомъ выборовъ. А именно, въ окружную комиссію отъ каждой группы заявителей входитъ ея представитель, который долженъ быть указанъ одновременно съ подачей кандидатскаго списка. Если представитель не указанъ, таковымъ считается первый изъ подписавшихъ заявленіе о кандидатскомъ спискѣ (ст. 45). Лица, уполномоченныя группой на участіе отъ ея имени въ уѣздныхъ, городскихъ и участковыхъ комиссіяхъ, могутъ быть указываемы и позднѣе. Послѣдній день объявленія во всеобщее свѣдѣніе принятыхъ и занумерованныхъ кандидатскихъ списковъ—это должно быть сдѣлано не позднѣе 23 дней до дня выборовъ (ст. 52)—является тѣмъ днемъ, когда составъ всѣхъ комиссій пополняется представителями группъ избирателей.

Въ послѣднихъ статьяхъ главы V Положенія говорится еще о „соединеніи“ списковъ. Понятіе это тѣсно связано со всей системой выборовъ въ У. Собраніе, въ частности—съ правилами о распредѣленіи мѣстъ между списками въ зависимости отъ результатовъ голосованія, и на этомъ удобнѣе будетъ остановиться при изложеніи второй части Положенія о выборахъ.

І. Яшунскій.

Положеніе о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

РАЗДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

ГЛАВА I.

Общія положенія.

1. Учредительное Собраніе образуется изъ Членовъ, избранныхъ населеніемъ на основѣ всеобщаго, безъ различія пола, и равнаго избирательнаго права, посредствомъ прямыхъ выборовъ и тайнаго голосованія, съ примѣненіемъ начала пропорціональнаго представительства.

2. Для производства выборовъ въ Учредительное Собраніе образуются нижеслѣдующіе избирательные округа:

Губерніи: Алтайская, Архангельская, Астраханская (со включеніемъ населеннаго калмыками аймака Терской области и за исключеніемъ земель, населенныхъ кочующими калмыками Калмыцкой степи и киргизами Внутренней Орды), Бессарабская, Витебская, Владимірская, Вологодская, Волынская (за исключеніемъ частей ея, запятыхъ непріятелемъ), Воронежская, Вятская, Екатеринославская, Енисейская (со включеніемъ въ нее россійскихъ гражданъ, проживающихъ въ Урянхайскомъ краѣ), Иркутская, Казанская, Калужская, Кіевская, Костромская, Курская, Лифляндская (со включеніемъ не занятыхъ непріятелемъ частей Курляндской губерніи), Минская (за исключеніемъ частей ея, занятыхъ непріятелемъ, и со включеніемъ не занятыхъ непріятелемъ частей Виленской и Ковенской губерній), Могилевская, Московская (за исключеніемъ города Москвы), Новгородская, Нижегородская, Олонецкая, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Пермская, Петроградская (за исключеніемъ города Петрограда), Подольская, Полтавская, Псковская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Симбирская, Смоленская, Ставропольская (со включеніемъ входящаго въ составъ Терской области Карапогайскаго приставства), Таврическая, Тамбовская, Тверская, Тобольская, Томская, Тульская, Уфимская, Харьковская, Херсонская, Черниговская Эстляндская и Ярославская и области: Войска

Донского, Забайкальская, Закаспійская) за исключеніемъ Мангышлакскаго уѣзда, но съ включеніемъ населенныхъ туркменами волостей названнаго уѣзда), Камчатская, Самаркандская, Семирѣченская, Сыръ-Дарьинская (за исключеніемъ Аму-Дарьинскаго отдѣла), Тургайская, Уральская (со включеніемъ Мангышлакскаго уѣзда, Закаспійской области, кромѣ населенныхъ туркменами волостей названнаго уѣзда), Ферганская и Якутская—образуютъ каждая одинъ избирательный округъ.

Столицы Петроградъ и Москва образуютъ каждая особый избирательный округъ.

Сверхъ сего образуются избирательные округа: Аму-Дарьинскій—въ составѣ Аму-Дарьинскаго отдѣла, Сыръ-Дарьинской области, Закавказскій—въ составѣ губерній: Бакинской, Елисаветпольской, Кутаисской, Тифлисской и Эриванской, областей Батумской и Карсской и округовъ Сухумскаго и Закатальскаго, Кубанско-Черноморскій—въ составѣ Кубанской области и Черноморской губерніи, Терско-Дагестанскій—въ составѣ областей Терской (за исключеніемъ Караногайскаго приставства и аймака, населеннаго калмыками) и Дагестанской, Степной—въ составѣ областей Акмолинской и Семипалатинской, Ордынскій—въ составѣ частей Астраханской губерніи, населенныхъ кочующими киргизами Внутренней Орды, Приамурскій—въ составѣ областей Амурской, Приморской и Сахалинской, Прикаспійскій—въ составѣ частей Астраханской губерніи, населенныхъ кочующими калмыками, и округъ Китайской Восточной желѣзной дороги—въ составѣ полосы отчужденія названной дороги.

Число членовъ Учредительнаго Собранія, подлежащихъ избранію отъ каждаго округа, устанавливается особо.

Для подачи голосовъ избирательные округа дѣлятся на избирательные участки.

ГЛАВА II.

Объ избирательномъ правѣ.

3. Правомъ участія въ выборахъ въ Учредительное Собраніе пользуются россійскіе граждане обоего пола, коимъ ко дню выборовъ исполнится 20 лѣтъ.

Примѣчаніе. Военнослужащіе пользуются правомъ участія въ выборахъ, если они достигнутъ ко дню выборовъ возраста, установленнаго для послѣдняго досрочнаго призыва.

4. Въ выборахъ не участвуютъ признанные въ установленномъ закономъ порядкѣ безумными или сумасшедшими, а также глухонѣмые, находящіеся подъ опекою.

5. Права участія въ выборахъ лишаются:

1) присужденные вступившими въ законную силу судебными приговорами, если они не возстановлены ранѣе въ правахъ состоянія:

а) къ каторжнымъ работамъ (каторгѣ)—до истеченія десяти лѣтъ по отбытіи наказанія сими работами;

б) къ ссылкѣ на поселеніе, къ отдачѣ въ исправительныя арестантскія отдѣленія, къ заключенію въ исправительномъ домѣ, тюрьмѣ или крѣпости, съ лишеніемъ или ограниченіемъ правъ состоянія,—до истеченія пяти лѣтъ по отбытіи наказанія;

2) осужденные за кражу, за исключеніемъ предусмотрѣнной въ пунктѣ 2 статьи 171 Устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями (Св. Зак., т. XV, изд. 1914 г.), мошенничество, присвоеніе или растрату ввѣреннаго имущества, за исключеніемъ растраты, предусмотрѣнной второю частью статьи 177 того же Устава и второю частью статьи 1681 (по Прод. 1912 г.) Уложенія о Наказаніяхъ Уголовныхъ и Исправительныхъ (Св. Зак., т. XV), укрывательство похищеннаго, покупку или принятіе въ закладъ, въ видѣ промысла, завѣдомо похищеннаго, подлогъ, ростовщичество, лихоимство и лиходательство, а также за сводничество и потворство непотребству (Св. Зак., т. XV, Угол. Улож., изд. 1909 г., ст. 524—526, 526[1], 527 и 529), а равно за дѣянія, имѣвшія цѣлью нарушеніе свободы и правильности выборовъ въ законодательныя учрежденія и органы самоуправленія,—до истеченія трехъ лѣтъ по отбытіи наказанія;

3) несостоятельные должники признанные, на основаніи вступившихъ въ законную силу судебныхъ опредѣленій, банкротами злонамѣренными,—до истеченія трехъ лѣтъ по таковомъ признаніи, и

4) военнослужащіе, самовольно оставившіе ряды войскъ (пост. Вр. Прав. 26-го Мая 1917 г., Собр. узак., ст. 683, и прик. арміи и флоту 31-го мая 1917 г., № 17), за исключеніемъ тѣхъ изъ нихъ, которые до истеченія срока обжалованія избирательныхъ списковъ (ст. 32) представятъ надлежащее удостовѣреніе или о признаніи ихъ отлучки уважительною, или объ искупленіи вины послѣдующею доблестною службою, или о приговорѣ суда объ оправданіи, либо присужденіи къ наказанію, не сопряженному съ правопораженіемъ.

6. Военнослужащіе, независимо отъ случаевъ, указанныхъ въ предыдущей (5) статьѣ, лишаются права участія въ выборахъ также и въ тѣхъ случаяхъ, когда вступившими въ законную силу приговорами они признаны виновными въ преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ частью третьею статьи 162 и статьею 163 Воинскаго Устава о Наказаніяхъ (Св. Воен. Пост. 1869 г., кн. XXII, изд. 4) и частью третьею статьи 162 и статьею 163 Военно-Морского Устава о Наказаніяхъ (Св. Морск. Пост., кн. XVI, изд. 1915 г.), а также въ соотвѣтствующихъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ статьею 165[1] Воинскаго Устава о Наказаніяхъ и примѣчаніемъ къ статьѣ 165 Военно-Морского Устава о Наказаніяхъ, если только виновнымъ добровольно не пополнено растраченное и промотанное имъ (Св. Воен. Пост. 1869 г., кн. XXII, изд. 4, ст. 168, и Св. Морск. Пост., кн. XVI, изд. 1915 г., ст. 167), а также если со дня отбытія имъ наказанія не прошло трехъ лѣтъ.

Тѣ изъ военнослужащихъ, отбытіе коими назначенныхъ имъ по суду наказаній (ст. 5 и 6) отсрочено до окончанія войны, не лишаются права участія въ выборахъ.

7. Право участія въ выборахъ въ каждомъ избирательномъ участкѣ имѣютъ лишь лица, внесенныя въ избирательный списокъ участка.

8. Право быть избираемымъ въ каждомъ избирательномъ округѣ имѣетъ каждое лицо, пользующееся правомъ участія въ выборахъ (ст. 3—6), хотя бы оно было внесено въ избирательный списокъ по другому округу или вовсе не было внесено въ избирательные списки.

9. Не допускаются къ участію въ выборахъ тѣ изъ внесенныхъ въ избирательные списки лицъ, кои ко времени производства выборовъ утратятъ избирательныя права (ст. 4—6), равно какъ и тѣ, кои къ указанному времени окажутся лишенными свободы или на основаніи вступившихъ въ законную силу судебныхъ приговоровъ, или вслѣдствіе привлеченія ихъ судебною властью въ качествѣ обвиняемыхъ въ какомъ-либо преступномъ дѣяніи, съ избраніемъ въ отношеніи ихъ мѣрою пресѣченія содержанія подъ стражею.

10. Члены царствовавшаго въ Россіи дома не могутъ ни избирать, ни быть избираемыми въ Учредительное Собраніе.

ГЛАВА III.

Объ учрежденіяхъ, завѣдывающихъ производствомъ выборовъ въ Учредительное Собраніе.

11. Завѣдываніе производствомъ выборовъ возлагается на:

1) Всероссійскую, окружныя, столичныя, уѣздныя и городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи и участковыя избирательныя комиссіи и

2) городскія и поселковыя управы и волостныя земскія управы.

12). Всероссійская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ при Временномъ Правительствѣ. Въ составъ ея входятъ: Предсѣдатель, по назначенію Временнаго Правительства, и пятнадцать членовъ, назначаемыхъ Временнымъ Правительствомъ по представленію Особаго Совѣщанія для изготовленія проекта Положенія о выборахъ въ Учредительное Собраніе.

Примѣчаніе. При разсмотрѣніи вопросовъ, касающихся отдѣльныхъ группъ и категорій избирателей: отъ различныхъ національностей, окраинъ и. т. д., въ засѣданія Всероссійской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи приглашаются съ совѣщательнымъ голосомъ представители соотвѣтствующихъ группъ и категорій избирателей.

13. На Всероссійскую по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію возлагается:

1) общее наблюденіе за ходомъ выборовъ въ Учредительное Собраніе и обсужденіе мѣръ, необходимыхъ для ускоренія этихъ выборовъ;

2) выработка утверждаемыхъ Временнымъ Правительствомъ общихъ инструкцій въ дополненіе и развитіе какъ настоящаго Положенія, такъ и Наказа о примѣненіи сего Положенія;

3) составленіе списка лицъ, избранныхъ въ Члены Учредительнаго Собранія, и

4) принятіе мѣръ къ разработкѣ статистическихъ и иныхъ данныхъ по выборамъ въ Учредительное Собраніе.

14. Всероссійская по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія передаетъ въ Учредительное Собраніе, по открытіи его, поступившее отъ окружныхъ и столичныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій выборное производство.

15. Окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія образуется въ каждомъ избирательномъ округѣ и состоитъ подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя губернскаго (областного) земскаго собранія или его замѣстителя, изъ товарища предсѣдателя окружнаго суда по административному отдѣленію или его замѣстителя, двухъ членовъ по избранію городской управы губернскаго (областного) города и двухъ членовъ по избранію губернской (областной) земской управы.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

16. На окружныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи возлагается: 1) наблюденіе за своевременнымъ образованіемъ и открытіемъ дѣйствій уѣздныхъ и городскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, 2) утвержденіе распредѣленія избирательныхъ участковъ по представленіямъ уѣздныхъ и городскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій и разсмотрѣніе всѣхъ подаваемыхъ заявленій о неправильностяхъ, допущенныхъ при такомъ распредѣленіи, 3) опредѣленіе и объявленіе во всеобщее свѣдѣніе дня, въ который городскія и поселковыя управы и волостныя земскія управы приступаютъ къ составленію избирательныхъ списковъ, наблюденіе за своевременнымъ составленіемъ сихъ списковъ и выставленіемъ ихъ для всеобщаго обозрѣнія, 4) принятіе и разсмотрѣніе кандидатскихъ списковъ, нумерація этихъ списковъ, выставленіе ихъ для всеобщаго обозрѣнія и сообщеніе списковъ уѣзднымъ и городскимъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіямъ, городскимъ и поселковымъ управамъ и волостнымъ земскимъ управамъ и участковымъ избирательнымъ комиссіямъ, а также объявленіе во всеобщее свѣдѣніе о послѣдовавшихъ соедине-

ніяхъ списковъ, 5) распоряженіе заготовленіемъ избирательныхъ конвертовъ, избирательныхъ записокъ и т. п. или возложеніе сего на уѣздныя и городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, 6) производство подсчета голосовъ по округу, опредѣленіе результатовъ выборовъ и объявленіе ихъ во всеобщее свѣдѣніе, 7) выдача членамъ Учредительнаго Собранія надлежащихъ удостовѣреній о послѣдовавшемъ избраніи, 8) передача всего поступившаго къ нимъ выборнаго производства во Всероссійскую по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію и 9) распоряженіе кредитами, отпущенными для производства выборовъ по данному округу.

17. Уѣздная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія состоитъ подъ предсѣдательствомъ административнаго судьи изъ двухъ мировыхъ судей по избранію мирового съѣзда или замѣняющаго его учрежденія, двухъ членовъ по избранію уѣздной земской управы и двухъ по избранію мѣстной городской управы.

Сверхъ сего, при разсмотрѣніи комиссіею дѣлъ, означенныхъ въ пунктахъ 1—3, 5 и 6 статьи 19, въ составъ комиссіи, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

18. Въ губернскихъ (областныхъ) городахъ и городахъ съ населеніемъ свыше пятидесяти тысячъ жителей образуютси особыя городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи. Означенныя комиссіи состоятъ подъ предсѣдательствомъ члена окружнаго суда по избранію сего суда изъ двухъ мировыхъ судей по избранію мирового съѣзда либо замѣняющаго его учрежденія, и четырехъ членовъ по избранію мѣстной городской управы.

Сверхъ сего, при разсмотрѣніи городскими по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіями дѣлъ, означенныхъ въ пунктахъ 1—3, 5 и 6 статьи 19, въ составъ комиссій, по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

Въ составъ уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, находящихся въ означенныхъ въ сей (18) статьѣ городахъ, взамѣнъ членовъ отъ городской управы, входятъ члены по избранію уѣздной земской управы.

19. На уѣздныя и городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи возлагается 1) наблюденіе за своевременнымъ образованіемъ и открытіемъ дѣйствій участковыхъ избирательныхъ комиссій, 2) представленіе въ окружную по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію о распредѣленіи уѣзда или города на избирательные участки, 3) наблюденіе за своевременнымъ составленіемъ избирательныхъ списковъ и выставленіемъ ихъ для всеобщаго

обозрѣнія, 4) разсмотрѣніе протестовъ и жалобъ на составленіе избирательныхъ списковъ, а также на иныя неправильныя дѣйствія городскихъ поселковыхъ управъ и волостныхъ земскихъ управъ, 5) принятіе мѣръ къ освѣдомленію избирателей о кандидатскихъ спискахъ, 6) опредѣленіе количества поданныхъ по уѣзду и городу за кандидатскіе списки голосовъ и 7) передача выборнаго производства въ окружную по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію.

20. Въ Петроградѣ и Москвѣ образуются столичныя по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

Означенныя комиссіи состоятъ подъ предсѣдательствомъ городского головы или его замѣстителя, изъ товарища предсѣдателя окружнаго суда по административному отдѣленію или его замѣстителя, двухъ членовъ названнаго отдѣленія по его избранію, двухъ мировыхъ судей по избранію столичнаго мирового съѣзда и пяти членовъ по избранію городской управы.

Сверхъ сего, при разсмотрѣніи дѣлъ, предоставленныхъ вѣдѣнію столичныхъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, за исключеніемъ дѣлъ, означенныхъ въ пунктѣ 4 статьи 19, въ составъ комиссій по наступленіи указаннаго въ статьѣ 52 срока, входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ (ст. 45).

Столичнымъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіямъ присваиваются права и обязанности, возложенныя настоящимъ Положеніемъ, какъ на окружныя, такъ и на городскія по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи.

21. Участковая избирательная комиссія состоитъ изъ избираемыхъ городскою или поселковою управою или волостною земскою управою четырехъ членовъ, въ томъ числѣ предсѣдателя и секретаря.

Сверхъ сего, въ составъ комиссіи входятъ на правахъ членовъ по одному лицу отъ каждой группы избирателей, заявившей кандидатскій списокъ и указавшей своего представителя, подлежащаго включенію въ составъ данной комиссіи (ст. 45).

22. На участковыя избирательныя комиссіи возлагается пріемъ и первоначальный подсчетъ избирательныхъ записокъ въ данномъ избирательномъ участкѣ.

23. Учрежденія мѣстнаго управленія и самоуправленія обязаны оказывать содѣйствіе комиссіямъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе и участковымъ избирательнымъ комиссіямъ въ исполненіи сими послѣдними возложенныхъ на нихъ настоящимъ положеніемъ обязанностей.

24. Всякаго рода акты и бумаги, составляемые по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе, какъ подаваемые правительственнымъ, судебнымъ, административнымъ и общественнымъ установленіямъ и должностнымъ лицамъ всѣхъ вѣдомствъ и учрежденій, такъ и выдаваемые всѣми этими установленіями и должностными лицами, освобождаются отъ гербоваго и иныхъ сборовъ.

ГЛАВА IV.

Объ избирательныхъ спискахъ.

25. Для производства выборовъ въ Учредительное Собраніе составляются списки избирателей, отдѣльно по каждому избирательному участку.

Никто не можетъ быть включенъ въ избирательные списки болѣе, чѣмъ по одному участку.

26. Составленіе избирательныхъ списковъ возлагается на городскія и поселковыя управы и на волостныя земскія управы, по принадлежности.

27. День, въ который означенныя управы (ст. 26) приступаютъ къ составленію избирательныхъ списковъ, опредѣляется для всего округа распоряженіемъ окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи и объявляется во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ широкое оповѣщеніе о семъ населенія.

28. Въ избирательный списокъ участка вносятся имѣющія право участія въ выборахъ лица, проживающія въ участкѣ ко дню начала составленія избирательнаго списка, хотя бы они и находились во временной отлучкѣ изъ сего участка.

29. Лица, прибывшія въ предѣлы избирательнаго участка позднѣе дня, въ который было приступлено къ составленію избирательныхъ списковъ (ст. 27), могутъ быть внесены въ избирательный списокъ участка лишь по ихъ о томъ заявленіямъ, подаваемымъ въ городскую или поселковую управу или волостную земскую управу въ теченіе всего времени составленія списковъ и пяти дней, слѣдующихъ за днемъ объявленія списковъ во всеобщее свѣдѣніе. Вмѣстѣ съ подачею означеннаго заявленія, они подаютъ также заявленія объ исключеніи ихъ изъ списковъ по прежнему мѣсту проживанія, каковое заявленіе препровождается управою по назначенію.

30. Въ избирательномъ спискѣ обозначается фамилія или прозвище каждаго избирателя, его имя, отчество, возрастъ, мѣстожительство и родъ занятій. Списокъ по каждому участку составляется въ алфавитномъ порядкѣ фамилій.

31. Избирательный списокъ немедленно по его составленіи и, во всякомъ случаѣ, не позднѣе, чѣмъ за сорокъ дней до дня выборовъ, объявляется во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ доступность обозрѣнія этого списка.

32. Въ теченіе десяти дней по объявленіи избирательнаго списка во всеобщее свѣдѣніе, представитель мѣстной административной власти можетъ заявлять протесты, а лица, пользующіяся правомъ участія въ выборахъ, могутъ подавать жалобы на неправильность или неполноту этого списка.

Означенные протесты и жалобы подаются въ городскую или поселковую управу или волостную земскую управу.

33. Городская или поселковая управа или волостная земская управа своею властью удовлетворяетъ, по признанiи ихъ заслуживающими уваженiя: 1) жалобы на невключенiе жалобщиковъ въ избирательные списки, если таковыя жалобы поданы не позднѣе, чѣмъ за пять дней до истеченiя указаннаго въ статьѣ 32 срока, и 2) жалобы на помѣщенiе неправильныхъ о жалобщикахъ свѣдѣнiй въ избирательныхъ спискахъ. Объ удовлетворенiи таковыхъ жалобъ управы оповѣщаютъ жалобщиковъ.

34. Всѣ прочiя жалобы, а равно протесты препровождаются городскою или поселковою управою или волостною земскою управою въ трехдневный срокъ въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собранiе комиссiю. При жалобѣ или протестѣ управа представляетъ свое объясненiе.

35. Если въ протестѣ или жалобѣ оспариваются избирательныя права какихъ-либо опредѣленныхъ лицъ, то послѣднiя увѣдомляются о томъ городскою или поселковою управою или волостною земскою управою.

36. Не позднѣе, чѣмъ за три дня до истеченiя срока, указаннаго въ статьѣ 32, объявляется во всеобщее свѣдѣнiе дополнительный избирательный списокъ.

Въ этотъ дополнительный списокъ включаются только: 1) лица, указанныя въ статьѣ 29, заявленiя коихъ признаны заслуживающими уваженiя, если они своевременно не были включены въ избирательный списокъ, и 2) лица, указанныя въ статьѣ 33, жалобы коихъ удовлетворены управою.

Дополнительный избирательный списокъ составляется съ соблюденiемъ правилъ статьи 30.

37. Протесты и жалобы на дополнительный списокъ подаются въ порядкѣ статей 32, 34 и 35 до истеченiя указаннаго въ статьѣ 32 срока.

38. Протесты и жалобы разсматриваются въ пятидневный срокъ уѣздною и городскою по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собранiе комиссiями въ открытомъ засѣданiи, порядкомъ, установленнымъ для разсмотрѣнiя дѣлъ административными судьями, согласно Положенiю объ административныхъ судахъ (Собр. узак. 1917 г., ст. 692). При этомъ имѣютъ право принять участiе въ дѣлѣ, кромѣ лица, принесшаго протестъ или жалобу, и представителя управы, составлявшей обжалованный списокъ, также и тѣ лица, чьи избирательныя права въ данномъ случаѣ оспариваются.

39. Рѣшенiя уѣздной и городской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собранiе комиссiй могутъ быть, въ десятидневный срокъ, опротестованы и обжалованы въ окружный судъ по административному отдѣленiю. При этомъ, однако, подача такого рода протестовъ и жалобъ не прiостанавливаетъ выборнаго производства.

40. Окружный судъ по административному отдѣленiю разсматриваетъ означенные протесты и жалобы въ пятидневный срокъ.

41. Избирательные списки, по исправлении ихъ, въ пятидневный срокъ, на основании послѣдовавшихъ рѣшений уѣздной и городской по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій, а въ подлежащихъ случаяхъ и окружнаго суда по административному отдѣленію, не позднѣе, чѣмъ за десять дней до дня выборовъ, вновь объявляются во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ доступность обозрѣнія этихъ списковъ.

ГЛАВА V.

О кандидатскихъ спискахъ.

42. Выборы въ Учредительное Собраніе производятся подачею голосовъ за одинъ изъ заявленныхъ кандидатскихъ списковъ.

43. Кандидатскіе списки заявляются окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи группами избирателей не позднѣе, чѣмъ за тридцать дней до дня выборовъ.

44. Каждый изъ кандидатскихъ списковъ долженъ быть собственноручно подписанъ не менѣе, чѣмъ ста лицами, пользующимися правомъ участія въ выборахъ по данному округу. Въ спискѣ должны быть указаны фамилія, имя, отчество и мѣстожительство каждаго изъ предлагаемыхъ кандидатовъ. Къ списку должны быть приложены заявленія всѣхъ кандидатовъ объ ихъ согласіи баллотироваться въ данномъ округѣ по сему списку. Списокъ можетъ быть снабженъ названіемъ предложившей его организаціи.

45. Группа, заявляющая кандидатскій списокъ, должна указать своего представителя, избраннаго ею для сношенія съ окружною по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіею и для участія въ этой комиссіи. Если представитель не указанъ, то таковымъ признается первый изъ подписавшихъ заявленіе. Для того, чтобы получать на домъ извѣщенія окружной по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіи, представитель группы долженъ сообщить свой адресъ въ томъ городѣ, гдѣ находится комиссія; въ противномъ случаѣ извѣщенія комиссіи считаются врученными ему, если выставлены въ помѣщеніи комиссіи. Кромѣ того, группа избирателей, желающая, чтобы ея представители были включены въ составъ уѣздныхъ и городскихъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссій и участковыхъ избирательныхъ комиссій, указываетъ лицъ, которыя подлежатъ включенію въ каждую изъ означенныхъ комиссій.

46. Каждый избиратель можетъ подписать только одинъ кандидатскій списокъ; въ случаѣ подписанія однимъ и тѣмъ же избирателемъ двухъ или нѣсколькихъ списковъ, подпись его считается дѣйствительною только на первомъ по времени подачи въ окружную по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію спискѣ.

47. Число предлагаемыхъ въ спискѣ кандидатовъ можетъ быть и менѣе числа членовъ Учредительнаго Собранія, подлежащихъ избра-

нію въ данномъ избирательномъ округѣ, но не должно превышать указанное число болѣе, чѣмъ на половину.

48. Одинъ и тотъ же кандидатъ можетъ быть выставленъ въ нѣсколькихъ избирательныхъ округахъ, но не болѣе, чѣмъ въ пяти.

49. Внесеніе одного и того же кандидата въ разные списки по одному и тому же избирательному округу не допускается.

50. Въ принятіи кандидатскаго списка окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія выдаетъ расписку съ обозначеніемъ мѣсяца, дня и часа принятія списка.

51. Въ случаѣ, если заявленный кандидатскій списокъ не отвѣчаетъ требованіямъ, указаннымъ въ статьяхъ 44 и 46—49, окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія сообщаетъ о томъ въ трехдневный срокъ представителю группы. Заявленія, устраняющія указанные недостатки, могутъ быть подаваемы не позднѣе, чѣмъ за двадцать четыре дня до дня выборовъ.

52. Заявленные кандидатскіе списки, удовлетворяющіе означеннымъ въ статьяхъ 44 и 46—49 условіямъ, нумеруются окружною по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіею въ порядкѣ ихъ поступленія. Съ этою нумераціею, а также съ названіями организацій, если списки снабжены таковыми (ст. 44), кандидатскіе списки выставляются въ помѣщеніи комиссіи не позднѣе, чѣмъ за двадцать три дня до дня выборовъ, и, засимъ, незамедлительно сообщаются окружною по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіею уѣзднымъ и городскимъ по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссіямъ, городскимъ и поселковымъ управамъ и волостнымъ земскимъ управамъ, а также участковымъ избирательнымъ комиссіямъ и публикуются во всеобщее свѣдѣніе.

53. Группы избирателей, заявившія кандидатскіе списки, могутъ, не позднѣе, чѣмъ за пятнадцать дней до дня выборовъ, подавать въ окружную по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссію заявленія о соединеніи предлагаемыхъ ими кандидатскихъ списковъ. Эти заявленія должны быть подписаны представителями (ст. 45) всѣхъ объединяющихся группъ.

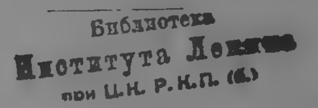
О послѣдовавшемъ соединеніи списковъ окружная по дѣламъ о выборахъ въ Учредительное Собраніе комиссія объявляетъ во всеобщее свѣдѣніе не позднѣе, чѣмъ на другой день по полученія такого заявленія.

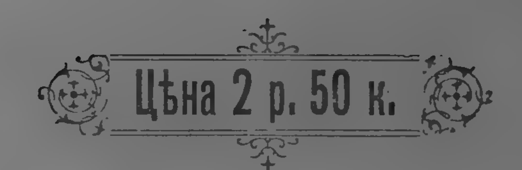
54. Одинъ и тотъ же списокъ не можетъ входить въ составъ болѣе, чѣмъ одного соединенія.

Подписали: Министръ-Предсѣдатель **А. Керенскій.**

Министръ Юстиціи **И. Ефремовъ.**

20 іюля 1917 г.





СКЛАДЫ ИЗДАНІЯ:

Петроградскій Юридическій Отдѣлъ Союза Городовъ.

Воскресенскій просп. 13, тел. 189-24.

Типографія „Экономія“ Петроградъ, Петроградская стор., Геслеровскій пер., д. 15-а.

Телефоны: 236-31 и 456-65.



